

政 府 工 作 报 告

2022年12月12日在良田镇第四届人民代表大会第二次会议上

金凤区良田镇人民政府 张庆轩

各位代表：

现在，我代表良田镇人民政府向大会作报告，请予审议，并请列席会议的同志提出宝贵意见。

一、2022年工作回顾

过去一年，在金凤区党委政府和良田镇党委的坚强领导下，良田镇人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习宣传贯彻党的二十大精神和自治区第十三次党代会精神，围绕金凤区党代会确定的“1447”总体发展思路，紧扣新时代“塞上乡村乐园”和“乡村振兴样板区”总目标，攻坚克难，真抓实干，全镇经济社会持续健康发展。2022年农民人均可支配收入预计可达18478.6元，村集体经济收入由2021年的531万元增长至776万元。

2022年，实施基础设施及产业类项目34个，完成社会固定资产投资1.24亿元。在全镇上下的一致努力下，良田镇获评自治区卫生乡镇、文明乡镇，妇女儿童工作接受全国妇联观摩，《瓜果飘香 绿色良田》专题片在中央电视台专题播出，园子村传统村落项目拟被列入第六批中国传统村落名录，植物园村、园子村入选宁夏特色旅游村镇名录。

一年来，我们以“六大提升”为统领，乡村振兴成效日益凸显。深入推进“六大提升行动”，民生福祉实现新提升，镇村发展潜力充分激发。一是突出产业带动，投产项目和移民收入稳步增加。2022年，共争取乡村振兴衔接资金2925.3万元，实施完成汉白玉萝卜分拣冷链中心、植物园数字农旅小镇建设等产业项目，农产品精深加工能力进一步提高，园区基础设施进一步完善。通过“支部+企业+农户”模式与群众建立紧密联结，汉白玉萝卜项目实现群众家门口灵活稳定就业300余人；光明村育苗基地“田间学校”作用更加凸显，辖区农户务工专业化、技能化水平进一步提升，工资性收入进一步提高，增收渠道进一步拓宽；创新产业项目市场化运作模式，和顺新村果蔬交易市场实现实体化运营，为村集体经济输入了源源不断的“新鲜血液”，今年9月以来已创收31万元，较去年同比增长接近400%，为用活村级产业项目探出了一条“新路子”。二是回应群众关切，教育质量和健康水平稳步提高。整合辖区教育资源，实施曼新小学改造提升工程，落实“双减”政策，不断缩小城乡教育水平差距，全面完成“控辍保学”任务。开展卫生资源提质增优行动，打造全区首家“乡村中医阁”，完成光明村卫生室建设，基层公共卫生服务水平全面提升。三是从细节处着手，镇村面貌和文明素养稳步提升。大力整治村庄“面子里子”，全力推进铁路沿线环境卫生整治，累计完成500户抗震宜居农宅加固工作，启动实施450户清洁能源替代煤改气项目，植物园新

二村、和顺新村庄点道路提升工程顺利完成，实现全镇环境卫生服务外包，人居环境面貌大幅提升。在提升乡风文明上全面发力，与宁夏广播电视台开展战略合作，《老姨妈的疑问》《乡村大喇叭》等合办节目在移风易俗、安全生产、土地管理、医保缴纳等方面发挥良好作用，举办眉户剧《沙枣花开》巡演等活动，在刷新乡村“颜值”的同时，同步提升乡村“气质”。

一年来，我们以乡村振兴为目标，脱贫攻坚成果不断巩固。持续巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，严格落实“四个不摘”要求，加强防返贫动态监测和帮扶，逐一落实重点群体帮扶措施，牢牢守住了不发生规模性返贫底线。**一是守住“三保障”底线。**常态化监测住房安全，建立农村危房整治台账清单，逐一对账销号，“危房不住人、住人不危房”目标取得实效；加强饮水安全动态监测，在兴源村、泾龙村等保留庄点设置集中供水点，脱贫群众生活保障更加坚实。**二是完善动态监测帮扶。**健全完善返贫监测预警、稳定脱贫长效机制，对低保、低收入等重点人群进行全覆盖监测。现有“三类人员”监测对象173户636人，“八必访”研判拟纳入“三类人员”51户196人。严格落实行业部门帮扶措施，脱贫成果更加稳固。**三是激发脱贫群众增收动力。**建成防返贫动态监测“三类人员”就创基地，全镇9户“三类人员”通过“政府兜底、拎包入住”的方式，开启了自力更生开创美好生活的新道路。建立镇村两级“劳务工作站”2处，2022年全镇劳务输出累计4595人次，实现劳务收入1.34亿元，“两个高于”目标顺利完成，群众增收致富内生动力

力不断提升。

一年来，我们以保障民生为宗旨，乡村治理效能日益增强。坚持以人民为中心的发展理念，致力增进民生福祉，切实提升群众幸福感、获得感、安全感。**一是民生保障日益改善。**持续关爱弱势群体，保障困难人群基本生活，聚焦“一老一小”服务保障，建设“百姓之家”，探索“互助式养老”服务，着力解决农村公共服务痛点。坚持以社会力量参与为抓手，全力构筑未成年人关爱保护网。坚持以群众需求为导向，引进专业化社会组织提升公共服务质效，“1+4+5”服务模式成效初显。**二是社会保障日益健全。**推进民生服务代办点标准化、规范化建设，瞄准社保业务办理的难点、堵点，通过线上线下同步办理，实现49项服务代办事项规范办、掌上办、门口办、立即办，2022年镇村两级民生服务站点累计办理民生服务事项5838件，打通服务群众“最后一米”。**三是社会治理有力有效。**坚持自治、德治、法治、智治相结合，聚焦数字化赋能、织密网格化治理体系，试点打造植物园村“数字治理平台”，打通关乎群众切身利益问题的线上办理渠道，累计通过平台处置事件279件，处置率达98.6%，为推动农村精细化、数字化治理蹚出良田新路子。**四是社会大局和谐稳定。**开展信访案件专项治理行动，落实领导信访案件“五包”责任，通过大走访、大调研，变群众上访为干部下访，累计排查梳理重点信访事项105件，成功调处信访案件79件，实现辖区社会整体稳定。深入开展安全生产专项整治行动，通过网格化管理压实安全生产工作责任，对道路交通、

农业生产等领域开展三轮联合巡查执法，胭川湖“防溺水”技防设施体系为涉水领域安全生产做出探索，辖区安全生产领域持续稳定。

一年来，我们以深化改革为主线，高质发展基础日益坚实。一是认真做好农村集体产权制度改革“后半篇文章”。所辖八个行政村顺利完成村委会和村集体经济合作组织分账管理，规范运行、加强管理，通过发展壮大村级集体经济增加农民收入，让群众共享改革发展成果。二是稳步推进“六权改革”任务。重点抓好用水权、土地权改革，全面摸清辖区地下水底数，引进宁夏水投金凤水务有限公司统一管理农田灌溉，规范地下水计量、抽取、利用全流程监管，实现水资源科学管理、高效利用；统筹生态保护、产业发展、基础设施等布局，完成所有行政村“多规合一”规划编制，推动城镇开发边界控制性详规谋划编制，促进基础设施共建共享、衔接互补；持续推进高标准农田建设，力争到2025年实现辖区高标准农田全覆盖。

一年来，我们以人民至上为核心，疫情防控与经济社会发展得到统筹。一是凝聚合力科学精准开展防控。面对多轮突发疫情，坚持人民至上、生命至上理念，全镇所有村（居）、全部网格、全体工作人员悉数动员、全员上阵，开展分片包干式立体防控，“4·24”“9·20”突发疫情期间，全镇所有阳性检出人员共计52例均得到第一时间管控，无一例漏检、无一例外溢、无一人漏管，全力以赴满足封控群众生产生活就医需求，构筑起守护人民生命安全和身体健康的坚固防线。二是统筹疫

情防控同经济社会发展。制定稳产保供方案，针对农运车辆开通绿色通道，设置“双检点”畅通保供渠道，对接区市大型企业及商超收购农产品，在疫情最吃力阶段累计向城区居民通过“助农蔬菜包”方式输送新鲜果蔬、肉类900余吨，城市菜篮子作用充分发挥。

各位代表，回顾过去一年来的工作，成绩来之不易。全镇上下团结一心、顽强拼搏，在艰难中寻求突破，在困境中砥砺前行，特别是在抗击新冠肺炎疫情中，全镇各族党员干部群众迎难而上、英勇奋战，在稳住经济社会发展基本盘的同时，疫情防控工作圆满收官。在此，我代表良田镇人民政府，向全镇党员干部群众表示衷心的感谢！

各位代表！思危方可居安，知忧才能克难。我们清醒认识到，良田**最基本的镇情**是经济总量小、综合实力弱，镇域经济整体不强，高质量发展任务仍然十分艰巨。**最主要的矛盾**是发展不平衡、不充分，突出表现在产业结构不合理、产业转型升级困难，农村居民收入较低、消费能力较弱。**最现实的问题**是巩固拓展脱贫攻坚成果颇具难度，产业增收的稳定性、持续性还不强，乡村振兴任重道远；新兴产业培育进展缓慢，产业发展后劲不足。**最突出的短板**是乡村建设、乡村治理等基础设施欠账仍然较多，公共服务、民生保障、社会治理水平还需进一步提高。**最迫切的任务**是加快“农业强镇”步伐，加强特色农业、一二三产融合产业、乡村旅游产业项目储备，夯实项目支撑，提升产业融合的凝聚力、带动力。**最根本的制约**是与先进

地区相比，我们的思想观念还不够新、创新能力还不够强、人才支撑还不够足、要素保障还不够通畅，与新时代发展要求还不相适应。这些问题，我们必须认真对待，努力在今后工作中加以解决。

二、2023年工作任务

争立潮头逐浪行，扬帆远航正当时。2022年我们迎来了党的二十大胜利召开，我们必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，围绕全镇发展大局，坚定信心、加强创新、抢抓机遇、奋勇争先、实事求是地谋划2023年工作，为良田镇经济社会高质量发展、全力增进良田百姓福祉而努力奋斗。

2023年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，全面贯彻党的二十大精神，坚决贯彻落实自治区第十三次党代会各项部署要求，紧扣打造“乡村振兴样板区”发展目标，按照深入实施乡村振兴战略的总要求，把美丽乡村全面振兴、重点项目循序推进、民生福祉日益增进、生态环境有效改善、社会大局和谐稳定、队伍建设坚强有力作为奋斗目标，踔厉奋发、勇毅前行，为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献奋进力量！

（一）锚定以产兴镇方向，培育经济发展增长点

坚定不移实施“产业兴镇”战略，致力于传统产业提质、产业链条延伸、产业融合发展，不断提高发展质效。

一是持续推进项目建设。坚持项目为王，推动乡村振兴，2023年计划争取产业类项目资金4000万元左右，发挥项目建设“补短板、延长板”效用，瞄准产业链前后两端，谋划建设一批育种育苗、农产品精深加工项目，加速打造区域性农产品交易市场，稳步有序加快汉白玉萝卜深加工、仓储物流基础设施、旧棚改造等项目进度，打通农产品电商销售渠道，提升产业附加值、提高产业影响力。

二是稳步推进产业发展。围绕提升粮食生产能力，加快推进高标准农田改造项目，确保全面完成2023年小麦种植任务。放大特色农产品品牌效应，扩大“沙海良田”镇域公用品牌知名度和影响力；发挥近郊优势，打造城郊“绿色食品生产带”，推广蔬菜绿色高产高效生产技术，持续壮大设施温棚种植产业；积极探索发展庭院经济，鼓励农户利用现有宅基地发展农事体验、特色美食等乡村旅游产业，走出一条具有本地特点的乡村振兴之路。

三是提档优化特色产业。积极培育良田特色劳务品牌，引导用工企业、务工农户进驻劳务工作站，共享信息资源，稳定增加农民工资性收入，力争2023年全镇人均可支配收入达到银川市前列。加快构建镇村供销社服务体系，探索建立“企业+镇村供销合作社+农户”产业化联合体，吸纳带动小农户参与适度规模经营，加强农产品初加工、仓储物流、市场渠道拓宽等关键环节服务供给。

（二）坚持建管并重原则，按下城乡融合加速键

坚持以乡村振兴为主牵引，充分发挥区位优势，主动融入城区发展，助力乡村发展提档升级。

一是深入推进旅游集镇建设。深入挖掘移民文化，摸清辖区农旅资源底数，串联数字农旅小镇、农耕研学基地、共享庭院、传统村落等文旅资源，形成“良田旅游精品路线”；以“休闲采摘+农事体验+旅游消费”田园综合旅游休闲模式为主线，探索打造田园综合体，推进现代农旅融合发展。

二是深入推进乡风文明建设。加强同宁夏广播电视台及相关媒体合作力度，指导各村(居)挖掘本土文化资源,打造一批乡土特色宣传品牌；持续推进网格化管理，拓展积分制应用场景，加强普法宣传，强化移风易俗及精神文明建设，培养向善向上的文明乡风，全面提升乡村治理体系和治理能力现代化水平。

三是深入推进生态文明建设。加快“六权改革”步伐，完善健全镇、村、组三级责任体系，深入开展秸秆、残膜、畜禽粪污治理，发展生态循环农业，促进农业可持续发展。深入实施农村人居环境整治及乡村建设行动，着力推进基础设施补短板工作，大力抓好村容村貌提升工程，深化农村厕所革命、生活污水垃圾治理，常态化开展村庄清洁行动，推动建设美丽宜居乡镇。

（三）立足善治共享理念，提升人民群众幸福感

把保障和改善民生放在突出位置，全面推进民生事业发展，

健全完善社会治理体系，不断满足人民群众对美好生活的向往。

一是巩固拓展脱贫攻坚成果。推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，保持帮扶政策总体稳定，健全返贫动态监测和帮扶机制，持续开展脱贫人口和“三类人员”收入变化及“两不愁三保障”动态监测，坚决守住不发生规模性返贫底线。做好脱贫人口稳岗就业工作，及时跟进产业扶持、技能培训、政策支持等措施，抓实产业带动就业，让脱贫群众在家门口就能实现就业增收。积极探索发展壮大村级集体经济新路径，多措并举用好用活村庄资产，大力增加村集体经济和农民收入，力争到2023年底全镇8个行政村集体经济年收入均达到30万元以上，100万元以上行政村1个，50万元以上行政村3个。

二是大力繁荣社会事业。巩固提高全镇义务教育水平，切实做好“留守儿童”的关爱工作，确保适龄儿童“零辍学”。努力改善全镇医疗卫生健康条件，扩大养老、失业、医疗、工伤、生育保险覆盖面，高度关注特殊困难群体，全面落实各项社会保障政策，及时足额发放各项补助，确保困难群众“求助有门、受助及时”，缓解困难群众的经济生活压力。深入搭建促进各民族互通互融的文化桥梁，拓宽传播渠道、丰富文化载体，持续推动民族团结进步理念。

三是全力打造平安良田。发扬新时代“枫桥经验”，持续完善信访重点案件领导包抓制度，全力化解信访积案，稳妥处理各类新发矛盾。不断推进农村网格化治理和数字乡村建设有机融合，探索居民收入监测、“三类人员”监测预警、社情民

意联络、矛盾纠纷化解、代办审批事务等功能线上办理新模式，加快构建党组织领导下“政治、自治、法治、德治、智治”相结合的乡村治理体系。加强法治宣传教育，针对农村土地管理法律意识提升继续发力，深入推进农村“法律明白人”培养规范化建设。严格落实安全生产责任制，健全隐患排查治理体系，强化交通、消防、农业设施、建筑施工等重点领域安全监管，坚决遏制重特事故发生。

三、全面加强政府自身建设

各位代表，打铁还需自身硬，铁肩才能担道义。我们一定全面加强政府自身建设，不断提高政治能力、战略眼光和专业水平，奋力开创良田经济社会发展新局面。

（一）科学执政，以政治建设引领正确方向。始终把拥护“两个确立”，做到“两个维护”作为最重要的政治纪律和政治规矩，心系“国之大者”，胸怀“两个大局”，不断提高政治判断力、政治领悟力和政治执行力。坚持党的全面领导，坚决贯彻上级党委政府和良田镇党委的决策部署，确保步调一致、政令畅通。全面学习贯彻党的二十大精神，巩固深化党史学习教育成果，加强理论学习，进一步提高识大局、促改革、谋发展的能力。

（二）依法行政，以法治思维提高决策水平。严格遵守宪法和法律，依法履行政府职能，坚决做到“法无授权不可为、法定职责必须为”。严格落实“三重一大”集体决策，健全完善行政决策公众参与、专家论证和集体讨论等工作要求，加快

法治政府建设。自觉接受人大监督和纪委监委监督，主动接受新闻媒体和社会各界监督，在约束中工作，在监督下干事。抓实抓好政务公开，主动回应社会关切，确保权力在阳光下运行。

（三）务实勤政，以为民情怀扛起责任担当。念“民之所忧”，行“民之所盼”，旗帜鲜明坚持人民至上。认真谋划实施民生实事和民生工程，以承诺践诺取信于民，以实绩实效造福于民。摒弃把习惯当规范、把经验当科学的思维方式，向深夜要时间、向效率要时间，以革命加拼命的精神，当好推动良田发展的“拼命三郎”，用干部的辛苦指数换来群众的幸福指数。

（四）廉洁从政，以“赶考精神”践行初心使命。严格落实全面从严治党主体责任，严查不作为、慢作为、乱作为，以零容忍态度惩治腐败。严格遵守中央八项规定精神，树立政府为民务实清廉的良好形象。严格预算执行，收紧“三公”经费支出，用政府的“紧日子”，换来百姓的“好日子”，打造有态度、有温度、有尺度的高效廉洁政府。

各位代表！历史照亮未来，发展未有穷期。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在区委、政府和镇党委的坚强领导及镇人大的监督指导下，团结一致、奋勇争先，抢抓机遇、乘势而上，以实干实绩唱响雄伟壮丽的奋斗之歌，奋力谱写现代化良田新篇章！