

银川市金凤区自然资源局
2022年“森林草原防火”项目
支出绩效评价报告

单位： 宁夏允信财务咨询有限公司

地址： 银川市金凤区悦海新天地 3#1817 室

电话： 183 0957 7778

银川市金凤区自然资源局

2022 年“森林草原防火”项目

支出绩效评价报告

银川市金凤区自然资源局：

我们接受委托，对银川市金凤区自然资源局（以下简称“金凤区自然资源局”）2022 年森林草原防火项目（以下简称“森林草原防火项目”）支出开展绩效评价工作。

我们的评价是根据《自治区党委人民政府关于全面实施预算绩效管理的意见》（宁党[2019]9 号）、《发金凤区项目支出绩效评价暂行办法》（银金财发[2020]41 号）、《关于批复金凤区 2022 年本级部门预算的通知》（银金财发[2021]67 号）、《银川市关于推进预算绩效管理工作的实施意见》（银政办[2018]29 号）、《金凤区预算绩效管理实施办法》（银金财发[2019]132 号）、《关于编制 2022 年金凤区部门预算的通知》（银金财发[2021]45 号）文件、《金凤区财政局关于组织开展 2022 年项目支出绩效评价和部门整体支出绩效评价工作的通知》文件及金凤区自然资源局提供的项目支出相关文件、会计账簿、会计凭证等资料进行的，这些资料的真实性、合法性、完整性由被评价单位负责；我们的责任是根据设定的绩效目标，运用科学、合理的绩效评价指标、评价标准和评价方法，对“金凤区自然资源局”项目支出的经济性、效率性和效益性进行客观、公正的评价。

一、基本情况

（一）单位概况

金凤区自然资源局于 2021 年 12 月 15 日，取得由银川市金凤区机构编制委员会办公室颁发的统一社会信用代码：11640111MB0R90047W，机构性质：国家机关；机构地址：银川市金凤区黄河东路尹家渠路 4 号楼三楼；单位负责人：郭震；单位性质：机关。金凤区自然资源局现设行政机关 1 个，事业单位 3 个（金凤区绿化养护中心、金凤区技术服务中心、银川火车站广场公园管理所）。

（二）部门职责

1. 负责本辖区范围内宣传和贯彻实施自然资源法律政策，开展依法行政、普法、依法治理工作，负责 12345、两法衔接工作；

2. 会同乡（镇）人民政府编制乡（镇）土地利用总体规划并组织实施。负责辖区内（含农垦农场）乡（镇）、小城镇（特色小镇）。村庄各类规划（含总体规划、控制性详细规划、乡村振兴规划等）得编制、审核、备案等规划管理工作，并完成报批工作；

3. 负责耕地保护工作及永久性基本农田保护工作，负责基本农田规划、补化工作，落实耕地目标保护责任书规定的工作任务，负责未利用地开发审批的受理与审查；

4. 负责设施农用地备案；

5. 负责辖区自然资源变更调查和动态监测工作，在市自然资源局授权和指导下，承担辖区自然资源基础调查和专项调查工作；积极配合市自然资源局做好辖区自然资源和不动产确权登记工作；

6. 负责辖区自然资源监督检查，开展自然资源动态巡查，依法有效制止各种自然资源违法行为，配合完成市自然资源局安排的辖区

年度土地和矿产卫片执法检查工作。完成国家自然资源例行、专项、审核督察工作。负责辖区项目用地的批后监管工作。配合市自然资源局开展辖区闲置土地前期调查工作；

7. 负责辖区地质灾害预防和治理。开展地质灾害隐患排查和隐患点巡查工作。指导开展群测群防、专业监测和预警预报等工作；指导开展地质灾害工程治理工作；

8. 负责监督辖区内矿产资源的开发利用和保护工作，打击非法盗采矿产资源行为，负责监督辖区内矿山安全生产工作，督促矿山企业按照地层环境保护与恢复治理方案进行矿山恢复治理，落实生态保护相关制度，监督开展防治矿区扬尘污染工作；

9. 国土空间生态修复。编制国土空间生态修复年度计划，组织开展国土空间生态修复，承担国土空间综合治理、土地整理复垦、矿山地质环境恢复治理项目的实施；

10. 贯彻测绘行业管理政策，监督管理测绘活动、质量，执行地理信息安全保密政策措施，监督并实施。负责地理信息成果管理和测量标志保护。负责地图管理，开展国家版图意识宣传教育；

11. 负责自治区安排部署的新型城镇化重点项目考核工作，做好衔接、报表统计和村镇报表统计等相关工作。

二、评价工作开展情况

（一）绩效评价目的

1. 根据《自治区党委人民政府关于全面实施预算绩效管理的意见》（宁党[2019]9号）、《发金凤区项目支出绩效评价暂行办法》（银金财发[2020]41号）、《关于批复金凤区2022年本级部门预算的通知》（银金财发[2021]67号）、《银川市关于推进预算绩效管

理工作的实施意见》（银政办[2018]29号）、《金凤区预算绩效管理实施办法》（银金财发[2019]132号）、关于编制2022年金凤区部门预算的通知》（银金财发[2021]45号）文件、《金凤区财政局关于组织开展2022年项目支出绩效评价和部门整体支出绩效评价工作的通知》等文件的要求，对金凤区自然资源局项目支出的投入、过程、产出、效益进行客观、公正的评价。

2. 通过实施对项目支出绩效评级，从而进一步强化部门绩效管理意识，并从整体上提升预算编制、执行、监督和绩效管理的能力和水平，管好用好财政资金，提高资金的使用效益，优化财政资源配置、提升公共服务质量。

（二）评价原则

1. 科学规范原则。绩效评价应当严格执行规定的程序，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法。

2. 公正公开原则。绩效评价应当符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

3. 绩效相关原则。绩效相关则要求支出与其产出之间有紧密关系。

（三）评价依据

1. 《中华人民共和国预算法》；

2. 《自治区党委人民政府关于全面实施预算绩效管理的意见》（宁党[2019]9号）；

3. 《关于编制2022年金凤区部门预算的通知》（银金财发[2021]45号）文件；

5. 《关于批复金凤区2022年本级部门预算的通知》（银金财发

[2021]67号)；

6. 《银川市关于推进预算绩效管理工作的实施意见》（银政办[2018]29号）；

7. 《金凤区预算绩效管理实施办法》（银金财发[2019]132号）文件；

8. 各项目批复文件、管理制度、管理办法等；

9. 财政部门下达的预算资金指标、批复的项目绩效目标；

10. 部门职能职责、中长期发展规划、年度工作计划及项目实施
方案；

11. 相关行业政策、行业标准及专业技术规范；

12. 其他有关的依据。

（四）评价方法

在评价过程中，我们主要采用以下评价方法：

1. 成本效益分析法，是指将投入与产出、效益进行关联性分析的方法；

2. 比较法，是指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法；

3. 因素分析法，是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素的方法；

4. 公众评判法，是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。

（五）评价程序

第1步：前期准备（2023年4月-2023年5月）

了解单位基本情况，核实预算批复情况，熟悉预算项目支出绩效

评价指标及计分标准，收集相关文件资料。

第2步：组织实施（2023年5月-2023年6月）

组织评价人员对绩效评价单位提供的相关文件、财务账目、预算批复表等资料进行审阅，掌握单位资金拨入及支付使用情况；审阅项目支出的文件及其他资料。

第3步：综合分析并形成评价结论（2023年6月-2023年7月）

根据工作记录及检查中掌握的情况，对照《金凤区项目支出绩效评价暂行办法》（参考样表）的评分标准进行分析、根据被审计单位实际情况对评分标准进行微小调整并进行打分。

我们通过查看单位预算批复及年度工作计划安排，检查预算支出资料、文件，检查会计账簿及单位各项管理制度的制定及执行情况，查看项目支出的执行情况，对受益群体开展问卷调查，从项目的产出数量、质量、时效、经济效益、社会效益、生态效益、服务对象满意度等方面进行检查评价。

将单位项目支出后的实际状况与单位的绩效目标对比，从单位项目支出的决策、过程、产出和效益等方面进行量化、具体分析。设置绩效评价指标。指标与评价对象密切相关，全面反映项目立项、项目目标、资金投入、资金管理、组织实施、产出数量、产出质量、产出时效、产出成本、经济效益、社会效益、生态效益、社会公共或服务对象满意度；内涵应当明确、具体、可衡量，数据及佐证材料应当可采集、可获得；优先选取最具代表性、最能直接反映产出和效益的核心指标，精简实用。绩效评价分值采取百分制，分别对每项指标设置分值，根据被考核单位实际情况，给出相应得分，加总后形成最终绩效评价得分，并根据得分确定绩效评价等级。

第4步：评价报告（2023年7月-2023年8月）

评价组根据绩效评价的原理和规范，对采集的数据进行合规性检查，保证数据的真实有效性。此后，对数据进行处理、分析和评分，并提炼结论撰写报告，在此过程中要与项目委托单位（被评价单位）及时进行沟通，并在报告中客观公正的反映对方的意见和建议，提交委托方。

（六）评价指标体系

根据项目支出绩效评价的特点及相关法律、法规的要求，本次绩效评价指标体系共分为3级。一级指标体系分为4大项，分别为决策（20分）、过程（25分）、产出（25分）、效益（30分）。二级指标体系分为13大项，分别为项目立项（8分）、绩效目标（8分）、资金投入（4分）、资金管理（14分）、组织实施（6分）、产出数量（6分）、产出质量（8分）、产出时效（10分）、产出成本（6分）、经济效益（6分）、社会效益（6分）、生态效益（6分）、社会公共或服务对象满意度（12分）。三级指标体系分为18项，详细列示了每一个指标及分值、指标解释、评分标准。

三、评价结果

本项目评价等级为“优”，总得分为90.36分，其中：决策得分20分、过程得分20分、产出得分27分、效益得分23.36分。

绩效评价指标体系明细表

一级指标	二级指标	三级指标	得分
决策（20分）	项目立项（8分）	立项依据充分性	4
		立项程序规范性	4

	绩效目标 (8分)	绩效目标合理性	4
		绩效指标明确性	4
	资金投入 (4分)	预算编制合理性	4
	过程 (20分)	资金管理 (14分)	资金到位率
预算执行率			4
资金使用合规性			6
组织实施 (6分)		管理制度健全性	3
		自评报告完备性	3
产出 (30分)	产出数量 (6分)	项目产出数量	6
	产出质量 (8分)	质量达标率	8
	产出时效 (10分)	完成及时性	7
	产出成本 (6分)	成本控制率	6
效益 (30分)	履行效益 (30分)	经济效益	4
		社会效益	4
		生态效益	4
		社会公共或服务对象满意度	11.36
分值合计			90.36

(一) 决策

1 项目立项 (8分)

1.1 立项依据充分性 (4分)

项目立项符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。

(1) 评价要点:

①项目立项符合部门职责、项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需，计 2 分；

②项目立项符合自身发展规划和政策要求，计 2 分；

评分标准：

①不满足扣 2 分，②不满足扣 2 分。

(2) 评价过程：

我们查看金凤区自然资源局“森林草原防火项目”资料，结合职能配置文件（银金党办发[2019]46号），项目立项符合部门职责、项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需，同时查看金凤区自然资源局“十三五”总结和“十四五”规划，自然资源局所立项目也符合行业发展规划和政策。

(3) 评价结论：

金凤区自然资源局项目立项符合部门职责、项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需同时也符合自身发展规划和政策要求，得 4 分。

1.2 立项程序规范性（4分）

项目申请、设立过程符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。

(1) 评价要点：

①是否按照部门工作职能申报预算，得 2 分；

②审批文件、材料符合相关要求，需要批复项目，经各级领导批复后展开实施，不需要批复项目，经各级领导签字审阅后展开实施，得 2 分。

评分标准：

①不满足扣 2 分，②不满足扣 2 分。

(2) 评价过程：

①我们查看金凤区自然资源局《关于批复金凤区 2022 年本级部门预算的通知》（银金财发[2021]67 号）文件中关于项目部分的预算批复结合部门职能，金凤区自然资源局按照本部门工作职能申报了预算；

②我们查看银川金凤区自然资源局提供的项目请示文件以及会议纪要等相关批复文件，金凤区自然资源局项目审批文件、材料符合相关要求，同时也经各级领导、部门审批后通过展开实施。

(3) 评价结论：

金凤区自然资源局项目立项按照部门工作职能申报预算，需要审批的项目，经各级领导批复后展开，不需审批的项目，经领导签字审阅后展开实施，故该指标得 4 分。

2 绩效目标（8 分）

2.1 绩效目标合理性（4 分）

项目所设定的绩效目标依据充分，符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。

(1) 评价要点：

①项目是否有绩效目标，得 2 分；

②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，得 2 分。

评分标准：

①不满足扣 2 分，②不满足扣 2 分。

(2) 评价过程：

①我们查看了金凤区自然资源局提供的《金凤区自然资源局 2022

年度森林草原防火工作总结》、《银川市森林草原火灾应急预案》、《金凤区开展秋冬季森林草原防灭火工作督查的实施方案》等资料，得知金凤区自然资源局 2022 年森林草原防火防治项目的目标是践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，持续加强森林资源保护力度，切实保护好森林资源，做好金凤区森林草原防火工作，严防森林火灾发生等；

②查看《关于批复金凤区 2022 年本级部门预算的通知》（银金财发[2021]67 号）结合 2022 年工作总结以及 2022 年项目支出绩效自评表得知，森林草原防火项目绩效目标与实际工作内容具有相关性。

（3）评价结论：

金凤区自然资源局项目有绩效目标且项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，得 4 分。

2.2 绩效目标明确性（4 分）

依据绩效目标设定的绩效指标清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。

（1）评价要点：

①设置详细的指标来衡量绩效指标的清晰、细化、可衡量，得 2 分；

②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现，得 2 分。

评分标准：

①不满足扣 2 分，②不满足扣 2 分。

（2）评价过程：

通过查看金凤区自然资源局提供的《金凤区自然资源局 2022 年度森林草原防火工作总结》、《银川市森林草原火灾应急预案》、《金

凤区开展秋冬季森林草原防灭火工作督查的实施方案》等资料，其中围绕森林草原防火工作通过主要做法和采取的相应措施，详细的来衡量“森林草原防火”项目的绩效指标。

(3) 评价结论：

金凤区自然资源局设置“森林草原防火”项目详细的指标来衡量绩效指标的清晰、细化、可衡量，且所设置的指标能够清晰、可衡量的体现指标值。得 4 分。

3 资金投入（4 分）

3.1 预算编制合理性（4 分）

项目预算编制符合国家法律法规及财政部门对预算编制的要求，预算资金额与年度目标相适应，用以反映和考核项目预算编制的合理性情况。

(1) 评价要点：

①符合《中华人民共和国预算法》、《国务院关于深化预算管理制度改革的决定》（国发[2014]45号）等文件提出的预算编制要求，得 2 分；

②预算编制有明确的标准，资金额度与年度目标相适应，得 2 分。

评分标准：

①不满足扣 2 分，②不满足扣 2 分。

(2) 评价过程：

我们根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于深化预算管理制度改革的决定》（国发[2014]45号）、《关于批复金凤区 2022 年本级部门预算的通知》（银金财发[2021]67号）等相关文件，查看金凤区自然资源局预算编制，符合相关文件要求，项目预算编制有

明确的标准，资金额度与年度目标相适应。

(3) 评价结论：

金凤区自然资源局项目预算编制符合国家法律法规及财政部门对预算编制的要求，预算金额与年度目标相适应，得 4 分。

(二) 过程

1 资金管理 (20 分)

1.1 资金到位率 (4 分)

实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。

(1) 评价要点：

实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。

预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。

资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。

评分标准：

- ①资金到位率≥100%，得 4 分；
- ②90%（含）-80%，得 3 分；
- ③60%（含）-70%，得 2 分；
- ④40%（含）-50%，得 1 分；
- ⑤低于 30%，得 0 分。

(2) 评价过程：

①我们查看《关于批复金凤区 2022 年本级部门预算的通知》（银金财发[2021]67 号）文件，得知 2022 年“森林草原防火”项目本级

财政预算资金：50,000.00 元，实际到位资金 50,000.00 元；

②按照公式实际完成率=（实际到位资金/预算资金）×100%，计算得出实际完成率=（50,000.00/50,000.00）*100%=100%。

（3）评价结论：

金凤区自然资源局资金按照公式资金到位率 =（50,000.00/50,000.00）×100%=100%。得 4 分。

1.2 预算执行率（4 分）

项目预算资金按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。

（1）评价要点：

实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。

实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。

预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。

评分标准：

①预算执行率≥80%，得 4 分；

②60%（含）-80%，得 3 分；

③50%（含）-60%，得 2 分；

④40%（含）-50%，得 1 分；

⑤低于 40%，得 0 分。

（2）评价过程：

我们查看了金凤区自然资源局提供的《关于批复金凤区 2022 年本级部门预算的通知》（银金财发[2021]67 号）结合 2022 年 12 月量化指标明细表，翻阅相关凭证及未能支付且准备支付资金的附件资

料，得知2022年项目实际支出资金：50,000.00元；实际到位资金：50,000.00元。

(3) 评价结论：

金凤区自然资源局资金按照公式预算执行率 = $(50,000.00/50,000.00) * 100\% = 100\%$ 。得4分。

1.3 资金使用合规性（6分）

项目预算资金按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。

(1) 评价要点：

①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；

②资金的拨付有完整的审批程序和手续；

③资金使用无截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

评分标准：

①满足得2分，②满足得2分，③满足得2分。

(3) 评价过程：

金凤区自然资源局风区自然资源局“森林草原防火”项目截止2022年12月31日已支付项目资金50,000.00元，抽取相关支出凭证进行检查，具有相关审批、验收相关资料。

(4) 评价结论：

金凤区自然资源局“森林草原防火”项目已支付50,000.00元，得6分。

2 组织实施（6分）

2.1 管理制度健全性（3分）

项目实施单位的财务和业务管理制度健全，用以反映和考核财务

和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。

(1) 评价要点:

①已制定或具有相应的财务和业务管理制度，得 1.5 分；

②财务和业务管理制度合法、合规、完整，得 1.5 分。

评分标准:

①满足得 1.5 分；②满足得 1.5 分；

(2) 评价过程:

在评价过程中金凤区自然资源局提供了《内部控制制度汇编》，其汇编包含《收支业务管理制度》、《业务层面内部控制管理制度》；我们对相关制度的合法、合规、完整进行检查，在根据评价标准进行评分。

(3) 评价结论:

金凤区自然资源局具有《收支业务管理制度》、《业务层面内部控制管理制度》等制度，所制定的制度财务和业务管理制度合法、合规、完整。得 3 分。

2.2 自评报告完备性 (3 分)

项目实施单位是否在项目完工后进行项目自评，用以反映和考核项目实施单位对项目完工后的总结情况。

(1) 评价要点:

①是否按照相关项目验收后进行项目自评并形成自评报告，得 1.5 分；

②是否按要求填写 2022 年专项资金项目支出绩效评价表，得 1.5 分。

评分标准:

①满足得 1.5 分；②满足得 1.5 分；

(2) 评价过程：

①我们查看了金凤区自然资源局提供的《金凤区自然资源局 2022 年度森林草原防火工作总结》、《银川市森林草原火灾应急预案》，《金凤区开展秋冬季森林草原防灭火工作督查的实施方案》针对“森林草原防火”项目完成后，金凤区自然资源局对项目年度计划各项指标进行汇总统计，并形成项目自评报告；

②根据形成的项目自评报告，按要求填写 2022 年专项资金项目支出绩效评价表，查看该表，得知“森林草原防火”项目的完成覆盖率达到 100%。

(3) 评价结论：

金凤区自然资源局对该项目作出自评并书写项目报告，故该指标的 3 分。

(三) 产出

1 产出数量 (6 分)

1.1 项目产出数量 (6 分)

项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。

(1) 评价要点：

①实际完成量：实际完成工作情况；

②计划完成量：计划完成工作量；

③实际完成率= (实际完成工作量/计划完成工作量) ×100%。

评分标准：

①实际完成率：≥100%计 6 分；

②实际完成率每降低 10%扣 1 分，扣完为止。

(4) 评价过程：

①我们查看了金凤区自然资源局提供的 2022 年专项资金支出绩效评价表结合 2022 年 12 月单位指标执行情况表与《关于批复金凤区 2022 年本级部门预算的通知》（银金财发[2021]67 号）文件以及《金凤区自然资源局 2022 年度森林草原防火工作总结》、《银川市森林草原火灾应急预案》、《金凤区开展秋冬季森林草原防灭火工作督查的实施方案》以及 2022 年项目支出凭证，从而判断项目产出数量指标。

②2022 年森林草原防火工作完成率=（实际完成工作量/计划完成工作量）×100%，计算得出实际完成率=（6/6）*100%=100%，得 6 分。

(3) 评价结论：

金凤区自然资源局森林草原防火项目，计划完成该项目，实际已经完成，故得 6 分。

2 产出质量（8 分）

2.1 质量达标率（8 分）

项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。

(1) 评价要点：

①质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。

②质量达标产出数：一定时期（本年度或项目期）内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的

绩效指标值。

评分标准：

- ①质量达标率是否达到 100%，达到得 8 分；
- ②质量达标率每低于 10%扣 2 分，扣完为止。

(2) 评价过程：

我们查看了金凤区自然资源局提供的《金凤区自然资源局 2022 年度森林草原防火工作总结》、《银川市森林草原火灾应急预案》、《金凤区开展秋冬季森林草原防灭火工作督查的实施方案》等资料，金凤区自然资源局在开展 2022 年“森林草原防火”项目时主要从 6 项任务出发：

- ①领导重视及时部署；
- ②严格落实森林防火责任；
- ③落实好火源管控工作；
- ④落实好宣传教育，大力普及森林防火知识；
- ⑤落实应急处置，确保火灾发生时能安全高效扑灭。
- ⑥落实值班制度，确保火情信息畅通

我们将工作完成量进行整合，得出金凤区自然资源局 2022 年“森林草原防火”工作质量达标产出数为 6，实际产出数为 6。

按照公式产出质量达标率= (6/6) *100%=100%。

(3) 评价结论：

金凤区自然资源局 2022 年“森林草原防火项目”项目按照公式产出质量达标率= (6/6) *100%=100%。得分 8 分。

3 产出时效（10分）

3.1 完成及时性（10分）

项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。

（1）评价要点：

实际完成时间：项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。

计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。

2022年“森林草原防火项目”实际完成时间与计划完成时间进行比较：是否在相应的计划时间内完成。

（2）评分标准：

是否按照计划进行森林草原防火防治工作，满足得10分；相反不得分。

（2）评价过程：

通过查看金凤区自然资源局项目提供《金凤区自然资源局2022年度森林草原防火工作总结》、《银川市森林草原火灾应急预案》、《金凤区开展秋冬季森林草原防灭火工作督查的实施方案》等资料，

金凤区自然资源局针对“秋冬季森林草原防灭火工作”作出如下：计划2022年9月26日-10月31日：以行业部门专项督查和各责任单位自查相结合方式进行。针对督查重点，各责任单位及时查找隐患，积极开展整改。各行业主管部门不定期加强工作指导督促。

2022年11月1日-12月31日：采取行业部门专项督查和集中督查相结合方式进行。在关键时段，有针对性地开展催促检查，切实查找森林防火工作存在的隐患，找出当前森林防火工作有待解决的问题。

截止至 2022 年 12 月 31 日金凤区自然资源按期“秋冬季森林草原防灭火工作”实施方案中提及的时间点完成：

①严格落实工作责任。两镇、各街道、阅海集团、银川林场要按照全国、自治区、银川市有关秋冬季防灭火工作三级会议精神要求，结合林长制工作，严格落实领导包村、干部包组的防火工作网格化管理主体责任，建立健全三级管理网络，确保层层传导压力，职责落实无盲点，监督管理无缝隙，切实做到辖区内不见烟雾、不见火光、不见黑斑。

②发挥部门联动合力。各责任单位和主管部门要按照各自工作职责，发挥好行业监管作用，同时整合有关资金和项目，协助镇、街道做好防火工作。农业农村要主动对接两镇、阅海集团，把秸秆废弃物的资源化利用等农业项目落实好。自然资源部门要对接各级园林管理系统，落实宽幅林带、景观绿地湿地、公园的看护管理，明确责任，加强防范。民政要切实加强辖区公墓管理机构的检查指导，督促履行好防火主体责任。政府督查室要利用无人机等科技手段，增强督查工作能力水平。综合执法、公安要积极配合基层发挥执法部门强有力的震慑作用，为基层防火工作营造高压态势。

③实行责任追究。此次督查结果将纳入政府对各单位年终考核中。对在防火工作中工作不力的，辖区发生火点被自治区、银川市通报的，以及给金凤区造成重大影响的失职渎职相关责任人，将由组织人事部门、纪检监察机关依据违法违纪事实、情节、干部管理权限，按照相关程序，予以组织处理或纪律处分。对不认真履行职责，因防火工作造成重大财产损失或人员伤亡等严重后果涉嫌犯罪的，移送司法机关依法处理。

④加强信息报送。各责任单位要将自查存在的问题、整改情况及时汇总上报金凤区森林防火指挥部办公室。各行业专项督查也要将督查情况汇总上报。

(3) 评价结论:

金凤区自然资源局所提供的森林草原防火项目项目涉及该指标的资料较少（仅涉及秋冬季森林草原防灭火工作的时间计划安排），从而不能充分且全面反映该项目全年“实际完成时间与计划完成时间”的情况。结合现有资料，以2022年12月30日为项目完成情况截止点，综合评价该指标，得分7分。

4 产出成本（6分）

4.1 成本控制率（6分）

项目实际支付资金与预算资金的比较，用以反映和考核项目的成本节约程度。

(1) 评价要点:

项目实际支付资金与预算资金的比较，用以反映和考核项目的成本节约程度。

评分标准:

①成本控制率=（实际支付资金/预算资金）*100%;

②成本控制率：100%得6分；超出或低于控制率10%以内得5分；超出或低于控制率10%-20%（含）得3分；超出或低于控制率20%-30%（含）得1分；超出或低于控制率30%以上不得分；

③实际支付资金为零，成本控制率不得分。

(2) 评价过程:

我们查看了银川市金凤区自然资源局提供的《关于批复金凤区

2022年本级部门预算的通知》（银金财发[2021]67号）文件，结合2022年12月量化指标明细表，翻阅相关凭证，统计项目实际支出情况，得知2022年项目实际支付资金：50,000.00元；2022年预算资金：50,000.00元。

按照公式成本控制率=（50,000.00/50,000.00）*100%=100%。

（3）评价结论：

金凤区自然资源局项目成本控制率为100%，得6分。

（四）效益

1 履行效益（30分）

1.1 经济效益（6分）

项目实施是否产生直接或间接经济影响。

（1）评分标准：

①开展了森林草原防火防治项目，得3分；

②森林草原防火防治项目是否产生经济效益，产生得3分，反之不得分。

（2）评价过程：

我们通过查看金凤区自然资源局提供的《金凤区自然资源局2022年度森林草原防火工作总结》等资料。金凤区自然资源局进一步完善了森林火灾扑灭预案，明确有关部门及人员的职责，做好扑灭车辆、机具等物资的储备、检修、维护工作，保护了居民及国有财产不受到损害。

（3）评价结论：

金凤区自然资源局开展森林草原防火防治项目落实应急处置、确保火灾发生时能安全高效扑灭，间接的产生了经济效益，但所提供的

项目实施相关资料较少，不能充分且全面反映该项目相关效益绩效指标，故得 4 分。

1.2 社会效益（6 分）

项目实施是否产生直接或间接社会影响。

（1）评分标准：

是否通过森林草原防火工作，确保森林资源的安全，得 6 分。

（2）评价过程：

我们通过查看金凤区自然资源局提供的《金凤区自然资源局 2022 年森林草原防火工作总结》等资料。金凤区自然资源局结合金凤区森林防火特点，科学划分防火区域，在节假日加大巡查力度和频次，建立巡查整改机制，共巡查 98 次、发现风险隐患 13 处、下达整改通知 8 份，督促有关单位整改隐患 13 处，现场劝返垂钓人员 14 次，劝返野外烧烤人员 10 次。在发布金凤区 2022 年森林防火通告的同时依据《银川市森林草原火灾应急预案》，结合金凤区森林防火工作实际，进一步修订完善了金凤区森林草原火灾应急预案，明确有关部门及人员的职责，全年做好扑火机具等物资的储备、检修、更新购买防火服 8 套，扑救队伍随时保持临战状态，一旦发现火情，能立即快速反应，高效妥善处置火情。

金凤区自然资源局通过多维度的开展森林草原防火工作，切实的加强森林防火工作，确保森林资源的安全。

（3）评价结论：

金凤区自然资源局开展森林草原防火项目间接以及直接性的带来了一定的社会效益，但所提供的项目实施相关资料较少，不能充分且全面反映该项目相关效益绩效指标，故得 4 分。

1.3 生态效益（6分）

项目实施是否产生直接或间接的影响。

（1）评分标准：

是否严格落实森林防火责任，保护了森林草原，得6分。

（2）评价过程：

通过查看金凤区自然资源局提供的《金凤区自然资源局2022年度森林草原防火工作总结》等资料。

金凤区自然资源局为做好金凤区森林草原防灭火工作，最大限度地消除火灾隐患，减少火灾造成的损失，真正把问题解决在萌芽之时，金凤区政府高度重视，及时召开森林防火会议动员部署，划定金凤区森林和草原防火区和防火期，发布金凤区禁火令，制定森林防火督查方案。对两镇、各街道办事处，张贴金凤区人民政府关于全面防范森林草原火灾的通告、悬挂防火横幅、发放宣传资料，加强对特殊人群、儿童、精神病患者的管理，加大森林防火巡查力度，增强人民群众的森林防火意识。

严格要求各有林单位充分认识做好森林防灭火工作的重要性、紧迫性、严峻性，切实加强组织领导，建立健全森林防火领导责任制，划定防火区域严格落实森林防火责任，定期开展防火检查，安排部署相关工作（截止2022年12月31日全年由金凤区防火办开展巡查96余次，各镇、街道开展巡查150余次）。并在森林草原防火期间和重大节假日对其实行24小时值班和领导带班制度，要求值班人员按程序及时妥善处理森林火灾，严格执行森林火灾报告制度。

（3）评价结论：

该项目的生态效益显著，有力地保护了生态环境和森林资源，促

进了森林草原的健康成长,有利保护了生态对金凤区未来生态建设具有重要意义,但所提供的项目实施相关资料较少,不能充分且全面反映该项目相关效益绩效指标,故得4分。

1.4 社会公众或服务对象满意度 (12分)

金凤区自然资源局居民对金凤区自然资源局森林草原防火项目项目满意度。

社会公众或部门(单位)的服务对象对部门履职效果的满意程度。

(1) 评分标准:

我们为了使得问卷调查更具针对性,且能直接反应金凤区自然资源局的绩效效益,故此选择最具代表性项目“森林草原防火防治项目”满意度调查。

为达到对森林草原防火防治项目调查的科学性、全面性有效性,客观反映该项目的实际完成情况以及产生的效果,我们以金凤区自然资源局居民是否了解森林草原防火防治项目、是否感受到森林草原防火防治项目对其环境带来的改变为理念,

在问卷的设计上提出了10个问题,来反映森林草原防火防治项目的执行情况与居民满意度,且每个问题的选项是不同的,四个选项所反映的对该项目的满意度是呈现递减趋势的,因此选择第一个选项的获得10分,选择第二个选项的获得9分,选择第三个选项的获得8分,选择第四个选项的获得7分,问卷卷面总分为100分,最终通过统计获得每份调查问卷的卷面分值。

抽取服务对象和社会公众各30名进行问卷调查,该指标得分为有效调查问卷的加权平均分/100分 \times 12。

(2) 评价过程:

我们通过发放调查问卷的形式调查金凤区居民对森林草原防火防治项目的满意程度，共发放问卷 30 份，收回问卷 30 份，其中有效问卷 30 份；问卷结果中金凤区各社区居民对金凤区自然资源局森林草原防火防治项目满意度总体水平为（有效调查问卷的加权平均分/100 分） $\times 100\% = (9.467/100) \times 100\% = 94.67\%$ ，得分=有效调查问卷的加权平均分/100 分 $\times 12 = (94.67/100) \times 12 = 11.36$ 分。分析结果为：金凤区居民对森林草原防火防治项目的满意程度较高。

（3）评价结论：

金凤区自然资源局通过森林草原防火防治项目对金凤区自然资源局辖区内的生态环境产生很大的影响，很多居民通过自然资源局的宣传活动，了解了森林草原防火的重要性。

认为森林草原防火防治是非常有必要的，能够极大的改善生态环境，很多辖区内居民认为森林草原防火防治项目的执行性是较好的，总体来讲，金凤区居民对该项目的满意度是较高的，得 11.36 分。

四、存在的问题

金凤区自然资源局资金所提供的项目实施相关资料，不能够充分且全面反映该项目相关效益绩效指标。

五、建议及经验

建议银川市金凤区自然资源局及时对项目实施工作结果进行绩效自评，增加成本控制，针对项目实行监管，及时收集项目资料，做到一事一归，查有踪迹，评有考量。

附表：项目支出绩效体系评价表

宁夏允信财务咨询有限公司
二〇二三年八月二十日



项目支出绩效评价体系评价表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价标准	评价过程	评价结论	备注	评价得分
产出	产出数量	自评报告完成率	3	项目实际完成率与自评报告完成率一致，自评报告完成率100%。自评报告完成率=（实际完成工作量/计划完成工作量）×100%。	①是否及时报送自评报告，自评1.5分。 ②是否按要求报送2020年专项绩效自评报告，自评1.5分。 ③自评报告完成率100%。	①项目自评报告完成率100%。②自评报告完成率100%。③自评报告完成率100%。	自评报告完成率100%。	①自评完成率100%。②自评报告完成率100%。③自评报告完成率100%。	3
		项目产出数量	6	项目实际产出数量与计划产出数量一致，项目产出数量100%。	①是否按计划完成项目产出数量，项目产出数量100%。 ②是否按计划完成项目产出数量，项目产出数量100%。 ③是否按计划完成项目产出数量，项目产出数量100%。	①项目自评报告完成率100%。②项目自评报告完成率100%。③项目自评报告完成率100%。	项目产出数量100%。	①项目完成率100%。②项目完成率100%。③项目完成率100%。	6
		项目产出质量	8	项目产出质量与计划产出质量一致，项目产出质量100%。	①是否按计划完成项目产出质量，项目产出质量100%。 ②是否按计划完成项目产出质量，项目产出质量100%。 ③是否按计划完成项目产出质量，项目产出质量100%。	①项目自评报告完成率100%。②项目自评报告完成率100%。③项目自评报告完成率100%。	项目产出质量100%。	①项目完成率100%。②项目完成率100%。③项目完成率100%。	8
产出时效	完成及时性	10	项目产出及时性，项目产出及时性100%。	①是否按计划完成项目产出及时性，项目产出及时性100%。 ②是否按计划完成项目产出及时性，项目产出及时性100%。 ③是否按计划完成项目产出及时性，项目产出及时性100%。	①项目自评报告完成率100%。②项目自评报告完成率100%。③项目自评报告完成率100%。	项目产出及时性100%。	①项目完成率100%。②项目完成率100%。③项目完成率100%。	7	

项目支出绩效评价体系评价表

被评价单位：绵阳市金凤区自然资源局

一级指标	二级指标	值	三级指标	分值	得分	指标解释	评价标准	评价过程	评价结论	备注	评价得分		
效	产出成本	6	成本控制	6	项目成本控制率100% ①成本控制在100%以内 ②成本控制在100%以内 ③成本控制在100%以内 ④成本控制在100%以内 ⑤成本控制在100%以内	项目成本控制率100% ①成本控制在100%以内 ②成本控制在100%以内 ③成本控制在100%以内 ④成本控制在100%以内 ⑤成本控制在100%以内	项目成本控制率100% ①成本控制在100%以内 ②成本控制在100%以内 ③成本控制在100%以内 ④成本控制在100%以内 ⑤成本控制在100%以内	项目成本控制率100% ①成本控制在100%以内 ②成本控制在100%以内 ③成本控制在100%以内 ④成本控制在100%以内 ⑤成本控制在100%以内	项目成本控制率100% ①成本控制在100%以内 ②成本控制在100%以内 ③成本控制在100%以内 ④成本控制在100%以内 ⑤成本控制在100%以内	项目成本控制率100% ①成本控制在100%以内 ②成本控制在100%以内 ③成本控制在100%以内 ④成本控制在100%以内 ⑤成本控制在100%以内	6		
			经济效益	6	项目经济效益产生直接经济影响	6	项目经济效益产生直接经济影响	项目经济效益产生直接经济影响	项目经济效益产生直接经济影响	项目经济效益产生直接经济影响	项目经济效益产生直接经济影响	项目经济效益产生直接经济影响	6
			社会效益	6	项目实施是否产生直接社会效益	6	项目实施是否产生直接社会效益	项目实施是否产生直接社会效益	项目实施是否产生直接社会效益	项目实施是否产生直接社会效益	项目实施是否产生直接社会效益	项目实施是否产生直接社会效益	6
			生态效益	30	项目实施是否产生直接生态效益	6	项目实施是否产生直接生态效益	项目实施是否产生直接生态效益	项目实施是否产生直接生态效益	项目实施是否产生直接生态效益	项目实施是否产生直接生态效益	项目实施是否产生直接生态效益	6
益	社会效益	12	服务对象满意度	12	服务对象满意度	服务对象满意度	服务对象满意度	服务对象满意度	服务对象满意度	服务对象满意度	12		
			社会效益	100	社会效益	100	社会效益	社会效益	社会效益	社会效益	社会效益	100	

