

银川市金凤区自然资源局

“2022 年国土资源耕地保护、土地卫片执法、测绘管理、国土变更调查工作经费”

项目支出绩效评价报告

单位： 宁夏允信财务咨询有限公司

地址： 银川市金凤区悦海新天地 3#1817 室

电话： 183 0957 7778

银川市金凤区自然资源局

2022 年“国土资源耕地保护、土地卫片执法、测绘管理、国土变更调查工作经费”

项目支出绩效评价报告

银川市金凤区自然资源局：

我们接受委托，对银川市金凤区自然资源局（以下简称“金凤区自然资源局”）“2022 年国土资源耕地保护、土地卫片执法、测绘管理、国土变更调查工作经费”项目（以下简称“2022 年国土资源耕地保护、土地卫片执法、测绘管理、国土变更调查工作经费”项目支出开展绩效评价工作。

我们的评价是根据《自治区党委人民政府关于全面实施预算绩效管理的意见》（宁党[2019]9 号）、《发金凤区项目支出绩效评价暂行办法》（银金财发[2020]41 号）、《关于批复金凤区 2022 年本级部门预算的通知》（银金财发[2021]67 号）、《银川市关于推进预算绩效管理工作的实施意见》（银政办[2018]29 号）、《金凤区预算绩效管理实施办法》（银金财发[2019]132 号）、关于编制 2022 年金凤区部门预算的通知》（银金财发[2021]45 号）文件、《金凤区财政局关于组织开展 2022 年项目支出绩效评价和部门整体支出绩效评价工作的通知》文件及金凤区自然资源局提供的项目支出相关文件、会计账簿、会计凭证等资料进行的，这些资料的真实性、合法性、完整性由被评价单位负责；我们的责任是根据设定的绩效目标，运用科学、合理的绩效评价指标、评价标准和评价方法，对“金凤区自然

资源局”项目支出的经济性、效率性和效益性进行客观、公正的评价。

一、基本情况

（一）单位概况

金凤区自然资源局于 2021 年 12 月 15 日，取得由银川市金凤区机构编制委员会办公室颁发的统一社会信用代码：11640111MB0R90047W，机构性质：国家机关；机构地址：银川市金凤区黄河东路尹家渠路 4 号楼三楼；单位负责人：郭震；单位性质：机关。金凤区自然资源局现设行政机关 1 个，事业单位 3 个（金凤区绿化养护中心、金凤区林业技术服务中心、银川火车站广场公园管理所）。

（二）部门职责

1. 负责本辖区范围内宣传和贯彻实施自然资源法律政策，开展依法行政、普法、依法治理工作，负责 12345、两法衔接工作；
2. 会同乡（镇）人民政府编制乡（镇）土地利用总体规划并组织实施。负责辖区内（含农垦农场）乡（镇）、小城镇（特色小镇）、村庄各类规划（含总体规划、控制性详细规划、乡村振兴规划等）得编制、审核、备案等规划管理工作，并完成报批工作；
3. 负责耕地保护工作及永久性基本农田保护工作，负责基本农田规划、补化工作，落实耕地目标保护责任书规定的工作任务，负责未利用地开发审批的受理与审查；
4. 负责设施农用地备案；
5. 负责辖区自然资源变更调查和动态监测工作，在市自然资源局授权和指导下，承担辖区自然资源基础调查和专项调查工作；积极配合市自然资源局做好辖区自然资源和不动产确权登记工作；

6. 负责辖区自然资源监督检查，开展自然资源动态巡查，依法有效制止各种自然资源违法行为，配合完成市自然资源局安排的辖区年度土地和矿产卫片执法检查工作。完成国家自然资源例行、专项、审核督察工作。负责辖区项目用地的批后监管工作。配合市自然资源局开展辖区闲置土地前期调查工作；

7. 负责辖区地质灾害预防和治理。开展地质灾害隐患排查和隐患点巡查工作。指导开展群测群防、专业监测和预警预报等工作；指导开展地质灾害工程治理工作；

8. 负责监督辖区内矿产资源的开发利用和保护工作，打击非法盗采矿产资源行为，负责监督辖区内矿山安全生产工作，督促矿山企业按照地层环境保护与恢复治理方案进行矿山恢复治理，落实生态保护相关制度，监督开展防治矿区扬尘污染工作；

9. 国土空间生态修复。编制国土空间生态修复年度计划，组织开展国土空间生态修复，承担国土空间综合治理、土地整理复垦、矿山地质环境恢复治理项目的实施；

10. 贯彻测绘行业管理政策，监督管理测绘活动、质量，执行地理信息安全保密政策措施，监督并实施。负责地理信息成果管理和测量标志保护。负责地图管理，开展国家版图意识宣传教育；

11. 负责自治区安排部署的新型城镇化重点项目考核工作，做好衔接、报表统计和村镇报表统计等相关工作。

二、评价工作开展情况

（一）绩效评价目的

1. 根据《自治区党委人民政府关于全面实施预算绩效管理的意见》（宁党[2019]9号）、《发金凤区项目支出绩效评价暂行办法》

（银金财发[2020]41号）、《关于批复金凤区2022年本级部门预算的通知》（银金财发[2021]67号）、《银川市关于推进预算绩效管理工作的实施意见》（银政办[2018]29号）、《金凤区预算绩效管理实施办法》（银金财发[2019]132号）、关于编制2022年金凤区部门预算的通知》（银金财发[2021]45号）文件、《金凤区财政局关于组织开展2022年项目支出绩效评价和部门整体支出绩效评价工作的通知》文件等文件的要求，对金凤区自然资源局项目支出的投入、过程、产出、效益进行客观、公正的评价。

2. 通过实施对项目支出绩效评级，从而进一步强化部门绩效管理意识，并从整体上提升预算编制、执行、监督和绩效管理的能力和水平，管好用好财政资金，提高资金的使用效益，优化财政资源配置、提升公共服务质量。

（二）评价原则

1. 科学规范原则。绩效评价应当严格执行规定的程序，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法。

2. 公正公开原则。绩效评价应当符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

3. 绩效相关原则。绩效相关则要求支出与其产出之间有紧密关系。

（三）评价依据

1. 《中华人民共和国预算法》；

2. 根据《自治区党委人民政府关于全面实施预算绩效管理的意见》（宁党[2019]9号）；

3. 《发金凤区项目支出绩效评价暂行办法》（银金财发[2020]41

号)；

4. 《关于批复金凤区 2022 年本级部门预算的通知》（银金财发[2021]67 号）；

5. 《银川市关于推进预算绩效管理工作的实施意见》（银政办[2018]29 号）；

6. 《金凤区预算绩效管理实施办法》（银金财发[2019]132 号）；

7. 关于编制 2022 年金凤区部门预算的通知》（银金财发[2021]45 号）文件；

8. 《金凤区财政局关于组织开展 2022 年项目支出绩效评价和部门整体支出绩效评价工作的通知》文件；

9. 各项目批复文件、管理制度、管理办法等；

10. 财政部门下达的预算资金指标、批复的项目绩效目标；

11. 部门职能职责、中长期发展规划、年度工作计划及项目实施
方案；

12. 相关行业政策、行业标准及专业技术规范；

13. 其他有关的依据。

（四）评价方法

在评价过程中，我们主要采用以下评价方法：

1. 成本效益分析法，是指将投入与产出、效益进行关联性分析的方法；

2. 比较法，是指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法；

3. 因素分析法，是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内部因素的方法；

4. 公众评判法，是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。

（五）评价程序

第1步：前期准备（2023年4月-2023年5月）

了解单位基本情况，核实预算批复情况，熟悉预算项目支出绩效评价指标及计分标准，收集相关文件资料。

第2步：组织实施（2023年5月-2023年6月）

组织评价人员对绩效评价单位提供的相关文件、财务账目、预算批复表等资料进行审阅，掌握单位资金拨入及支付使用情况；审阅项目支出的文件及其他资料。

第3步：综合分析并形成评价结论（2023年6月-2023年7月）

根据工作记录及检查中掌握的情况，对照《金凤区项目支出绩效评价暂行办法》（参考样表）的评分标准进行分析、根据被审计单位实际情况对评分标准进行微小调整并进行打分。

我们通过查看单位预算批复及年度工作计划安排，检查预算支出资料、文件，检查会计账簿及单位各项管理制度的制定及执行情况，查看项目支出的执行情况，对受益群体开展问卷调查，从项目的产出数量、质量、时效、经济效益、社会效益、生态效益、服务对象满意度等方面进行检查评价。

将单位项目支出后的实际状况与单位的绩效目标对比，从单位项目支出的决策、过程、产出和效益等方面进行量化、具体分析。设置绩效评价指标。指标与评价对象密切相关，全面反映项目立项、项目目标、资金投入、资金管理、组织实施、产出数量、产出质量、产出时效、产出成本、经济效益、社会效益、生态效益、社会公共或服务

对象满意度；内涵应当明确、具体、可衡量，数据及佐证材料应当可采集、可获得；优先选取最具代表性、最能直接反映产出和效益的核心指标，精简实用。绩效评价分值采取百分制，分别对每项指标设置分值，根据被考核单位实际情况，给出相应得分，加总后形成最终绩效评价得分，并根据得分确定绩效评价等级。

第4步：评价报告（2023年7月-2023年8月）

评价组根据绩效评价的原理和规范，对采集的数据进行合规性检查，保证数据的真实有效性。此后，对数据进行处理、分析和评分，并提炼结论撰写报告，在此过程中要与项目委托单位（被评价单位）及时进行沟通，并在报告中客观公正的反映对方的意见和建议，提交委托方。

（六）评价指标体系

根据项目支出绩效评价的特点及相关法律、法规的要求，本次绩效评价指标体系共分为3级。一级指标体系分为4大项，分别为决策（20分）、过程（25分）、产出（25分）、效益（30分）。二级指标体系分为13大项，分别为项目立项（8分）、绩效目标（8分）、资金投入（4分）、资金管理（14分）、组织实施（11分）、产出数量（6分）、产出质量（5分）、产出时效（8分）、产出成本（6分）、经济效益（6分）、社会效益（6分）、生态效益（6分）、社会公共或服务对象满意度（12分）。三级指标体系分为18项，详细列示了每一个指标及分值、指标解释、评分标准。

三、评价结果

本项目评价等级为“优”，总得分为91.08分，其中：决策得分20分、过程得分21.50分、产出得分20分、效益得分29.58分。

绩效评价指标体系明细表

一级指标	二级指标	三级指标	评价得分
决策 (20 分)	项目立项 (8 分)	立项依据充分性	4
		立项程序规范性	4
	绩效目标 (8 分)	绩效目标合理性	4
		绩效指标明确性	4
	资金投入 (4 分)	预算编制合理性	4
过程 (25 分)	资金管理 (14 分)	资金到位率	5
		预算执行率	2.5
		资金使用合规性	6
	组织实施 (11 分)	管理制度健全性	6
		自评报告完备性	2
产出 (25 分)	产出数量 (6 分)	项目产出数量	6
	产出质量 (5 分)	质量达标率	5
	产出时效 (8 分)	完成及时性	8
	产出成本 (6 分)	成本控制率	1
效益 (30 分)	履行效益 (30 分)	经济效益	6
		社会效益	6
		生态效益	6
		社会公共或服务对象满意度	11.58
分值合计			91.08

（一）决策

1 项目立项（8分）

1.1 立项依据充分性（4分）

项目立项符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。

（1）评价要点：

①项目立项符合部门职责、项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需，计2分；

②项目立项符合自身发展规划和政策要求，计2分。

评分标准：

①不满足扣2分，②不满足扣2分。

（2）评价过程：

我们查看金凤区自然资源局“2022年国土资源耕地保护、土地卫片执法、测绘管理、国土变更调查工作经费”项目资料，结合职能配置文件（银金党办发[2019]46号），项目立项符合部门职责、项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需，同时查看金凤区自然资源局“十三五”总结和“十四五”规划，自然资源局所立项目也符合行业发展规划和政策。

（3）评价结论：

金凤区自然资源局项目立项符合部门职责、项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需同时也符合自身发展规划和政策要求，得4分。

1.2 立项程序规范性（4分）

项目申请、设立过程符合相关要求，用以反映和考核项目立项的

（一）决策

1 项目立项（8分）

1.1 立项依据充分性（4分）

项目立项符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。

（1）评价要点：

①项目立项符合部门职责、项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需，计2分；

②项目立项符合自身发展规划和政策要求，计2分。

评分标准：

①不满足扣2分，②不满足扣2分。

（2）评价过程：

我们查看金凤区自然资源局“2022年国土资源耕地保护、土地卫片执法、测绘管理、国土变更调查工作经费”项目资料，结合职能配置文件（银金党办发[2019]46号），项目立项符合部门职责、项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需，同时查看金凤区自然资源局“十三五”总结和“十四五”规划，自然资源局所立项目也符合行业发展规划和政策。

（3）评价结论：

金凤区自然资源局项目立项符合部门职责、项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需同时也符合自身发展规划和政策要求，得4分。

1.2 立项程序规范性（4分）

项目申请、设立过程符合相关要求，用以反映和考核项目立项的

规范情况。

(1) 评价要点:

①是否按照部门工作职能申报预算, 得 2 分;

②审批文件、材料符合相关要求, 需要批复项目, 经各级领导批复后展开实施, 不需要批复项目, 经各级领导签字审阅后展开实施, 得 2 分。

评分标准:

①不满足扣 2 分, ②不满足扣 2 分。

(2) 评价过程:

①我们查看金凤区自然资源局《关于编制 2022 年金凤区部门预算的通知》(银金财发[2021]45 号)、《关于批复金凤区 2022 年本级部门预算的通知》(银金财发[2021]67 号)、文件中关于项目部分的预算批复结合部门职能, 金凤区自然资源局按照本部门工作职能申报了预算;

②我们查看银川金凤区自然资源局提供的项目请示文件以及会议纪要等相关批复文件, 金凤区自然资源局项目审批文件、材料符合相关要求, 同时也经各级领导、部门审批后通过展开实施。

(3) 评价结论:

金凤区自然资源局项目立项按照部门工作职能申报预算, 需要审批的项目, 经各级领导批复后展开, 不需审批的项目, 经领导签字审阅后展开实施, 故该指标得 4 分。

2 绩效目标 (8 分)

2.1 绩效目标合理性 (4 分)

项目所设定的绩效目标依据充分, 符合客观实际, 用以反映和考

核项目绩效目标与项目实施的相符情况。

(1) 评价要点:

①项目是否有绩效目标, 得 2 分;

②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性, 得 2 分。

评分标准:

①不满足扣 2 分, ②不满足扣 2 分。

(2) 评价过程:

①我们查看了金凤区自然资源局提供的关于金凤区自然资源局关于 2022 年度亮点工作和 2023 年度工作思路的报告等资料、得知金凤区自然资源局银川市金凤区“2022 年国土资源耕地保护、土地卫片执法、测绘管理、国土变更调查工作经费”年度项目的目标为抓好土地权改革、山林权改革工作任务。

②查看《关于批复金凤区 2022 年本级部门预算的通知》(银金财发[2021]67 号)、结合 2022 年项目支出绩效自评表得知, 2022 年项目绩效目标与实际工作内容具有相关性。

(3) 评价结论:

金凤区自然资源局项目有绩效目标且项目绩效目标与实际工作内容具有相关性, 得 4 分。

2.2 绩效目标明确性 (4 分)

依据绩效目标设定的绩效指标清晰、细化、可衡量等, 用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。

(1) 评价要点:

①设置详细的指标来衡量绩效指标的清晰、细化、可衡量, 得 2 分;

②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现，得 2 分。

评分标准：

①不满足扣 2 分，②不满足扣 2 分。

(2) 评价过程：

通过查看金凤区自然资源局提供的关于 2022 年度亮点工作和 2023 年度工作思路的报告等资料，其中围绕银川市金凤区 2022 年国土资源耕地保护、土地卫片执法、测绘管理、国土变更调查工作经费项目，详细的来衡量“野生动物疫源疫病、林业有害生物及湿地保护工作经费项目”项目的支付范围、内容、金额绩效指标能够清晰、可衡量的体现指标值。

(3) 评价结论：

金凤区自然资源局设置“2022 年国土资源耕地保护、土地卫片执法、测绘管理、国土变更调查工作经费项目”项目详细的指标来衡量绩效指标的清晰、细化、可衡量，且所设置的指标能够清晰、可衡量的体现指标值，得 4 分。

3 资金投入（4 分）

3.1 预算编制合理性（4 分）

项目预算编制符合国家法律法规及财政部门对预算编制的要求，预算资金额与年度目标相适应，用以反映和考核项目预算编制的合理性情况。

(1) 评价要点：

①符合《中华人民共和国预算法》、《国务院关于深化预算管理制度改革的决定》（国发[2014]45 号）等文件提出的预算编制要求，得 2 分；

②预算编制有明确的标准,资金额度与年度目标相适应,得2分。

评分标准:

①不满足扣2分,②不满足扣2分。

(2)评价过程:

我们根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于深化预算管理制度改革的决定》(国发[2014]45号)、《关于批复金凤区2022年本级部门预算的通知》(银金财发[2021]67号)等相关文件,查看金凤区自然资源局预算编制,符合相关文件要求,项目预算编制有明确的标准,资金额度与年度目标相适应。

(3)评价结论:

金凤区自然资源局项目预算编制符合国家法律法规及财政部门对预算编制的要求,预算金额与年度目标相适应,得4分。

(二)过程

1资金管理(25分)

1.1资金到位率(5分)

实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。

(1)评价要点:

实际到位资金:一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的资金。

预算资金:一定时期(本年度或项目期)内预算安排到具体项目的资金。

资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。

评分标准:

- ①资金到位率 $\geq 100\%$ ，得 5 分；
- ②90%（含）-80%，得 3 分；
- ③60%（含）-70%，得 2 分；
- ④40%（含）-50%，得 1 分；
- ⑤低于 30%，得 0 分。

(2) 评价过程：

①我们查看《关于批复金凤区 2022 年本级部门预算的通知》（银金财发[2021]67 号）文件，得知“2022 年国土资源耕地保护、土地卫片执法、测绘管理、国土变更调查工作经费”项目本级财政预算资金：200,000.00 元，实际到位资金 200,000.00 元；

②按照公式实际完成率=（实际到位资金/预算资金） $\times 100\%$ ，计算得出实际完成率=（200,000.00/200,000.00） $\times 100\%=100\%$

(3) 评价结论：

金凤区自然资源局资金按照公式资金到位率 =（200,000.00/200,000.00） $\times 100\%=100.00\%$ 。得 5 分。

1.2 预算执行率（3 分）

项目预算资金按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。

(1) 评价要点：

实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。

实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。

预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金） $\times 100\%$ 。

评分标准:

- ①预算执行率 $\geq 80\%$, 得 3 分;
- ②60% (含) -80%, 得 2.5 分;
- ③50% (含) -60%, 得 2 分;
- ④40% (含) -50%, 得 1 分;
- ⑤低于 40%, 得 0 分。

(2) 评价过程:

我们查看了金凤区自然资源局提供的关于批复金凤区《关于批复金凤区 2022 年本级部门预算的通知》(银金财发[2021]67 号)、文件等资料、结合 2022 年 12 月量化指标明细表, 翻阅相关凭证及未能支付且准备支付资金的附件资料, 得知 2022 年项目实际支出资金: 150,000.00 元; 实际到位资金: 200,000.00 元。

(3) 评价结论:

金凤区自然资源局资金按照公式预算执行率 = $(150,000.00/200,000.00) * 100\% = 75.00\%$ 。得 2.5 分。

1.3 资金使用合规性 (6 分)

项目预算资金按照计划执行, 用以反映或考核项目预算执行情况。

(1) 评价要点:

①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定;

②资金的拨付有完整的审批程序和手续;

③资金使用无截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

评分标准:

①满足得 2 分，②满足得 2 分，③满足 2 分。

(3) 评价过程：

金凤区自然资源局“2022 年国土资源耕地保护、土地卫片执法、测绘管理、国土变更调查工作经费”项目，截止 2022 年 12 月 31 日支付项目资金的凭证、补偿协议等资料，得知该项目按照计划执行，符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，资金的拨付有完整的审批程序和手续，资金使用无截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

(4) 评价结论：

金凤区自然资源局“2022 年国土资源耕地保护、土地卫片执法、测绘管理、国土变更调查工作经费”项目截止 2022 年 12 月 31 日支付的项目资金，按照计划执行，符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，资金的拨付有完整的审批程序和手续，资金使用无截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。得 6 分。

2 组织实施（11 分）

2.1 管理制度健全性（6 分）

项目实施单位的财务和业务管理制度健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。

(1) 评价要点：

①已制定或具有相应的财务和业务管理制度，得 3 分；

②财务和业务管理制度合法、合规、完整，得 3 分。

评分标准：

①满足得 3 分；②满足得 3 分；

(2) 评价过程：

我们对金凤区自然资源局的相关财务和业务管理制度进行了检查，该部门已制定并具有预算管理制度、收入和支出管理制度、建设项目管理制度以及合同管理制度等制度；该单位已制定并具有的相关管理制度均合法、合规、完整。

(3) 评价结论：

金凤区自然资源局制定了预算管理制度、收入和支出管理制度、建设项目管理制度等合法、合规的管理制度，且管理制度得到有效的执行，得 6 分。

2.2 自评报告完备性（5 分）

项目实施单位是否在项目完工后进行项目自评，用以反映和考核项目实施单位对项目完工后的总结情况。

(1) 评价要点：

①是否按照相关项目验收后进行项目自评并形成自评报告，得 3 分；

②是否按要求填写 2022 年专项资金项目支出绩效评价表，得 2 分。

评分标准：

①满足得 3 分；②满足得 2 分；

(2) 评价过程：

我们查看了金凤区自然资源局提供的“2022 年国土资源耕地保护、土地卫片执法、测绘管理、国土变更调查工作经费”项目支出绩效评价表，使其完成项目覆盖率达到 100%，并按要求填写 2022 年专项资金项目支出绩效评价表，但未提供相关工程验收后对项目进行的自评报告。

(3) 评价结论:

金凤区自然资源局对该项目完成后形成成果报告,但未形成项目自评报告,故该指标得2分。

(三) 产出

1 产出数量 (6分)

1.1 项目产出数量 (6分)

项目实施的实际产出数与计划产出数的比率,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。

(1) 评价要点:

①实际完成量:实际完成工作情况;

②计划完成量:计划完成工作量;

③实际完成率=(实际完成工作量/计划完成工作量)×100%。

评分标准:

①实际完成率:≥100%计6分;

②实际完成率每降低10%扣1分,扣完为止。

(4) 评价过程:

我们查看了金凤区自然资源局提供的2022年专项资金支出绩效评价表结合2022年12月单位指标执行情况表与《关于批复金凤区2022年本级部门预算的通知》(银金财发[2021]67号)、以及金凤区自然资源局关于2022年度亮点工作和2023年度工作思路的报告、2022年项目支出凭证,从而判断项目产出数量指标。

银川市金凤区“2022年国土资源耕地保护、土地卫片执法、测绘管理、国土变更调查工作经费”项目工作完成率=(实际完成工作量/计划完成工作量)×100%,计算得出实际完成率=(2/2)

*100%=100%，得 6 分。

(3) 评价结论：

金凤区自然资源局“2022 年国土资源耕地保护、土地卫片执法、测绘管理、国土变更调查工作经费”年度项目，计划完成该项目，实际已经完成，故得 6 分。

2 产出质量（5 分）

2.1 质量达标率（5 分）

项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。

(1) 评价要点：

①质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。

②质量达标产出数：一定时期（本年度或项目期）内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。

评分标准：

①质量达标率是否达到 100%，达到得 5 分；

②质量达标率每低于 10%扣 2 分，扣完为止。

(2) 评价过程：

我们查看了金凤区自然资源局提供的关于 2022 年度亮点工作和 2023 年度工作思路的报告等资料，金凤区自然资源局在开展“2022 年国土资源耕地保护、土地卫片执法、测绘管理、国土变更调查工作经费”项目时主要从 2 项任务出发：

1、土地权改革方面：一是已形成 10 成建制移民村和 1 个生态移

民林场社区的“多规合一”实用性村庄规划成果（和顺新村编制百万移民致富提升方案），并审批实施。二是累计为 30776 亩农村承包地、461 亩宅基地、62 亩集体建设用地颁发了相关确权证书 5532 本。三是推进原郊区政府办公楼拆迁地块等共计 178.85 亩闲置低效建设用地盘活利用；将宁夏丰源面制品有限公司开发项目等 18 个项目共计 923.27 公顷低效用地纳入《银川市辖区城镇低效用地再开发专项规划（2021-2023 年）》；配合银川市自然资源局共处置四宗，185.75 亩疑似闲置土地。四是优化国土空间布局，编制《金凤区近期国土空间规划实施方案》，保障金凤区北部高级中学建设项目等 56 个重点建设项目 257.30 公顷新增建设用地指标。

2、山林权改革方面：一是根据银川市自然资源局第三方作业单位数据比对，初步选定 20 个图斑进行深入排查，核对是否具备发证条件；二是完成了县、乡（镇、街道办）、村（社区）三级林长制组织体系建设。三是印发林长会议制度、林长巡林制度、考核评价办法、督查督办制度、信息通报制度等 10 项制度，将林长制工作目标、运行等制度化；四是健全工作机构、组织召开金凤区总林长会议，同时做好信息发布和工作提示。五是市级林长完成巡林 1 次，金凤区级总林长巡林 1 次，副总林长巡林 4 次，乡镇级巡林 21 次，村（社区）级巡林 174 次。六是积极发展林下经济。银川林场被自治区审定为 2022 年设施果树优质基地，不断探索林下种植和养殖新模式。我们将工作完成量进行整合，得出金凤区自然资源局“2022 年国土资源耕地保护、土地卫片执法、测绘管理、国土变更调查工作经费”工作质量达标产出数为 2，实际产出数为 2。

按照公式产出质量达标率= (2/2) *100%=100%。

(3) 评价结论:

金凤区自然资源局“2022年国土资源耕地保护、土地卫片执法、测绘管理、国土变更调查工作经费”项目按照公式产出质量达标率= $(2/2) * 100\% = 100\%$ 。得分5分。

3 产出时效 (8分)

3.1 完成及时性 (8分)

项目实际完成时间与计划完成时间的比较,用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。

(1) 评价要点:

实际完成时间:项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。

计划完成时间:按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。

2022年国土资源耕地保护、土地卫片执法、测绘管理、国土变更调查工作经费实际完成时间与计划完成时间进行比较;是否在相应的计划时间内完成。

(2) 评分标准:

是否按照计划进行2022年国土资源耕地保护、土地卫片执法、测绘管理、国土变更调查工作经费工作,满足得10分;相反不得分。

(2) 评价过程:

通过查看金凤区自然资源局项目关于2022年度亮点工作和2023年度工作思路的报告等资料,按照开展2022年国土资源耕地保护、土地卫片执法、测绘管理、国土变更调查工作经费年度文件精神;其次,解读了2022年国土资源耕地保护、土地卫片执法、测绘管理、国土变更调查工作经费;最后,安排部署了金凤区2022年国土资源

耕地保护、土地卫片执法、测绘管理、国土变更调查工作经费工作。

(3) 评价结论:

金凤区自然资源局按照计划进行银川市金凤区 2022 年国土资源耕地保护、土地卫片执法、测绘管理、国土变更调查工作经费项目工作, 得分 8 分。

4 产出成本 (6 分)

4.1 成本控制率 (6 分)

项目实际支付资金与预算资金的比较, 用以反映和考核项目的成本节约程度。

(1) 评价要点:

项目实际支付资金与预算资金的比较, 用以反映和考核项目的成本节约程度。

评分标准:

①成本控制率= (实际支付资金/预算资金) *100%;

②成本控制率: 100%得 6 分; 超出或低于控制率 10%以内得 5 分; 超出或低于控制率 10%-20%(含)得 3 分; 超出或低于控制率 20%-30%(含)得 1 分; 超出或低于控制率 30%以上不得分;

③实际支付资金为零, 成本控制率不得分。

(2) 评价过程:

我们查看了银川市金凤区自然资源局提供的关于批复金凤区 2022 年本级部门预算的通知《关于批复金凤区 2022 年本级部门预算的通知》(银金财发[2021]67 号)、文件, 结合 2022 年 12 月量化指标明细表, 翻阅相关凭证, 统计项目实际支出情况, 得知 2022 年项目实际支付资金: 150,000.00 元; 2022 年预算资金: 200,000.00

元。

按照公式成本控制率= (150,000.00/200,000.00) *100%=75%。

(3) 评价结论:

金凤区自然资源局项目成本控制率为 75%, 得 1 分。

(四) 效益

1 履行效益 (30 分)

1.1 经济效益 (6 分)

项目实施是否产生直接或间接经济影响。

(1) 评分标准:

①是否开展 2022 年国土资源耕地保护、土地卫片执法、测绘管理、国土变更调查工作经费项目, 得 3 分;

②金凤区自然资源局开展的 2022 年国土资源耕地保护、土地卫片执法、测绘管理、国土变更调查工作经费项目是否产生经济效益, 产生得 3 分, 反之不得分。

(2) 评价过程:

我们通过查看金凤区自然资源局关于 2022 年度亮点工作和 2023 年度工作思路的报告等资料。金凤区自然资源局开展了 2022 年国土资源耕地保护、土地卫片执法、测绘管理、国土变更调查工作经费, 支付相关费用、积极发展林下经济。银川林场被自治区审定 2022 年设施果树优质基地, 不断探索林下种植和养殖新模式产生经济效益。

(3) 评价结论:

金凤区自然资源局开展的 2022 年国土资源耕地保护、土地卫片执法、测绘管理、国土变更调查工作经费项目, 产生直接或间接经济

影响，得6分。

1.2 社会效益（6分）

项目实施是否产生直接或间接社会影响。

（1）评分标准：

金凤区自然资源局2022年国土资源耕地保护、土地卫片执法、测绘管理、国土变更调查工作经费项目是否产生社会效益，产生得6分，反之不得分。

（2）评价过程：

我们通过查看金凤区自然资源局关于2022年度亮点工作和2023年度工作思路的报告等资料。一是已形成10成建制移民村和1个生态移民林场社区的“多规合一”实用性村庄规划成果（和顺新村编制百万移民致富提升方案），并审批实施。二是累计为30776亩农村承包地、461亩宅基地、62亩集体建设用地颁发了相关确权证书5532本。三是推进原郊区政府办公楼拆迁地块等共计178.85亩闲置低效建设用地盘活利用；将宁夏丰源面制品有限公司开发项目等18个项目共计923.27公顷低效用地纳入《银川市辖区城镇低效用地再开发专项规划（2021-2023年）》；配合银川市自然资源局共处置四宗，185.75亩疑似闲置土地。四是优化国土空间布局，编制《金凤区近期国土空间规划实施方案》，保障金凤区北部高级中学建设项目等56个重点建设项目257.30公顷新增建设用地指标。

（3）评价结论：

金凤区自然资源局开展2022年国土资源耕地保护、土地卫片执法、测绘管理、国土变更调查工作经费项目间接以及直接性的带来了一定的社会效益，故得6分。

1.3 生态效益（6分）

项目实施是否产生直接或间接的影响。

（1）评分标准：

银川市金凤区 2022 年国土资源耕地保护、土地卫片执法、测绘管理、国土变更调查工作经费项目是否做到及时掌握土地利用现状及其消长变化情况，保持 2022 年国土资源耕地保护、土地卫片执法、测绘管理、国土变更调查工作经费数据库的真实性、准确性和时效性，用于支撑土地保护管理和生态建设的需要产生得 6 分，反之不得分。

（2）评价过程：

通过查看金凤区自然资源局 2022 年度亮点工作和 2023 年度工作思路的报告等资料。一是根据银川市自然资源局第三方作业单位数据比对，初步选定 20 个图斑进行深入排查，核对是否具备发证条件；二是完成了县、乡（镇、街道办）、村（社区）三级林长制组织体系建设。三是印发林长会议制度、林长巡林制度、考核评价办法、督查督办制度、信息通报制度等 10 项制度，将林长制工作目标、运行等制度化；四是健全工作机构、组织召开金凤区总林长会议，同时做好信息发布和工作提示。五是市级林长完成巡林 1 次，金凤区级总林长巡林 1 次，副总林长巡林 4 次，乡镇级巡林 21 次，村（社区）级巡林 174 次。六是积极发展林下经济。银川林场被自治区审定为 2022 年设施果树优质基地，不断探索林下种植和养殖新模式。

（3）评价结论：

该项目的生态效益显著，对生态环境具有重要意义，得 6 分。

1.4 社会公众或服务对象满意度（12分）

金凤区自然资源局居民对 2022 年国土资源耕地保护、土地卫片

执法、测绘管理、国土变更调查工作经费项目项目满意度。

社会公众或部门(单位)的服务对象对部门履职效果的满意程度。

(1) 评分标准:

我们为了使得问卷调查更具针对性,且能直接反应金凤区自然资源局的绩效效益,故此选择最具代表性项目“2022年国土资源耕地保护、土地卫片执法、测绘管理、国土变更调查工作经费”满意度调查。

为达到对2022年国土资源耕地保护、土地卫片执法、测绘管理、国土变更调查工作经费年度项目调查的科学性、全面性有效性,客观反映该项目的实际完成情况以及产生的效果,我们以金凤区自然资源局居民是否了解2022年国土资源耕地保护、土地卫片执法、测绘管理、国土变更调查工作经费项目、是否感受到2022年国土资源耕地保护、土地卫片执法、测绘管理、国土变更调查工作经费项目对其环境带来的改变为理念。

在问卷的设计上提出了10个问题,来反映2022年国土资源耕地保护、土地卫片执法、测绘管理、国土变更调查工作经费项目的执行情况与居民满意度,且每个问题的选项是不同的,四个选项所反映的对该项目的满意度是呈现递减趋势的,因此选择第一个选项的获得10分,选择第二个选项的获得9分,选择第三个选项的获得8分,选择第四个选项的获得7分,问卷卷面总分为100分,最终通过统计获得每份调查问卷的卷面分值。

抽取服务对象和社会公众各30名进行问卷调查,该指标得分为有效调查问卷的加权平均分/100分 \times 12。

(2) 评价过程:

我们通过发放调查问卷的形式调查金凤区居民对银川市金凤区 2022 年国土资源耕地保护、土地卫片执法、测绘管理、国土变更调查工作经费项目的满意程度，共发放问卷 30 份，收回问卷 30 份，其中有效问卷 30 份；问卷结果中金凤区各社区居民对金凤区自然资源局银川市金凤区 2022 年国土资源耕地保护、土地卫片执法、测绘管理、国土变更调查工作经费项目满意度总体水平为（有效调查问卷的加权平均分/100 分） $\times 100\% = (96.47/100) \times 100\% = 96.47\%$ ，得分=有效调查问卷的加权平均分/100 分 $\times 12 = (96.47/100) \times 12 = 11.58$ 分。分析结果为：金凤区居民对银川市金凤区 2022 年国土资源耕地保护、土地卫片执法、测绘管理、国土变更调查工作经费项目的满意程度较高。

（3）评价结论：

金凤区自然资源局通过银川市金凤区 2022 年国土资源耕地保护、土地卫片执法、测绘管理、国土变更调查工作经费项目对金凤区自然资源局辖区产生很大的影响，很多居民通过自然资源局的宣传活动，了解银川市金凤区 2022 年国土资源耕地保护、土地卫片执法、测绘管理、国土变更调查工作经费项目的重要性。

认为银川市金凤区 2022 年国土资源耕地保护、土地卫片执法、测绘管理、国土变更调查工作经费项目是非常有必要的，很多辖区内居民认为银川市金凤区 2022 年国土资源耕地保护、土地卫片执法、测绘管理、国土变更调查工作经费项目的执行性是较好的，总体来讲，金凤区居民对该项目的满意度是较高的，得 11.58 分。

四、存在的问题

（一）项目实施单位未在项目完工后进行项目自评报告，不能反

映和考核项目实施单位对项目完工后的总结情况。

(二) 项目资金支付滞后, 截止评价之日, 财政拨付的项目资金自然资源局尚未支付。

(三) 项目单位成本控制率较低, 实际支付资金与预算资金比较, 间接的反映和考核项目的成本节约程度该项目成本控制率为 75%。

五、建议及经验

(一) 建议银川市金凤区自然资源局及时对项目实施工作结果进行绩效自评报告;

(二) 建议强化资金支出执行力度, 提高预算完成率, 严格按照序时支出进度执行预算, 合理安排资金支出, 增强预算执行的规范性和严肃性; 各部门应加强与财务部门的沟通协调力度, 单位应定期做好预算执行分析, 及时了解预算执行差异, 合理调整, 纠正预算执行偏差, 加快预算的执行进度, 减少年末结转结余资金, 切实提高预算完成率及资金使用效益。

附表: 项目支出绩效体系评价

宁夏允信财务咨询有限公司

二〇二三年八月二十日



