

习 近 平 总 书 记

关于安全生产重要论述摘编

全力以赴组织救援，千方百计救治受伤人员，最大限度减少人员伤亡，认真做好遇难者的善后工作。要查明事故原因，依法追究责任；深刻总结教训，采取有效措施，坚决防止重特大事故发生。

(2013年6月3日，习近平总书记针对吉林省德惠市米沙子镇宝源丰禽业公司发生特别重大火灾事故作出重要指示)

接连发生的重特大安全生产事故，造成重大人员伤亡和财产损失，必须引起高度重视。人命关天，发展决不能以牺牲人的生命为代价。这必须作为一条不可逾越的红线。国务院有关部门将这些事故及发生原因的情况通报各地区各部门，使大家进一步警醒起来，吸取血的教训，痛定思痛，举一反三，开展一次彻底的安全生产大检查，坚决堵塞漏洞、排除隐患。要始终把人民生命安全放在首位，以对党和人民高度负责的精神，完善制度、强化责任、加强管理、严格监管，把安全生产责任制落到实处，切实防范重特大安全生产事故的发生。

(2013年6月6日，习近平总书记针对全国多个地区接连发生多起重特大安全生产事故，造成重大人员伤亡和财产损失作出重要指示)

中央政治局常委会连续两次讨论安全生产问题，这说明中央

对安全生产工作高度重视，也说明了当前安全生产形势的严峻性和问题的复杂性。所以必须时时敲响警钟，绷紧安全生产这根弦，准备打持久战。

第一，要强化各级党委和政府的安全监管职责。总的看，安全生产工作取得了很多成绩，死亡率、死亡人数总量是逐步下降的，但是现在安全生产事故出现了一个小回潮。换届以后，有的地方党政负责同志换了，分管安全生产的领导干部也换了，有的是刚刚接手没有经验，对安全生产工作不在状态，热衷于忙无关紧要的事，不知利害。各级党委和政府要增强责任意识，落实安全生产责任制。要落实行业主管部门直接监管、安全监管部门综合监管、地方政府属地监管，坚持管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全，而且要党政同责、一岗双责、齐抓共管。该担责任的时候不负责任，这会影响党和政府的威信。当领导干部就是要有担当意识，我为什么经常讲底线思维，就是要有充分准备，要有戒惧之心，要有忧患意识。有的事，万一发生了会怎么样？然后，对“万一”要有所防范。当干部不要当的那么潇洒，要经常临事而惧，这是一种负责任的态度。要经常有睡不着觉、半夜惊醒的情况。当官当得太潇洒，准要出事。要对干部们讲清楚，当干部要履责，责任重于泰山，当干部有风险，不要幻想当太平官。

第二，要强化央企的安全生产责任。央企是起带头作用的，

履行安全生产责任方面应该走在最前面。但是今天研究的这些事故恰恰出在央企，出在中储粮、中石油。最近，我就中储粮问题作了一个批示，强调监督机制方面存在着盲区。从安全生产的角度看，中石油出事太多，要引以为戒、警钟常鸣。下一步，要标本兼治，举一反三，建章立制，采取一系列完善和纠正措施，把中央企业的带头作用发挥好。要在群众路线教育实践活动中用好这些案例，结合反对“四风”抓好这方面的工作。

第三，要严格事故调查，严肃责任追究。要审时度势、宽严有度，解决失之于软、失之于宽的问题。对责任单位和责任人要打到疼处、痛处，让他们真正痛定思痛、痛改前非，有效防止悲剧重演。造成重大损失，如果责任人照样拿高薪，拿高额奖金，还分红，那是不合理的。

第四，要抓好安全生产大检查。这次安全生产大检查很有效果，查出来很多隐患，采取了许多务实的整改措施。我们就是要按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的要求进行排查，整治隐患，堵塞漏洞，强化措施。现在看到的情况，一个是隐患很多，视若无睹，最后酿成恶果；一个是隐患查不出来，没有人去整改，或者整改不及时、不到位，最后还是要出事。我们强调一次安全生产，工作就会紧一阵，然后又松懈了。要经常进行安全生产大检查，还要摸索检查工作的规律，多长时间搞一次全国性的、全方位的大检查，什么时候在不同行业搞一次这样的大检查，

不要等出了一大堆事再搞。要防患于未然，把问题解决在萌芽状态。我们要借群众路线教育实践活动的东风，推动安全生产水平全面提高。要找两种典型，一个是正面典型，一个是官僚主义、形式主义、享乐主义和奢靡之风的反面典型。现在正是找问题、集中解决问题的时候。

(2013 年 7 月 18 日，习近平总书记在中央政治局第 28 次常委会上就安全生产工作所作的重要讲话)

深化安全生产管理体制改，建立隐患排查治理体系和安全预控制体系，遏制重特大安全事故。健全防灾减灾救灾体制。

(2013 年 11 月 12 日党的十八届三中全会公报)

山东省和有关部门、企业组织力量排除险情，千方百计搜救失踪、受伤人员，并查明事故原因，总结事故教训，落实安全生产责任，强化安全生产措施，坚决杜绝此类事故。国务院立即派出领导前往指导抢险搜救工作。

(2013 年 11 月 22 日，习近平总书记对山东青岛黄岛经济开发区中石化黄潍输油管线泄漏引发重大爆燃事故作出批示)

这次事故给人民群众生命财产造成严重损失，令人痛心。

要尽全力救治受伤人员，妥善安排遇难者后事，安慰好家属，安置好群众生活。对这次事故要抓紧调查处理，依法追究相关人员责任。

这次事故再一次给我们敲响了警钟，安全生产必须警钟长鸣、常抓不懈，丝毫放松不得，否则就会给国家和人民带来不可挽回的损失。各级党委和政府、各级领导干部要牢固树立安全发展理念，始终把人民群众生命安全放在第一位。各地区各部门、各类企业都要坚持安全生产高标准、严要求，招商引资、上项目要严把安全生产关，加大安全生产指标考核权重，实行安全生产和重大安全生产事故风险“一票否决”。责任重于泰山。要抓紧建立健全安全生产责任体系，党政一把手必须亲力亲为、亲自动手抓。要把安全责任落实到岗位、落实到人头，坚持管行业必须管安全、管业务必须管安全，加强督促检查、严格考核奖惩，全面推进安全生产工作。

所有企业都必须认真履行安全生产主体责任，做到安全投入到位、安全培训到位、基础管理到位、应急救援到位，确保安全生产。中央企业要带好头做表率。各级政府要落实属地管理责任，依法依规，严管严抓。

安全生产，要坚持防患于未然。要继续开展安全生产大检查，做到“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”。要采用不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同和接待，直奔基层、直插现场，

暗查暗访，特别是要深查地下油气管网这样的隐蔽致灾隐患。要加大隐患整改治理力度，建立安全生产检查工作责任制，实行谁检查、谁签字、谁负责，做到不打折扣、不留死角、不走过场，务必见到成效。

要做到“一厂出事故、万厂受教育，一地有隐患、全国受警示”。各地区和各行业领域要深刻吸取安全事故带来的教训，强化安全责任，改进安全监管，落实防范措施。

岁末年初历来是事故高发期。希望大家以对党和人民高度负责的态度，牢牢绷紧安全生产这根弦，把工作抓实抓细抓好，坚决遏制重特大事故，促进全国安全生产形势持续稳定好转。

（2014年11月24日，习近平总书记专赴青岛市，听取黄岛经济开发区黄潍输油管线事故抢险工作汇报后，发表的重要讲话）

公共安全连着千家万户，确保公共安全事关人民群众生命财产安全，事关改革发展稳定大局。要牢固树立安全发展理念，自觉把维护公共安全放在维护最广大人民根本利益中来认识，扎实做好公共安全工作，努力为人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安编织全方位、立体化的公共安全网。

公共安全是社会安定、社会秩序良好的重要体现，是人民安

居乐业的重要保障。党的十八大提出要加强公共安全体系建设，党的十八届三中全会围绕健全公共安全体系提出食品药品安全、安全生产、防灾减灾救灾、社会治安防控等方面体制机制改革任务，党的十八届四中全会提出了加强公共安全立法、推进公共安全法治化的要求。党和国家把维护公共安全摆在更加突出的位置，作出了一系列部署。各地区各部门按照这些决策部署和工作要求，做了大量工作，取得了积极成效。

当前，我国公共安全形势总体是好的。同时，我们要安而不忘危、治而不忘乱，增强忧患意识和责任意识，始终保持高度警觉，任何时候都不能麻痹大意。维护公共安全，要坚持问题导向，从群众反映最强烈的问题入手，高度重视并切实解决公共安全面临的一些突出矛盾和问题，着力补齐短板、堵塞漏洞、消除隐患，着力抓重点、抓关键、抓薄弱环节，不断提高公共安全水平。

要切实抓好社会治安综合治理，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理的总体思路，一手抓专项打击整治，一手抓源头性、基础性工作，创新社会治安防控体系，优化公共安全治理社会环境，着力解决影响社会安定的深层次问题。要切实提高农产品质量安全水平，以更大力度抓好农产品质量安全，完善农产品质量安全监管体系，把确保质量安全作为农业转方式、调结构的关键环节，让人民群众吃得安全放心。要切实增强抵御和应

对自然灾害能力，坚持以防为主、防抗救相结合的方针，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，全面提高全社会抵御自然灾害的综合防范能力。要切实抓好安全生产，坚持以人为本、生命至上，全面抓好安全生产责任制和管理、防范、监督、检查、奖惩措施的落实，细化落实各级党委和政府的领导责任、相关部门的监管责任、企业的主体责任，深入开展专项整治，切实消除隐患。要切实加强食品药品安全监管，用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，加快建立科学完善的食品药品安全治理体系，坚持产管并重，严把从农田到餐桌、从实验室到医院的每一道防线。

公共安全无处不在。维护公共安全，必须从建立健全长效机制入手，推进思路理念、方法手段、体制机制创新，加快健全公共安全体系。各级党委和政府要切实承担起“促一方发展、保一方平安”的政治责任，明确并严格落实责任制，落实责任追究。要坚持标本兼治，坚持关口前移，加强日常防范，加强源头治理、前端处理，建立健全公共安全形势分析制度，及时清除公共安全隐患。

维护公共安全体系，要从最基础的地方做起。要把基层一线作为公共安全的主战场，坚持重心下移、力量下沉、保障下倾，实现城乡安全监管执法和综合治理网格化、一体化。要提高公共安全体系精细化水平，每一个环节都要深入考虑和谋划。要构建

公共安全人防、物防、技防网络，实现人员素质、设施保障、技术应用的整体协调。要认真汲取各类公共安全事件的教训，推广基层一线维护公共安全的好办法、好经验。

要坚持群众观点和群众路线，拓展人民群众参与公共安全治理的有效途径。要把公共安全教育纳入国民教育和精神文明建设体系，加强安全公益宣传，健全公共安全社会心理干预体系，积极引导社会舆论和公众情绪，动员全社会的力量来维护公共安全。

（2015 年 5 月 29 日，中共中央政治局就健全公共安全体系进行第二十三次集体学习，习近平总书记在学习时发表的重要讲话）

河南省和有关部门全力救治受伤人员，妥善做好遇难者善后和家属安抚工作，并查明事故原因，依法追究事故责任。各地区和有关部门要牢牢绷紧安全管理这根弦，采取有力措施，认真排查隐患，防微杜渐，全面落实安全管理措施，坚决防范和遏制各类安全事故发生，确保人民群众生命财产安全。

（2015 年 5 月 29 日，习近平总书记就河南省平顶山市鲁山县康乐园老年公寓发生火灾，造成 38 人死亡、6 人受伤事故作出重要指示）

确保安全生产、维护社会安定、保障人民群众安居乐业是各级党委和政府必须承担好的重要责任。天津港“8·12”瑞海公司危险品仓库特别重大火灾爆炸事故以及近期一些地方接二连三发生的重大安全生产事故，再次暴露出安全生产领域存在突出问题、面临形势严峻。血的教训极其深刻，必须牢牢记取。各级党委和政府要牢固树立安全发展理念，坚持人民利益至上，始终把安全生产放在首要位置，切实维护人民群众生命财产安全。要坚决落实安全生产责任制，切实做到党政同责、一岗双责、失职追责。要健全预警应急机制，加大安全监管执法力度，深入排查和有效化解各类安全生产风险，提高安全生产保障水平，努力推动安全生产形势实现根本好转。各生产单位要强化安全生产第一意识，落实安全生产主体责任，加强安全生产基础能力建设，坚决遏制重特大安全生产事故发生。

（2015年8月15日，习近平总书记就切实
做好安全生产工作作出重要指示）

天津港“8·12”瑞海公司危险品仓库特别重大火灾爆炸事故造成重大人员伤亡和财产损失，血的教训极其深刻。事故发生后，党中央高度重视，对救援和应急处置工作提出明确要求。在党中央坚强领导下，在国务院工作组指导下，天津市会同解放军、武警部队和有关部门齐心协力、大力施救，特别是武警、公安、

企业的消防队员冲锋在前，为保护人民生命财产安全付出重大牺牲。

事故抢险救援和善后处置等各项工作任务极其艰巨。各有关方面要以对人民群众生命安全高度负责的态度，以更加有力的举措、更加科学的方法，扎实稳妥做好各项工作。

一是要继续全力搜救遇险人员。要把抢救生命放在首位，继续组织力量对事故现场及周边区域进行反复排查，决不放弃任何一个失联人员。要细致核查死亡、受伤及失联人员情况，确保核对清楚、准确无误。**二是要千方百计救治伤员。**要加强对医疗救治工作的指导协调，调集医疗力量和资源，全力以赴救治受伤人员。对危重伤员，要逐一制定救治方案，精心做好伤员护理和康复，最大程度减少因伤死亡和因伤致残。**三是要有序进行现场清理。**要深入开展风险隐患排查，准确摸清现场存留的各种危化品，科学制定现场清理方案。在确保安全的前提下，稳妥处置各类易燃易爆危险化学品，坚决避免发生次生事故。**四是要加强环境监测。**要增强监测力量，对事故区域周边大气、土壤、水质等进行24小时不间断监测，准确发布监测数据，完善应急处置预案，严防发生重大环境污染事故。**五是要做好善后处置工作。**要帮助和安抚因事故受伤人员以及遇难、失踪人员的亲属，妥善安排好受灾群众临时生活救助，抓紧核查事故周边群众及企业的受损情况，依法依规、合情合理研究制定救助、补偿方案。对牺牲的消

防人员，不论什么性质编制，要一视同仁给予荣誉和做好抚恤。**六是要加强信息发布和舆论工作。**要按照及时、准确、公开、透明的原则，主动发布事故及其处置准确权威信息，积极回应群众关切。**七是要彻查事故责任并严肃追责。**国务院事故调查组要查清事故原因，查明事故性质和责任，不放过一丝疑点，不论涉及到谁都要一查到底，依法依规严肃追责，对涉及玩忽职守、失职渎职、违法违规的决不姑息，给社会一个负责任的交代。

近期一些地方接二连三发生重大安全生产事故，再次暴露出安全生产领域问题突出、形势严峻。各级党委和政府要举一反三，牢固树立安全发展理念，坚持人民利益至上，坚决落实安全生产责任制，及时完善安全生产的制度标准、规定，加大安全监管执法力度，有效化解各类安全生产风险，坚决遏制重特大事故发生，促进安全生产形势实现根本好转，保障人民群众生命财产安全。

（2015年8月20日，中共中央政治局常务委员会专题听取天津港“8·12”特别重大火灾爆炸事故抢险救援和应急处置情况汇报，就做好下一步工作作出部署，习近平总书记主持会议并发表重要讲话）

中央有关部门指导地方加强各类灾害和安全生产隐患排查，制定预案，加强预警及应急处置等工作，确保人民群众生命财产安全。

（2015 年 12 月 20 日习近平对广东深圳市恒泰裕工业园山体滑坡灾害抢险救援工作的重要指示）

血的教训警示我们，公共安全绝非小事。重特大突发事件，不论是自然灾害还是责任事故，其中都不同程度存在主体责任不落实、隐患排查治理不彻底、法规标准不健全、安全监管执法不严格、监管体制机制不完善、安全基础薄弱、应急救援能力不强等问题。

近年来，安全生产工作取得了一些成绩。从数据来看，伤亡人数、事故起数等是减少的。但是，人们最关注的是重特大事故，虽然事故量少了，但发生几次重特大事故，确实让人感觉形势严峻。为此，我就加强安全生产工作再强调几点。

一是必须坚定不移保障安全发展，狠抓安全生产责任制落实。要强化“党政同责、一岗双责、失职追责”，追责不要姑息迁就。一个领导干部失职追责，撤了职，看来可惜，但我们更要珍惜的是不幸遇难的几十条、几百条活生生的生命！必须抓好问责，坚持以人为本、以民为本，决不能草菅人命。**二是必须深化改革创新，加强和改进安全监管工作。**我们把握安全生产能力不足问题日益凸显。这涉及安全生产理念、制度、体制、机制、管理手段改革创新。要强化开发区、工业园区、港区等功能区安全监管。要举一反三，在标准制定、体制机制上认真考虑如何改革

和完善。如果顶层设计存在监管盲区、不完善，就会造成问题。总是想不到不行，有时保险系数就得高一点，一开始就要科学、严谨、周密。**三是必须强化依法治理，用法治思维和法治手段解决安全生产问题。**要坚持依法治理，加快安全生产相关法律法规制定修订，加强安全生产监管执法，强化基层监管力量，着力提高安全生产法治化水平。这是最根本的举措。**四是必须坚决遏制重特大事故频发势头。**对典型事故不要处理完就过去了，要深入研究其规律和特点。对易发重特大事故的行业领域，要采取风险分级管控、隐患排查治理双重预防性工作机制，推动安全生产关口前移。要加强应急救援工作，最大限度减少人员伤亡和财产损失。每一次大事故发生后，都要认真组织研究应急救援规律，加强相应技术装备和设施建设，这方面工作要跟上。**五是必须加强基础建设，提升安全保障能力。**现在是年末岁初，是安全生产事故多发期。要针对城市建设、危旧房屋、玻璃幕墙、渣土堆场、尾矿库、燃气管线、地下管廊等重患隐患和煤矿、非煤矿山、危化品、烟花爆竹、交通运输等重点行业以及游乐、“跨年夜”等大型群众性活动，坚决做好安全防范，特别是要严防踩踏事故发生。

当前，重特大事故多发，造成很坏的影响，损失很严重。对事故处理要体现重，不能轻易放过，让大家有震动、有震慑。

(2015 年 12 月 24 日，习近平总书记在
十八届中央政治局常委会第 127 次会议

上关于安全生产工作的重要讲话摘要)

安全稳定工作连着千家万户，宁可百日紧，不可一日松。面对公共安全事故，不能止于追责，还必须梳理背后的共性问题，做到一方出事故、多方受教育，一地有隐患，全国受警示。

(2016年1月4日，习近平总书记在重庆调研时的讲话)

重特大突发事件，不论是自然灾害还是责任事故，其中都不同程度存在主体责任不落实、隐患排查治理不彻底、法规标准不健全、安全监管执法不严格、监管体制机制不完善、安全基础薄弱、应急救援能力不强等问题。

血的教训警示我们，公共安全绝非小事，必须坚持安全发展，扎实落实安全生产责任制，堵塞各类安全漏洞，坚决遏制重特大大事故频发势头，确保人民生命财产安全。一是必须坚定不移保障安全发展，狠抓安全生产责任制落实。要强化“党政同责、一岗双责、失职追责”，坚持以人为本、以民为本。二是必须深化改革创新，加强和改进安全监管工作，强化开发区、工业园区、港区等功能区安全监管，举一反三，在标准制定、体制机制上认真考虑如何改革和完善。三是必须强化依法治理，用法治思维和法治手段解决安全生产问题，加快安全生产相关法律法规制定修

订，加强安全生产监管执法，强化基层监管力量，着力提高安全生产法治化水平。四是必须坚决遏制重特大事故频发势头，对易发重特大事故的行业领域采取风险分级管控、隐患排查治理双重预防性工作机制，推动安全生产关口前移，加强应急救援工作，最大限度减少人员伤亡和财产损失。五是必须加强基础建设，提升安全保障能力，针对城市建设、危旧房屋、玻璃幕墙、渣土堆场、尾矿库、燃气管线、地下管廊等重点隐患和煤矿、非煤矿山、危化品、烟花爆竹、交通运输等重点行业以及游乐、“跨年夜”等大型群众性活动，坚决做好安全防范，特别是要严防踩踏事故发生。

（2016年1月6日习近平在中共中央政治局常委会会议上的讲话）

各级党委和政府特别是领导干部要牢固树立安全生产的观念，正确处理安全和发展关系，坚持发展决不能以牺牲安全为代价这条红线。经济社会发展的每一个项目、每一个环节都要以安全为前提，不能有丝毫疏漏。要严格实行党政领导干部安全生产工作责任制，切实做到失职追责。要把遏制重特大事故作为安全生产整体工作的“牛鼻子”来抓，在煤矿、危化品、道路运输等方面抓紧规划实施一批生命防护工程，积极研发应用一批先进安防技术，切实提高安全发展水平。要加快完善安全生产管理体制，强化安全监管部门综合监管责任，严格落实行业主管部门监

管责任、地方党委和政府属地管理责任，加强基层安全监管执法队伍建设，制定权力清单和责任清单，督促落实到位。要发挥各级安委会指导协调、监督检查、巡查考核的作用，形成上下合力，齐抓共管。要改革安全生产应急救援体制，提高组织协调能力和现场救援实效。要完善各类开发区、工业园区、港区、风景区等功能区安全监管体制，严格落实安全管理措施。要完善安全生产许可制度，严把安全准入关。要健全安全生产法律法规和标准体系，统筹做好涉及安全生产的法律法规和标准的制定修订工作。要加强城市运行管理，增强安全风险意识，加强源头治理。要加强城乡安全风险辨识，全面开展城市风险点、危险源的普查，防止认不清、想不到、管不到等问题的发生。目前正值主汛期，一些地区出现了严重洪涝灾害，这是对我们的重大考验。各级党委和政府要坚持守土有责、履职尽责，做好防汛抗洪抢险各项工作，切实保护人民群众生命财产安全。

（2016年7月20日，习近平总书记在
中共中央政治局常委会会议上发表重要
讲话）

同自然灾害抗争是人类生存发展的永恒课题。要更加自觉地处理好人和自然的关系，正确处理防灾减灾救灾和经济社会发展的关系，不断从抵御各种自然灾害的实践中总结经验，落实责任、完善体系、整合资源、统筹力量，提高全民防灾抗灾意识，全面

提高国家综合防灾减灾救灾能力。

我国是世界上自然灾害最为严重的国家之一，灾害种类多，分布地域广，发生频率高，造成的损失重，这是一个基本国情。新中国成立以来特别是改革开放以来，我们不断探索，确立了以防为主、防抗救相结合的工作方针，国家综合防灾减灾救灾能力得到全面提升。要总结经验，进一步增强忧患意识、责任意识，坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，全面提升全社会抵御自然灾害的综合防范能力。防灾减灾救灾事关人民生命财产安全，事关社会和谐稳定，是衡量执政党领导力、检验政府执行力、评判国家动员力、体现民族凝聚力的一个重要方面。当前和今后一个时期，要着力从加强组织领导、健全体制、完善法律法规、推进重大防灾减灾工程建设、加强灾害监测预警和风险防范能力建设、提高城市建筑和基础设施抗灾能力，提高农村住房设防水平和抗灾能力、加大灾害管理培训力度、建立防灾减灾救灾宣传教育长效机制、引导社会力量有序参与等方面进行努力。

（2016年7月28日习近平在唐山
抗震救灾和新唐山建设40年调研
考察时的讲话）

要牢固树立安全发展理念，健全公共安全体系，加强安全生

产工作，推进职业病危害源头治理，促进道路交通安全，提升防灾减灾救灾能力，努力减少公共安全事件对人民生命健康的威胁。

（2016年8月19日习近平在全国卫生与健康大会上的讲话）

推进防灾减灾救灾体制机制改革，必须牢固树立灾害风险管理和综合减灾理念，坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，从应对单一灾种向综合减灾转变。要强化灾害风险防范措施，加强灾害风险隐患排查和治理，健全统筹协调体制，落实责任、完善体系、整合资源、统筹力量，全面提高国家综合防灾减灾救灾能力。

（2016年10月11日习近平在中央全面深化改革领导小组第二十八次会议上的讲话）

安全生产事关人民福祉，事关经济社会发展大局。党的十八大以来，安全监管监察部门广大干部职工贯彻安全发展理念，甘于奉献、扎实工作，为预防生产安全事故作出了重要贡献。各级安全监管监察部门要牢固树立发展决不能以牺牲安全为代价的红线意识，以防范和遏制重特大事故为重点，坚持标本兼治、综

合治理、系统建设，统筹推进安全生产领域改革发展。各级党委和政府要认真贯彻落实党中央关于加快安全生产领域改革发展的工作部署，坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，严格落实安全生产责任制，完善安全监管体制，强化依法治理，不断提高全社会安全生产水平，更好维护广大人民群众生命财产安全。

（2016年10月31日，习近平总书记向
全国安全生产监管监察系统先进集体和
先进工作者表彰大会作出重要指示）

事故发生后，正在国外访问的中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平立即作出重要指示，要求江西省和有关部门组织力量做好救援救治、善后处置等工作，尽快查明原因，深刻汲取教训，严肃追究责任。近期一些地方接连发生安全生产事故，国务院要组织各地区各部门举一反三，全面彻底排查各类隐患，狠抓安全生产责任落实，切实堵塞安全漏洞，确保人民群众生命和财产安全。

（2016年11月24日，习近平总书记针
对江西宜春市丰城发电厂三期在建项目
发生冷却塔施工平台坍塌特别重大事故
做出的批示）

要加强交通运输、消防、危险化学品等重点领域安全生产治

理，遏制重特大事故的发生。

（2017年2月17日习近平在国家安全工作座谈会上的讲话）

安全生产必须落实到工程建设各环节各方面，防止各种安全隐患，确保安全生产，做到安全第一。

（2017年2月24日上午，习近平来到通州区北京城市副中心行政办公区建设现场指挥部，考察副中心建设情况。在工程安全体验培训中心，一些工人正在接受安全帽撞击、安全鞋冲击、洞口坠落、安全带使用、灭火器演示等安全体验培训。习近平逐项观摩，同工人们亲切交谈。）

我们党干革命、搞建设、抓改革，都是为了让人民过上幸福生活。要在抓好脱贫攻坚这个第一民生工程的同时，统筹做好就业、收入分配、教育、社会保障、医疗卫生、住房、食品安全、生产安全、公共治安等各项民生的保障和改善工作，确保人民安居乐业、社会安定有序。推出的每件民生实事都要一抓到底，一件接着一件办，一年接着一年干。

（2017年6月21日-23日习近平在山西考察工作时的讲话）

树立安全发展理念，弘扬生命至上、安全第一的思想，健全公共安全体系，完善安全生产责任制，坚决遏制重特大安全事故，提升防灾减灾救灾能力。

(2017 年 10 月 18 日党的十九大报告)

外交部及我国驻朝使馆要立即采取一切必要措施，协调朝鲜有关方面全力做好事故处理工作。要全力抢救受伤人员，做好遇难者善后工作。相关地方要主动开展伤亡人员家属安抚工作。习近平总书记强调，近期，各类安全事故频繁发生，必须引起高度重视。“五一”假期即将来临，外出旅游人数较多，各地区和有关部门要绷紧防范安全风险这根弦，切实落实安全工作责任制，深入排查安全隐患，加强防范工作，完善应急措施，确保人民群众生命财产安全。

(习近平对 2018 年 4 月 22 日 18 时许，在朝鲜黄海北道一辆载有 34 名中国游客的旅游大巴从当地一处大桥坠落，造成中国游客 32 人死亡、2 人重伤的一起重大交通事故作出重要指示。)

中国将坚持以人民为中心的发展理念，坚持以防为主、防灾抗灾救灾相结合，全面提升综合防灾能力，为人民生命财产安全

提供坚实保障。

(2018年5月12日习近平向汶川地震
十周年国际研讨会暨第四届大陆地震
国际研讨会的致信)

外交部和我驻泰国使领馆要加大工作力度，要求泰国政府及有关部门全力搜救失踪人员，积极救治受伤人员。文化和旅游部要配合做好相关工作。习近平强调，目前正值暑期，外出旅游人员较多，一些地方雨情汛情等情况突出，各地区各有关部门要及时进行风险提示，提醒旅行社和游客增强风险防范意识，消除安全隐患，加强安全检查监测和应急工作，切实保障人民群众生命财产安全。

(习近平对2018年7月5日18时45分
许泰国普吉游船倾覆造成船上127名中
国游客中，16人死亡、33人失踪事故
作出重要批示。)

要加强应急值守，全面落实工作责任，细化预案措施，确保灾情能够快速处置。要加强气象、洪涝、地质灾害监测预警，紧盯各类重点隐患区域，开展拉网式排查，严防各类灾害和次生灾害发生。

(2018年7月19日习近平关于防汛抢

险救灾工作的重要指示)

加强自然灾害防治关系国计民生，要建立高效科学的自然灾害防治体系，提高全社会自然灾害防治能力，为保护人民群众生命财产安全和国家安全提供有力保障。

我国是世界上自然灾害影响最严重的国家之一。新中国成立以来，党和政府高度重视自然灾害防治，发挥我国社会主义制度能够集中力量办大事的政治优势，防灾减灾救灾成效举世公认。同时，我国自然灾害防治能力总体还比较弱，提高自然灾害防治能力，是实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的必然要求，是关系人民群众生命财产安全和国家安全的重大事，也是对我们党执政能力的重大考验，必须抓紧抓实。

提高自然灾害防治能力，要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，牢固树立“四个意识”，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局，坚持以人民为中心的发展思想，坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态救灾和非常态救灾相统一，强化综合减灾、统筹抵御各种自然灾害。要坚持党的领导，形成各方齐抓共管、协同配合的自然灾害防治格局；坚持以人为本，切实保护人民群众生命财产安全；坚持生态优先，建立人与自然和谐相处的关系；坚持预防为主，努力把自然灾害风险和损失降至最低；坚持改革

创新，推进自然灾害防治体系和防治能力现代化；坚持国际合作，协力推动自然灾害防治。

要针对关键领域和薄弱环节，推动建设若干重点工程。要实施灾害风险调查和重点隐患排查工程，掌握风险隐患底数；实施重点生态功能区生态修复工程，恢复森林、草原、河湖、湿地、荒漠、海洋生态系统功能；实施海岸带保护修复工程，建设生态海堤，提升抵御台风、风暴潮等海洋灾害能力；实施地震易发区房屋设施加固工程，提高抗震防灾能力；实施防汛抗旱水利提升工程，完善防洪抗旱工程体系；实施地质灾害综合治理和避险移民搬迁工程，落实好“十三五”地质灾害避险搬迁任务；实施应急救援中心建设工程，建设若干区域性应急救援中心；实施自然灾害监测预警信息化工程，提高多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力；实施自然灾害防治技术装备现代化工程，加大关键技术攻关力度，提高我国救援队伍专业化技术装备水平。

（2018年10月10日习近平在
中央财经委员会第三次会议上
的讲话）

组建国家综合性消防救援队伍，是党中央适应国家治理体系和治理能力现代化作出的战略决策，是立足中国国情和

灾害事故特点、构建新时代国家应急救援体系的重要举措，对提高防灾减灾救灾能力、维护社会公共安全、保护人民生命财产安全具有重大意义。国家消防救援队伍要对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民，在人民群众最需要的时候冲锋在前，救民于水火，助民于危难，给人民以力量，为维护人民群众生命财产安全而英勇奋斗。

（2018年11月9日习近平向国家综合性消防救援队伍授旗并致训词）

维护社会大局稳定，要切实落实保安全、护稳定各项措施，下大气力解决好人民群众切身利益问题，全面做好就业、教育、社会保障、医药卫生、食品安全、安全生产、社会治安、住房市场调控等各方面工作，不断增加人民群众获得感、幸福感、安全感。

防范化解重大风险，是各级党委、政府和领导干部的政治职责，大家要坚持守土有责、守土尽责，把防范化解重大风险工作做实做细做好。要强化风险意识，常观大势、常思大局，科学预见形势发展走势和隐藏其中的风险挑战，做到未雨绸缪。要提高风险化解能力，透过复杂现象把握本质，抓住要害、找准原因，果断决策，善于引导群众、组织群众，善于整合各方力量、科学

排兵布阵，有效予以处理。要完善风险防控机制，建立健全风险研判机制、决策风险评估机制、风险防控协同机制、风险防控责任机制，主动加强协调配合，坚持一级抓一级、层层抓落实。

(2019年1月21日习近平在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上的讲话)

江苏省和有关部门全力抢险救援，搜救被困人员，及时救治伤员，做好善后工作，切实维护社会稳定。要加强监测预警，防控发生环境污染，严防发生次生灾害。要尽快查明事故原因，及时发布权威信息，加强舆情引导。习近平强调，近期一些地方接连发生重大安全事故，各地和有关部门要深刻吸取教训，加强安全隐患排查，严格落实安全生产责任制，坚决防范重特大事故发生，确保人民群众生命和财产安全。

(习近平2019年3月21日对江苏响水天嘉宜化工有限公司爆炸事故作出重要指示。)

要着力抓好安全生产、食品药品安全、防范重特大自然灾害、维护社会稳定工作，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

(2019年4月15日-17日习近平在重

庆考察时的讲话)

要求全力组织抗震救灾，把搜救人员、抢救伤员放在首位，最大限度减少伤亡。解放军、武警部队要支持配合地方开展抢险救灾工作。注意科学施救，加强震情监测，防范发生次生灾害，尽快恢复水电供应、交通运输、通信联络，妥善做好受灾群众避险安置等工作。当前正值汛期，全国部分地区出现强降雨，引发洪涝、滑坡等灾害，造成人员伤亡和财产损失，相关地区党委和政府要牢固树立以人民为中心的思想，积极组织开展防汛抢险救灾工作，切实保障人民群众生命财产安全。

(习近平对 2019 年 6 月 17 日 22 时 55 分，
四川宜宾市长宁县发生 6.0 级地震作出重要
批示)

全力搜救被困人员，做好伤员救治、受灾群众安置、遇难者家属安抚等善后工作。要注意科学施救，做好险情监测，防范次生灾害。习近平强调，今年汛期以来，一些地方降雨量大，防汛形势严峻，自然灾害隐患较多，各地区各有关部门要本着对人民极端负责的精神，积极组织力量，认真排查险情隐患，加强预报预警，强化灾害防范，切实落实工作责任，保护好人民群众生命和财产安全。

(习近平对2019年7月23日21时20分许，贵州六盘水市水城县鸡场镇坪地村岔沟组造成21栋房屋被埋，11人死亡，42人失联特大山体滑坡灾害作出重要批示)

高度重视安全生产，加强自然灾害防治。

(2019年7月30日中共中央政治局会议部署下半年经济工作时要求)

严格市场监管、质量监管、安全监管，加强违法惩戒。

健全公共安全体制机制。完善和落实安全生产责任和管理制度，建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系。构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，优化国家应急管理能力体系建设，提高防灾减灾救灾能力。加强和改进食品药品安全监管制度，保障人民身体健康和生命安全。

(2019年10月31日党的十九届四中全会公报)

应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分，承担防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责，担负保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使

命。要发挥我国应急管理体系的特色和优势，借鉴国外应急管理有益做法，积极推进我国应急管理体系和能力现代化。

要健全风险防范化解机制；加强风险评估和监测预警，加强对危化品、矿山、道路交通、消防等重点行业领域的安全风险排查；要实施精准治理；要坚持依法管理；要坚持群众观点和群众路线；要加强应急救援队伍建设；要强化应急管理装备技术支撑；各级党委和政府要切实担负起“促一方发展、保一方平安”的政治责任，严格落实责任制。

（中共中央政治局 2019 年 11 月 29 日下午进行第十九次集体学习。）

要求迅速调集力量开展科学施救，在确保扑火人员安全的前提下全力组织灭火，严防次生灾害。当前正处于森林火灾等自然灾害易发高发期，最近四川、云南、福建、湖南等地接连发生森林火灾和安全事故，加上清明、春汛临近，火灾、洪涝等安全隐患突出，务必引起高度重视。各级党委和政府及有关部门要在统筹好疫情防控和复工复产的同时，抓实安全风险防范各项工作，坚决克服麻痹思想，深入排查火灾、泥石流、安全生产等各类隐患，压实各方责任，坚决遏制事故灾难多发势头，全力保障人民群众生命和财产安全。

（习近平对 2020 年 3 月 30 日四川凉山州西昌市经久乡马鞍村发生森林

火灾作出重要批示。)

生命至上，安全第一。各地区各部门要压实安全生产主体责任，全面做好安全生产和森林草原防火、防汛抗旱等防灾减灾工作。要深入排查各类安全隐患，完善各类应急预案，提高应急处置能力，确保人民群众生命和财产安全。

(习近平2020年4月8日主持召开中共中央政治局常务委员会会议时强调。)

当前，全国正在复工复产，要加强安全生产监管，分区分类加强安全监管执法，强化企业主体责任落实，牢牢守住安全生产底线，切实维护人民群众生命财产安全。

习近平指出，从2019年的情况看，全国安全生产事故总量、较大事故和重特大事故实现“三个继续下降”，安全生产形势进一步好转，但风险隐患仍然很多，这方面还有大量工作要做。

习近平强调，生命重于泰山。各级党委和政府务必把安全生产摆到重要位置，树牢安全发展理念，绝不能只重发展不顾安全，更不能将其视作无关痛痒的事，搞形式主义、官僚主义。要针对安全生产事故主要特点和突出问题，层层压实责任，狠抓整改落实，强化风险防控，从根本上消除事故隐患，有效遏制重特大事故发生。

(习近平对 2020 年 4 月 10 日全国
安全生产电视电话会议作出批
示。)

习近平指出，6 月以来，我国江南、华南、西南暴雨明显增多，多地发生洪涝地质灾害，各地区各有关部门坚决贯彻党中央决策部署，全力做好洪涝地质灾害防御和应急抢险救援等工作，防灾减灾取得积极成效。

习近平强调，当前，我国多地进入主汛期，一些地区汛情严峻，近期即将进入台风多发季节。国家防总等部门要加强统筹协调，指导相关地区做好防汛、防台风等工作。

习近平要求，各地区和有关部门要坚持人民至上、生命至上，统筹做好疫情防控和防汛救灾工作，坚决落实责任制，坚持预防预备和应急处突相结合，加强汛情监测，及时排查风险隐患，有力组织抢险救灾，妥善安置受灾群众，维护好生产生活秩序，切实把确保人民生命安全放在第一位落到实处。

(2020 年 6 月 28 日习近平对防汛
救灾工作作出重要指示)

习近平指出，近期，长江、淮河等流域，洞庭湖、鄱阳湖、太湖等湖泊处于超警戒水位，重庆、江西、安徽、湖北、湖南、江苏、浙江等地发生严重洪涝灾害，造成人员伤亡和财产损失，防汛形势十分严峻。

习近平强调，当前，已进入防汛的关键时期，各级党委和政府要压实责任、勇于担当，各级领导干部要深入一线、靠前指挥，组织广大干部群众，采取更加有力有效的措施，切实做好监测预警、堤库排查、应急处置、受灾群众安置等各项工作，全力抢险救援，尽最大努力保障人民群众生命财产安全。国家防总、应急管理部、水利部等部门要加强统筹协调，科学调配救援力量和救灾物资。驻地解放军和武警部队要积极参与抢险救灾工作。

习近平要求，各地区各有关部门要在抓好防汛救灾各项工作的同时，精心谋划灾后重建，尽快恢复生产生活秩序。要认真做好受灾困难群众帮扶救助，防止因灾致贫返贫。

(2020年7月12日习近平对进一步做好防汛救灾工作作出重要指示)

习近平指出，6月份以来，在党中央坚强领导下，各级党委和政府紧急行动、强化措施，国家防总、各有关部门和单位履职尽责、密切协作，人民解放军和武警部队关键时刻发挥突击队作用，广大干部群众团结奋战，防洪救灾体系发挥重要作用，防汛救灾工作有序有力推进，取得了积极成效。

习近平强调，防汛救灾关系人民生命财产安全，关系粮食安全、经济安全、社会安全、国家安全。今年是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之年，也是“十三五”规划收官之年，做好防汛救灾工作十分重要。各有关地区、部门和单位要始终把保障

人民生命财产安全放在第一位，采取更加有力措施，切实做好防汛救灾各项工作。

习近平指出，当前，全国防汛进入“七下八上”阶段，长江流域中上游地区降雨仍然偏多，黄河中上游、海河、松花江、淮河流域可能发生较重汛情，必须统筹抓好南北方江河安全度汛，加强组织领导和责任落实，坚持预防预备和应急处突相结合，加强统筹协调，强化协同配合，抓实抓细防汛救灾各项措施。各有关地区都要做好预案准备、队伍准备、物资准备、蓄滞洪区运用准备，宁可备而不用，不可用时无备。

(2020年7月17日中共中央政治局常务委员会召开会议，研究部署防汛救灾工作。习近平总书记主持会议并发表重要讲话)

