

政 府 工 作 报 告

——2019 年 1 月 5 日在金凤区第四届
人民代表大会第三次会议上
金凤区区长 赵会勇

各位代表：

现在，我代表金凤区人民政府向大会报告工作，请予审议，
并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2018 年工作回顾

2018 年是改革开放 40 周年、自治区成立 60 周年，也是全面贯彻党的十九大精神的开局之年。一年来，在上级党委、政府和金凤区党委的坚强领导下，在金凤区人大、政协的监督支持下，我们以“开战即决战”的奋斗姿态，深入贯彻落实党的十九大和自治区第十二次党代会、银川市第十四次党代会精神，积极践行“绿色、高端、和谐、宜居”城市发展理念，围绕“五城五区”目标和“金凤跨越”要求，坚持高起点谋划、高水平发展、高质量服务、高标准管理，经济社会各项事业取得全面进步。全年完成地区生产总值 243 亿元，增长 7.4%；地方公共财政预算收入迈上新台阶，首次达到 7 亿元，增长 10.3%；全社会固定资产投资 197 亿元；社会消费品零售总额 75.73 亿元，增长 7.3%；城镇、农村居民人均可支配收入达

到 38348 元和 12668 元，分别增长 7.8%和 8.9%。面对经济运行稳中有变、变中有忧的复杂局面，我们振奋精神、实干兴区，主要经济指标位居全市前列，为全市经济“保增长”作出了积极贡献。在 2018 年上半年自治区综合考评中金凤区位列沿黄县（市、区）第一名，先后荣获全国民族团结进步示范区、全国健康促进区、全区社会治安综合治理平安区。

一年来，我们全力推进创新驱动战略，有效激发了“金凤跨越”的全新活力。

创新要素加速集聚。深入推进创新驱动发展行动，争取区市科技项目 14 个、资金 1292 万元，全社会研究与试验发展经费投入达到 1.1 亿元。万人专利拥有量达到 14 件，位居自治区第二。加快创新平台建设，创业研究服务中心与 15 家区外重点院校建立合作关系，“追梦星工场”孵化企业 9 家，丝路经济园创新基地入驻猪八戒网宁夏总部等企业 16 家。深入推进“引凤归巢”行动，出台住房保障、创新激励、创业贷款、就业补贴 4 类 16 项政策。**产业转型成效明显。**现代服务业高端引领，新华百货 CCpark 重装启幕，北京华联幻太奇海洋公园正式亮相，新华联喜来登酒店即将开业迎宾，全区首家智能无人超市落户辖区，“夜游银川”等“月光经济”带动新消费，阅海湾中央商务区荣获自治区现代服务业集聚区。举办第二届“金凤飞舞·城市乐活会”系列活动 90 余场次，兑现现代服务业奖励资金 247 万元，建发大阅城等商圈实现营业额 39.7 亿元，新增上限入库服务业企业 39 家。全域旅游示范区创建扎实推进，开展“中国旅游日”启动仪式等活动 12 场，全年接待游客 270 万人次，旅游收入达到 8262 万元，增长 26.5%。

房地产市场平稳发展，万科、华远等品牌房企强势入驻。服务业增加值占地区生产总值比重达到 52%，对经济增长的贡献率达到 84%。工业经济转型升级，在全区率先完成工业园区整合，工业集中区整体移交银川经济技术开发区。农业产业融合发展，启动良田镇万亩现代农业示范园区建设，新建永久性蔬菜基地 1000 亩，建成设施温棚 1800 亩，建设新材料日光温室和双面大拱棚 1198 栋，设施农业新品种应用率达到 100%，食用菌菇、多肉花卉、盆栽蔬菜等特色产品畅销市场。**项目建设有序推进。**推行重大项目“首席服务官”制度，完成征地 3100 亩、拆迁各类建筑物 2.2 万平方米，确保金凤十八小等重点项目顺利实施。沈阳路跨阅海隧道、宝湖路、六盘山路、哈尔滨路先后建成贯通，城市路网更加完善。全年实施本级建设项目 98 个，完成投资 162.4 亿元。争取上级项目 123 个、资金 12.9 亿元。成功举办长三角招商推介会、丝路经济园优惠政策新闻发布会，实施招商引资项目 71 个，实际到位资金 86 亿元，超额完成全年招商引资任务。**改革开放不断深化。**重点改革纵深推进，承接自治区“三级四同”政务服务事项 712 项，618 项审批事项实现网上办理，不见面率达 86.8%。承接划转银川市及本级行政执法事项 452 项。智慧金凤大联动模式被央视新闻联播报道肯定。教育改革强力推进，完成 5 组“1+1”在线好课堂和 8 个“远程外教课堂”项目建设，实现小学阶段集团化办学全覆盖，本级公共财政教育投入 2.86 亿元，增速居全市之首。医疗改革持续惠民，率先建立“银川市智慧医疗人口健康信息平台”，基层卫生服务机构与三甲医院实现远程会诊、双向转诊、分级诊疗，家庭医生签约率达到 36.6%。农村股改

稳步推进，西新村率先开启农村集体产权交易，挂牌成立 19 个股份经济合作社，发放红利 1473 万元。开放格局不断拓展，丝路经济园领航大厦及道路桥梁等基础设施工程全面开工，签约意向企业 41 家、入驻 16 家，完成投资 4 亿元，实现税收 1550 万元。阅海湾中央商务区成功举办第七届中国商务区联盟年会，累计注册入驻企业 1648 家，实现税收 23.2 亿元。“丝路通”跨境电商出口平台注册会员企业突破 2000 家，“出口通”销售额 4.24 亿元，市场覆盖“一带一路”沿线国家及地区。

一年来，我们全力推进脱贫富民战略，努力创造着“金凤跨越”的全民福祉。

产业增收取得新成效。全年脱贫退出 241 户 1005 人，贫困发生率降至 1.1%，建档立卡贫困户人均收入达到 9634 元，增长 10%，高于农村居民人均可支配收入增速 1.6 个百分点。扶贫产业精准有力，整合区市扶贫和涉农资金 3000 万元，建设扶贫“口粮棚”园区 7 个。圆满完成“十三五”易地扶贫搬迁及劳务移民安置任务。劳务产业效益明显，举办“春风行动”等专场招聘会 8 场，开展各类职业技能培训 22 期，培训贫困劳动力 504 人，农村劳动力转移就业 1.13 万人，实现劳务收入 1.74 亿元。**乡村振兴迈出新步伐。**实施和顺新村天然气入户工程，银兴公路全线贯通，建成和丰村环村公路及自来水厂。泾龙中心村 40 栋住宅楼实现封顶，植物园中心村全部建成，良田小城镇及园子中心村 4137 套 32 万平方米住宅楼交付使用。成功打造魏家桥移风易俗主题村等宣传阵地，荣获自治区移风易俗工作先进县（区）。**社会治理得到新加强。**深化“平

安金凤”建设，建成 61 个“三合一”标准化综治中心，推广“1+X+N”社区警务模式，圆满完成自治区六十大庆安保维稳任务。深入开展扫黑除恶专项斗争，打掉黑恶势力犯罪集团 6 个，命案发生率同比下降 600%。高标准建成金凤区公共法律服务中心，“七五”普法顺利通过区、市中期检查。成立人民调解中心，规范建立人民调解委员会 108 个，调处各类矛盾纠纷 3693 件。信访形势持续好转，上访人次下降 40%，中央第八巡视组交办信访案件化解率达到 95.9%。清欠农民工工资 2646 万元，北京中路街道劳动人事争议调解工作成为全国示范。安全生产形势改善明显，事故起数、死亡人数同比下降 56%和 25%，全年未发生较大以上安全生产事故。巩固全国民族团结进步示范区创建成果，打造创建示范点 30 个。**民生事业实现新发展。**全力推进旧城改造，浴池巷、钢窗厂安置居民喜迁新居，农科院畜牧研究所、汽车大世界旧城改造加快推进，完成 6 个老旧小区改造项目。教育质量全面提升，新（扩）建小学 8 所、幼儿园 4 所，新增学位 11070 个。推动北师大附属学校开工建设，王晓川名师工作室、“231 说学课堂”模式获全国表彰推广，金凤二十一小、西台小学德育工作被评为全国典型，高质量通过国家义务教育发展基本均衡县（区）复检。健康金凤取得实效，启动全民健身中心及游泳馆项目，完成毓秀体育公园标准化建设，建成全民健身驿站、儿童乐园 4 处。举办全区“体育大集”等全民健身活动 60 场次，参与人数超过 12 万人。建成国家级群众满意基本医疗卫生服务机构 2 所、自治区级 11 所，打造自治区级健康“细胞”示范点 8 个。文化服务覆盖城乡，建成金凤“悦书房”、青少年活动中心各 4

个，创建社区综合文化服务中心 3 个，开展广场演出 300 场、送戏下乡 100 场、播放公益电影 1073 场，新时代农民（市民）讲习所实现城乡全覆盖。社会保障扩面提质。公共财政民生支出占比达到 87%。超额完成城乡居民保险参保任务，被征地农民养老保险参保率居全市第一。全面落实社会救助政策，发放社会救助金 2733 万元。档案、外事、侨务、人防、双拥、防震减灾等工作取得进步，妇女儿童、老龄、残疾人、红十字等事业得到加强。为民办十件实事全面完成。

一年来，我们全力推进生态立区战略，积极构建起“金凤跨越”的全优环境。

首府客厅品牌凸显。实施典农河景观提升改造等 6 项生态绿化工程，新增造林面积 2614 亩，城市“三绿”指标增至 45.26%、45.67%、17.23 平方米，位居全市首位。大力推行绿色生产生活方式，实行重点能耗企业能源备案管理，配合完成“东热西送”等城市集中供热改造项目，万元 GDP 能耗下降 5.5%，全面完成年度节能减排任务。生活垃圾分类示范点达 42 个，绿色账户注册 1.16 万个。大力修缮提升市容市貌，完成改造 401 处、5690 平方米。**污染防治成效突出。**深入开展“蓝天工程”，淘汰 87 台 20 蒸吨以下燃煤锅炉，新建 2 个标准化配煤中心，完成 517 户用煤餐饮企业、1023 户居民清洁能源替代。安装重点建筑工地扬尘在线监测系统 40 套，整治裸露堆土、空地 76 处，清理取缔“散乱污”企业 236 家，可吸入颗粒物等大气质量主要监测指标均明显改善，全年空气质量优良天数达到 264 天（未剔除沙尘天气），较去年增加 28 天，居市辖三区之首。中央环保督察“回头看”159 件转办件

在全市率先办结销号。深入开展“碧水工程”，全面落实“河（湖）长制”，关停拆除禁养区畜禽养殖场 125 家，取缔入河排污口 11 个，13 个重点水域实现水质监测全覆盖。对西湖挡浸沟等 3 处黑臭水体开展集中整治，清理淤泥 8.5 万方、整治岸坡 6.24 公里，基本消除城市黑臭水体。深入开展“净土工程”，实施农业“三减”行动，绕城高速以内退出传统农作物种植 3200 亩，推广测土配方施肥 2.9 万亩，水肥一体化技术集中连片示范点 5 处，全区规模养殖户畜禽粪污综合利用率达 95%以上。**城市管理更趋精细。**智慧金凤建设加快推进，银川市 12345 热线、综治信息网、矛盾排查网、明厨亮灶等系统全部纳入综合平台，公安城管联防、街面网格员巡管、社区网格员巡防、综合指挥中心远程监控实现联动作业，平台累计接收案件 38.3 万余件，结案率 94.2%，城市管理初步实现从“事后执法”向“前端服务”转变。城乡环境治理深入推进，开展环境治理七大专项整治行动，处置违法行为 3 万余起，主干道路机械化清扫率达到 90%以上，配备农村环卫保洁员 155 名，清理整治“大棚房”434 宗 1.7 万平方米，城乡人居环境得到改善。

各位代表，打铁必须自身硬。过去一年，我们始终坚持党对经济工作的领导，以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，切实增强“四个意识”，坚决做到“两个维护”；我们始终坚持以人民为中心的发展思想，不忘初心，保持定力，矢志不渝增强人民群众的获得感幸福感安全感；我们始终坚持把依法行政作为提升政府治理能力和治理水平的关键，积极构建法治政府，全面加强自身建设。扎实推进“学

查改”和“三转一高”活动，深入开展违反中央“八项规定”精神突出问题专项治理。集中学习法律法规 11 次，法律顾问全程列席政府常务会。制定《金凤区政府重大决策报告制度》，全面落实区委各项决策部署，主动接受人大法律监督和政协民主监督，议案提案办理工作显著加强，办复率均达到 100%。坚持以公开为常态原则，主动公开政务信息 9000 余项，受理政府网站政民互动等事项 1100 余项，整改电视问政问题 68 个。稳妥化解政府性债务，累计核减政府投资 75 亿元，争取债券资金 1.5 亿元，清理收回结余结转资金 2620 万元，偿还债务 1.04 亿元。持续加强政府系统党风廉政建设，两次召开政府廉政工作暨述职述廉会议，支持配合纪委监委对巡察工作中发现的违规违纪等问题约谈 38 人次，问责处理 16 人，党政纪处分 6 人。

各位代表，信仰、信念、信心，任何时候都至关重要。过去一年，面对复杂严峻的外部环境和经济下行的较大压力，我们用信心和勇气克服着影响发展的困难，用智慧和实干破解着制约发展的瓶颈，用坚韧和拼搏掀开了建设“五城五区”、实现“金凤跨越”的崭新篇章。这些成绩的取得，是区委把握大势、正确领导的结果，是人大、政协加强监督、鼎力支持的结果，是各镇街道和各部门同舟共济、攻坚克难的结果，更是所有金凤人不懈努力、共同奋斗的结果。在此，我谨代表金凤区人民政府，向辛勤工作的广大干部群众，向给予理解支持的人大代表、政协委员、各民主党派、无党派人士、各人民团体、驻区部队和离退休老同志，向参与辖区建设的税务、电力、金融等各有关单位，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在回顾成绩的同时，我们也清醒地认识到，我区经济社会

发展还存在一些长期性、结构性问题。一是征地拆迁等领域的历史遗留问题较多，入学、就医、停车等涉及群众切身利益的民生难题尚未彻底破解，需要投入更大财力保障城乡居民安居乐业。二是生态环境仍未实现从被动治理向主动建设的转变，大气、水、土壤污染精准管控、有效治理、源头预防还有差距。三是经济高质量发展的基础不够坚实，财政收支矛盾十分突出，政府性债务规模偏大，固定资产投资回落明显。四是政府效能仍需提升，机关干部作风和政务服务水平与人民群众的期待不相适应。为此，我们将本着对人民高度负责的态度，坚持问题导向，勇于革故鼎新，用改革和发展的办法切实加以解决。

二、2019 年工作安排

2019 年是新中国成立 70 周年，也是建设“五城五区”、全面建成小康社会的关键之年和决胜之年。习近平总书记指明了“建设美丽新宁夏，共圆伟大中国梦”的奋斗目标，我们要始终牢记核心区定位和使命，在把握大势中趋利避害，在改革创新中加快发展，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，不断开创建设“五城五区”、实现“金凤跨越”的新局面，努力实现经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕。

2019 年政府工作的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和中央经济工作会议精神，全面落实区、市党委政府及区委决策部署，坚持稳中求进工作总基调和“绿色、高端、和谐、宜居”城市发展理念，围绕区委三届四次全会确定的“五个坚持”，突出“四个聚焦”，继续打好“三大攻坚战”，深化实施“三大战略”，

保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为实现高质量发展、决胜全面建成小康社会不懈奋斗，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

主要预期目标是：地区生产总值增长 7%左右；公共财政预算收入同口径增长 8%左右；全社会固定资产投资实现恢复性增长，力争增长 3%以上；社会消费品零售总额增长 7%左右；城镇居民人均可支配收入增长 7%以上，农村居民人均可支配收入增长 7.5%以上；城镇调查失业率控制在 5.2%以内；节能减排、安全生产、环境保护工作完成区、市下达任务。

围绕上述目标，今年我们将重点做好以下工作：

（一）聚焦高质量发展，体现银川都市圈建设的金凤担当

习近平总书记指出：必须坚持质量第一、效益优先，以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率，着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系。

做好“服务业+”大文章。以服务银川都市圈为依托，坚持把现代服务业作为发展支柱，抓好总投资 615 亿元的 82 个基本项目建设，夯实产业发展基础，体现城市经济特色。打造现代产业的管理中心，实施创新能力提升计划，大力发展现代金融、商务服务、设计咨询、工业软件、消费结算等生产性服务业。推动发展总部经济，加快绿地中心、顺亿资产、猪八戒网宁夏总部等项目建设，提升园区楼宇经济发展质量和效益。深入推进“金融强区”建设，积极对接“引金入宁”计划，放大 CBD 金融中心、北京路金融街产业聚集优势，吸引股权投资、产权交易、资产管理等金融业态和机构落户，着力打造区域性

金融中心。完善丝路经济园创新基地功能布局，实现与银川经济技术开发区、苏银产业园等园区联动发展。积极落实“双创”行动，培育国家级高新技术企业1家以上，自治区级科技企业孵化器、众创空间和星创天地2家以上。深入开展“引凤归巢”行动，突出创新型科技人才、企业家和工匠等紧缺人才培养，建设让各类人才有职业尊荣、能成就事业的良好环境。大力发展“数字经济”，深入推进“互联网+”行动，加快大数据、云计算、区块链、物联网、人工智能等新业态导入，向“互联网+”金融保险、交通物流、文化旅游等领域延伸，推动5G网络城市建成区覆盖，促进互联网融入到经济社会发展各方面和全过程。打造品质生活的服务高地，实施现代服务业升级计划，加快教育、育幼、养老、医疗、文化、旅游等消费服务业发展，努力满足最终需求。立足商业联盟和“六大商圈”特色优势，推进吾悦广场、大世界商务广场二期等重点项目，积极鼓励企业引进新品牌、新业态、新产品，发展互联网医院、电子商务、体验式购物等新模式，推动消费市场扩大、消费体验升级。继续办好第三届“金凤飞舞·城市乐活会”，加快满城金街等3条特色街区建设，大力推广无人超市及新百连超多点平台等新零售模式，激活农村消费市场，放大“消费在金凤”品牌优势。推进全域旅游提质增效，积极对接环阅海旅游度假区、丝路明珠塔、新华联梦想小镇等重大项目，打造满足市民休闲需求的旅游产品，优化“夜游银川”等3条精品旅游线路，推进旅游与文化、康养、农业、体育深度融合。放大宁夏大剧院、银川剧院等优势资源，推动宁夏美术馆、宁安文化园项目加快建设，扶持文化产业发展、文化企业壮大，打造银川都市圈文化消费

目的地。加快推进金凤区社会福利院二期、桃园民族颐养中心等项目建设，促进养老服务向智慧型医养融合转变。打造立体交通的核心枢纽，抢抓国家通用航空产业综合示范区建设契机，加快推进自治区人民医院、银川国际会展中心、阅海湾中央商务区3个A3类直升机停机坪建设，依托绿博园通用航空机场开展医疗救护、旅游观光等服务，发挥两个城市候机楼便民服务作用，全面强化航空产业辐射带动能力。围绕银川火车站综合交通枢纽建设，优化火车站商圈环境、商业布局、通道建设，提升新华联旅游集散中心功能，积极迎接高铁经济到来。完善“四纵八横”南部路网和“三纵三横”北部路网，启动沈阳路快速通道、典农河旅游公路建设，强化正源街南北快速通道周边业态布局，进一步提升与银川都市圈南北两翼的通达承载能力。打造资源汇聚的开放平台，依托宁夏人民会堂、银川国际会展中心及凯宾斯基酒店等资源，大力发展会展、广告等产业，协助自治区、银川市办好中阿博览会、TMF智慧城市峰会等重大展会。依托阅海湾中央商务区，建设人力资源服务产业园，引进人才猎头、劳务派遣等企业，为银川都市圈提供全方位人才服务。依托丝路经济园创新基地，举办沙龙对话、创新论坛及项目路演等活动80场以上，搭建信息互通、资金融通平台。依托“丝路通”和“出口通”两大跨境电商平台，构建国际化、智能化采购及物流配送体系。

拓展改革开放大格局。防范化解债务风险，推进与自治区、银川市财政事权和支出责任划分改革，健全“借、用、还”相统一的管理机制，严格按计划化解债务存量，大力压减“三公”支出，积极盘活国有资产，确保2020年之前退出债务风险提

示区。深化重点领域改革，全面完成机构改革各项工作，明确权责边界，理顺运行机制，提升政府效能。做好城市管理领域执法事项承接划转。深化街道社区管理体制改革。加快农村产权制度改革，扶持成立村股份经济合作社 10 个。推进海阅资本等国有公司市场化改革，支持阅海集团降本增效，实现从管企业向管资本转变，增强企业经营活力。加快“两大平台”建设，实施园区品牌示范计划，全面推进丝路经济园 800 亩园林水系景观工程，建成 10 公里主干路网，完成 13 座桥梁主体建设、5 公里驳岸处理及领航大厦、顺亿资产大厦主体建设，全年完成投资 13 亿元以上。改革园区管理体制，探索设立具有独立法人资格的投融资平台，鼓励引导民间资本和民营企业深度参与园区建设、产业发展、项目运营。提高阅海湾中央商务区单位面积投入强度、人才聚集度和财税贡献率，培育一批高端特色产业楼宇，实现招商引资到位资金 30 亿元，二次招商引资引进中小企业 100 家。全面提升招商引资实效，深入开展“高质高效招商引资年”活动，深化与苏州相城区、大连沙河口区合作交流，注重发挥中介机构和落户企业作用，积极开展产业链招商、驻点招商、以商招商、委托招商、楼宇二次招商，不断提高招商引资项目精准性和成功率，全年签约企业及项目 60 个以上，实现招商引资到位资金 80 亿元以上。

优化营商环境大环境。纵深推进“放管服”改革，全面落实重点项目“首席服务官”制度，继续实施重点企业季度座谈会制度，及时帮助企业解决发展中的实际困难。成立金凤区行政审批服务局，加快政务服务“一网、一门、一次”改革进程，实现政务服务事项 50% “即来即办”、70% “一窗”受理，至

少 100 个高频事项实现“最多跑一次”，新增 24 小时自助服务终端 20 台以上。持续完善市场体系，切实转变政府职能，大幅减少政府对资源的直接配置，凡是企业能干的就让企业干，不断用行政权力的减法换取市场活力的加法。遵循市场化、法治化原则，尊重和保障市场主体自主经营权，创新调控、监管、服务方式，避免不当执法、过度检查对企业正常生产经营造成干扰。大力发展民营经济，实施民营经济培育壮大计划，全面落实减税降费优惠政策，积极清理政府性欠款，鼓励民营企业依法进入更多竞争性领域，探索地方金融服务支持民营企业发展模式。巩固深化与全国工商联、自治区工商联合作成果，持续放大丝路经济园民营经济集聚区品牌优势，加快完善民营经济发展载体和差异化政策保障体系。

（二）聚焦精准脱贫攻坚战，书写乡村振兴战略的金凤答案

习近平总书记指出：实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是关系全面建设社会主义现代化国家的全局性、历史性任务，是新时代做好“三农”工作的总抓手。

全力实施脱贫富民战略。以增加建档立卡贫困家庭收入为核心，持续织牢脱贫“六张网”，确保 2019 年 8 个贫困村脱贫出列，700 人脱贫退出。强化产业脱贫，坚持“整村推进+农业园区”发展模式，落实“小额信贷+财政补贴”扶持政策，创新“建档立卡贫困户+合作社+龙头企业”的组织形式，新建“口粮棚”500 栋，建设收益精准覆盖残疾户、双老户等丧失劳动能力贫困户的扶贫农业设施园区。扩建和丰村肉牛养殖场，推进“出户入园”。积极引导调整设施农业种植结构，培育瓜菜、食用菌、花卉等高价值农产品，新培育示范性合作社、

家庭农场 4 家。强化就业脱贫，加大贫困群众就业技能培训力度，技能培训 600 人以上，举办移民专场招聘会 5 场，促进建档立卡贫困户特别是 262 户 1388 名劳务移民多渠道就业。引导企业有针对性地培训吸纳农村劳动力，力争到 2020 年扶贫示范基地达到 15 家，就业促进脱贫 350 人以上。建立从初级工到高级工“阶梯晋级式”成长通道，确保每个有劳动力的贫困家庭至少有 1 人取得培训资格证书或职业资格证书，实现劳务移民实用性就业技能培训全覆盖。强化健康脱贫，推动农村老年人体检、家庭医生签约等保障机制长效运行，落实大病医疗救助及定点医疗机构先诊疗后付费政策，提高镇、村卫生院（室）医疗服务能力。强化教育脱贫，压实义务教育控辍保学联保联控责任，实行贫困学生台账化管理服务。推进“互联网+教育”在农村学校有效实施，促进优质教育资源共享，加快推进良田小学、泾龙幼儿园建设。强化人居脱贫，实施园林村等污水处理改造提升工程，加快推进农村新型无害化卫生厕所建设，探索建立政府购买服务的农村保洁市场化运作模式。完成植物园、泾龙中心村安置区建设，全面消除农村危房。强化机制脱贫。发挥政府性担保资金的杠杆作用，撬动更多金融资源向贫困村聚集，形成多层次、广覆盖、可持续的农村金融服务体系，实现小额担保贷款覆盖建档立卡贫困户 65%以上。统筹医保、社保、临时救助等各类保障措施，为深度贫困人口提供兜底保障。强化脱贫政策保障，制定出台支持劳务产业、扶持乡村旅游、激发贫困群众内生动力等保障政策，全力打好打赢精准脱贫攻坚战。

全面推进美丽乡村行动。实施乡村振兴样板打造计划，完

善乡村振兴规划编制，结合农村实际、区位优势、产业特色，着力将良田镇打造为“产业兴旺、功能齐全、环境优美”的生态美丽特色镇，将丰登镇打造为“居住安定放心、环境优美舒心、生活方便称心”的城乡融合示范镇。扎实推进基础设施建设，投入 2100 万元实施良田镇自来水管网等农村基础设施提升工程，惠及群众 1.3 万人。加快丰登镇镇区改造提升，启动典农河公路景观提升工程，实施和丰村安全饮水、农民健身、垃圾污水处理等项目，着力改善水、电、路等基础设施条件。扎实推进农村环境整治，启动实施村庄清洁行动计划，大力开展农村生活污水治理、生活垃圾专项治理和村容村貌整治，深入推进乡村“厕所革命”，实施村庄增绿工程，推动基础设施和公共服务向农村延伸，2020 年前实现供水普及率、饮用水达标率、互联网宽带入户率、垃圾处理率、污水处理和改厕入户率“五个 100%”。扎实推进园区提档升级，加快农业新技术、新品种示范推广，大力发展“互联网+现代农业”、物联网农业、绿色生态循环农业，培育乡村旅游共享农庄、特色民宿、田园综合体等新业态新模式，积极创建自治区级农业高新技术示范区。支持良田镇发展一批特色采摘园区、休闲农庄，加快润丰村乡村旅游项目建设。制定设施农业园区规范化管理办法，全面改造提升现有设施园区。完善新建设施农业园区基础设施配套，确保园区道路畅通、排灌方便、用电便捷，先进农业设施和机械装备应用广泛。建设完善生产垃圾收运处理设施，统一设置生产垃圾处理池，实行可回收无害化处理。持续巩固“大棚房”问题专项清理整治成果，彻底清理设施园区违法占用耕地建筑物，坚决遏制农地非农化乱象。积极发动农民

参与人居环境治理，完善农村环境卫生长效管护机制。

（三）聚焦污染防治攻坚战，打造生态文明建设的金凤样板

习近平总书记指出：要坚决摒弃损害甚至破坏生态环境的发展模式，坚决摒弃以牺牲生态环境换取一时一地经济增长的做法，让良好生态环境成为人民生活的增长点、成为经济社会持续健康发展的支撑点、成为展现良好形象的发力点。

深化大气污染防治。从严从实完成中央环保督察反馈问题整改销号，巩固成果，严防反弹。实施烟尘专项整治，积极推行油烟排放在线监测，实现油烟重点监控和规范化管理，农作物秸秆综合利用率达到84%以上。全面建立“散乱污”企业整治长效机制。实施煤尘专项整治，淘汰城市建成区30蒸吨以下燃煤锅炉，配合推进“东热西送”二期工程，建成区内杜绝新建燃煤锅炉、茶浴炉、经营性炉灶、储粮烘干设备等燃煤设施。常态化运行盈南村等3个清洁煤配送中心，继续实施好清洁能源“双替代”项目。实施扬尘专项整治，全面推行绿色施工，5万平方米以上建筑工地全部安装扬尘在线监测系统，建成区内裸露堆场、地面整治率达到100%，城市垃圾、渣土实现100%全密闭运输。深化“以克论净、深度保洁”模式，市区主干道路机械化清扫率达到95%，力争全年空气质量优良天数比例达到78%。

深化水污染防治。全面推进河湖治理，坚持流域上下联动治理，强化芦花沟等不达标水体治理，全面消除劣Ⅴ类水体。加大农村污水处理力度，清淤疏浚四二千沟、丰庆沟等河道沟渠11公里。全面加强河湖保护，实施水源地保护专项行动，加快推进水源地保护区规范化建设。深入落实“河（湖）长制”，

实施良田渠岸坡整治提升工程，完善河湖日常监管巡查制度，推动公众有序参与和监督水环境治理工作。

深化土壤污染防治。加强源头管控，严守城镇开发边界、永久基本农田、生态保护三条红线，深化农业面源污染治理，测土配方施肥技术推广覆盖率达到90%以上，主要农作物化肥利用率提高到35%以上，规模化养殖场、养殖小区配套建设废弃物处理设施比例达到100%。加强用地保护，进一步优化种植结构，力争调减玉米种植面积8000亩，新增优质蔬菜等种植面积9000亩。继续深化农业“三减”行动。

深化生态经济发展。发展环保产业项目，加大环保产业科技研发和政策扶持，引导和鼓励社会资金投入环保产业，逐步建立环保产业多元化投资、建设、管理和运营体系，提升污染源监测信息化服务水平。提升环保治理能力，配合实施保绿特二期、第四污水处理厂提标改造及第七污水处理厂管网建设，推进环境治理第三方综合托管项目，实现水环境治理、餐厨垃圾回收处置、农村污水处理运营管理市场化。倡导绿色生活方式，推进停车场和新能源汽车充电设施建设，加快生活垃圾无害化处理设施建设和分类回收，配合实施可再生资源回收处置点建设，垃圾分类试点小区覆盖率达到30%。建设南部植物园、北部湿地园，推动七子连湖争创国家级湿地公园，实施3个小微公园建设，完成造林绿化2400亩。因地制宜发展“生态+服务业”，切实将生态优势转化为富民优势。

（四）聚焦保障和改善民生，提供创新社会治理的金凤经验

习近平总书记指出：要坚持以人民为中心的发展思想，抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，不断保障和改善民

生，促进社会公平正义，在更高水平上实现幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

推进公共服务均等化。办好人民满意教育，完成金凤区第十一小学、良田小学、泾龙幼儿园建设，启动银川市第三十一中学、金凤区第二幼儿园建设和第一回民小学、第四回民小学改造工程。推进“京银”教育共同体深度合作，配合北师大附属学校顺利招生开学。大力推进“互联网+教育数据分析和网络平台中心”建设，积极探索学校午餐配送试点和校内课后托管“四点半课堂”模式，实现中小学青少年思想道德教育实践基地建设全覆盖。着力提高就业质量，大力推进就业管理、就业服务和就业援助体系城乡一体化，实现城镇新增就业 3000 人，农村劳动力转移就业 6000 人，孵化小企业 300 家。深化健康金凤建设，配合启动市中医院新院区建设，推进医疗保险与社会救助有效衔接，全面落实健康扶贫医疗保障结算办理“一站式”服务。加快推动健康信息化建设，让更多群众通过“互联网+医疗健康”享受医改红利。健全社会保障体系，推进社会保险参保扩面，积极落实退役军人就业安置政策。大力发展养老事业，建设高桥村、金宇名庭社区老年人日间照料中心，为 500 名经济困难失能失智老人购买居家养老服务，为 80 岁以上老年人购买意外伤害保险，深入落实百岁老人和低收入老年人护理补贴制度。不断完善社会救助体系，实现精准识别、精准救助。启动实施盈南村等棚户区改造项目，整治修复辖区内破坏毁损公共基础设施。

推进社会治理精细化。深化智慧金凤建设，实施智慧金凤

社会治理综合平台升级工程，打通与电子政务系统连接壁垒，借鉴“街乡吹哨、部门报到”治理模式，提升社会治理快速流转、互联互通、多方共享能力。深化矛盾纠纷化解，大力实施“雪亮工程”，建成全区首个覆盖全域的县级公共安全视频监控联网系统。切实做好中央巡视转办信访件“回头看”工作，实现信访形势持续好转。深化行政、司法联动，将农民工讨薪、工伤赔偿等劳动保障维权案件纳入法律援助范围，全年完成法律援助案件 300 件以上，确保农民工工资支出规范化管理“八率”指标全部达标，政府投资类项目农民工工资 100%清欠。深化基层民主法制建设，推进良田镇和顺新村、丰登镇新联村等 8 个农村社区试点建设，扎实开展基层组织换届选举工作，成立“基层民主议事会”，鼓励居民、村民“当家议事”。巩固全国民族团结进步示范区成果，稳妥推进“合坊并寺”，驰而不息坚决整治“三化”问题，提升宗教事务法治化管理水平。深化“平安金凤”建设，切实加强食品药品监管，争创国家食品安全示范城市。夯实安全生产主体责任和管理责任，加强安全生产网格化监管，实现安全生产事故和死亡人数双下降。创建自治区防震减灾示范区。纵深推进扫黑除恶专项斗争，加大“一案三查”力度，铲除黑恶势力滋生土壤。

推进文体事业普惠化。巩固文明城市成果，扎实开展“文明单位”创建活动，建设社区文明示范长廊。继续开展“最美金凤人评选”、“道德大讲堂”、“美德少年评选”等活动，培育良好社会风尚。发挥三级图书馆及金凤“悦书房”阵地作用，倡导全民阅读，建设“书香金凤”。牢牢掌握意识形态工作领导权和话语权，组织开展庆祝新中国成立 70 周年系列文

化活动，发挥融媒体中心、“金凤电子快报”等平台作用，唱响主旋律、提振精气神，让社会主义核心价值观深入人心。打造文化服务品牌，深化政府购买公共文化服务改革，扎实推进“文化惠民·四送六进”、“文化金凤·四季欢歌”等特色文化品牌活动，开展广场演出 300 场，送戏下乡 100 场，播放公益电影 1000 场。推进基层文化品牌创建，打造“一镇一街一品牌”。培育发展体育产业，积极推进金凤区全民健身中心建设，建成社区多功能运动场 3 个，安装健身路径 30 套，策划开展贯穿全年的群众性全民健身活动，打造“体育大集”、新年登高健步行等品牌活动，积极争创全民健身运动模范县区。

三、努力建设人民满意政府

各位代表，为政之要，贵在落实！面对今年更加复杂的形势、更加繁重的任务，我们必须坚定信心、坚持实干，以更高标准、更严要求、更实作风，全面提升政府执行力。

要坚持科学决策，确保推动落实有的放矢。始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决执行区委决策部署，定期向人大及其常委会报告工作，加强与政协的民主协商，认真办理人大代表议案建议和政协委员提案。严格执行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等决策程序，充分发挥专家智库和法律顾问团作用，确保决策程序依法规范、过程科学民主、结果经得起检验。坚持问政于民、问需于民、问计于民，作决策充分考虑群众利益、充分尊重群众意愿，最大限度防止因决策不当带来损害群众利益问题。

要坚持勤勉履职，确保推动落实形成合力。全面加强干部

能力建设，不断拓宽理论学习和实践锻炼渠道，通过专家讲座、考察交流、跟岗培训等方式，切实增强“八大本领”。坚决把区、市党委政府和区委的决策部署落地落实，全面推行工作任务目标化、具体化、项目化，通过信息化技术支撑，健全完善工作台账、督办推进、跟踪问效等机制，做到事事有时间表、人人有责任链、步步有路线图，提高政府工作的实效性。

要坚持权责一致，确保推动落实能上庸下。结合县区机构改革，挂牌成立并实体化运行政府督查室，建立健全政府大督查工作格局，紧抓不落实的事，紧盯不落实的人，严厉整肃各种“梗阻”现象，切实解决有令不行、有禁不止的问题。注重正向激励干部，建立完善容错纠错机制，旗帜鲜明为敢于担当的干部鼓劲撑腰，打造上级为下级担当、组织为干部担当、干部为事业担当的良好生态。建立完善问责机制，奖优罚劣，奖勤罚懒，让监管和严惩成为治疗“不作为、慢作为、乱作为”的“强心针”。

要坚持政务公开，确保推动落实阳光透明。加大重点领域和关键环节政府信息公开力度，强化政策解读，积极回应关切，扩大公众知情权和参与权，提高政府工作透明度。加强政府诚信建设，建立涉企政策申报兑现一站式服务机制，通过政务诚信示范引领社会诚信。牢固树立“四个意识”，切实加强政府系统机关党建，严守政治纪律和政治规矩，认真落实中央“八项规定”，驰而不息纠正“四风”。继续深化扶贫等重点领域腐败和作风问题专项治理，严肃抓好巡察发现问题整改工作。

各位代表，过去一年，我们都在努力奔跑，我们都是追梦人；未来一年，为了岁月静好，我们更应负重前行。让我们更

加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在区市党委、政府和区委的坚强领导下，踏平坎坷成大道，不忘初心再出发，为建成经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的银川都市圈核心区而努力奋斗！

金凤区人民政府 2019年承诺为民办十件实事

第一件 教育惠民行动。完成金凤区第十一小学、良田镇中心小学、泾龙幼儿园建设，启动银川市第三十一中学、金凤区第二幼儿园建设和第一回民小学、第四回民小学改造工程。

第二件 城乡公共设施修复行动。整治修复辖区内破损墙面、路面等无责任主体类公共基础设施。

第三件 全民健身行动。安装全民健身路径30套、智能化健身路径17套，建成阅海万家11人制足球场和3个社区多功能运动场。

第四件 特色示范街区创建行动。依托未来城、民生花园、满城金街三条街区，建立集油烟污染实时监测、门前三包智慧监控、明厨亮灶系统于一体的智慧监管平台，打造绿色餐饮特色示范街区。

第五件 健康体检行动。为金凤区户籍的60岁以上农村老人提供600元/人的免费健康体检服务。

第六件 法律援助行动。将农民工讨薪、工伤赔偿等劳动保障维权案件纳入法律援助范围，全年完成法律援助案件300件以上。

第七件 敬老爱老行动。建设高桥村、金宇名庭社区两个老年人日间照料中心；为500名金凤区户籍的60岁以上经济困难失能失智老人购买居家养老服务；为80岁以上金凤区户籍的老人购买意外伤害保险；全面落实金凤区户籍的百岁老人、低收入老人护理补贴制度。

第八件 就业富民行动。实现城镇新增就业3000人，农村劳动力转移就业6000人，孵化小企业300家；开展城乡职业技能

培训500人，创业能力培训200人；为初创期及中早期小微企业提供2000万元创业担保贷款，为“4050”灵活就业人员发放2018年度灵活就业社保补贴。

第九件 妇幼关爱行动。为1000名35-64岁金凤区户籍的农村妇女进行宫颈癌、乳腺癌检查；建设“儿童之家”3个。

第十件 贫困村基础设施改造提升行动。对良田镇园子、光明、金星、兴源、泾龙、植物园、园林、和顺8个贫困村的基础设施进行改造提升，确保安全饮水、道路硬化、垃圾处理、污水排放等达到自治区人居环境整治标准。

相关词语注解

五城五区 “五城”指创新、品质、生态、开放、幸福之城；“五区”指产业转型升级示范区、新型城镇化样板区、人居环境最优区、改革开放先行区和民生共建共享区。

月光经济 是相对“日光经济”而言的经济形态，通过发展夜市街区、夜间旅游精品项目、夜间体育健身活动等，突出商旅、商文、商娱、商体等方面的融合互促发展。

城市乐活会 指金凤区各商圈开展的一项营销活动。乐活指一种重视环境和健康，崇尚可持续发展的生活方式，其核心理念是倡导“成长、环保、健康、分享、实用、时尚”的生活方式。

三级四同政务服务事项 区、市、县三级政务服务事项同一事项、同一名称、同一编码、同一标准。

1+1在线好课堂 1个主讲端课堂与1个参与端课堂，通过互联网及信息化设备实现课堂教学活动的实时互动。

1+X+N 社区警务模式 “1”指社区民警，“X”指社区辅警，“N”指综合执法、市场监管等其他职能部门管理力量及网格员、物业保安等社会管理群体。

231说学课堂 “2”指自主学习和课堂教学两个模块，“3”指学、讲、练三个环节，“1”指培养学生建立能够贯彻一生的自主学习能力，使学生成为学习的主人。

三绿指标 绿地率、绿化覆盖率、人均公共绿地面积。

四个意识 政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

两个维护 坚决维护习近平总书记在党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

三转一高 转理念、转作风、转方式，推动经济和社会高

质量发展。

一网、一门、一次 企业和群众办事线上“一网通办”，线下“只进一扇门”，现场办理“最多跑一次”。

雪亮工程 以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。

放管服 简政放权、放管结合、优化服务的简称。

三化 指“阿化”、“沙化”、“清真”概念泛化。

街乡吹哨、部门报到 指各镇、街道在社会治理工作中，遇到违章建设、环境污染、生态破坏、安全生产等难以解决的问题，由镇、街道负责人向相关职能部门“吹哨”，对各部门的执法力量进行统筹指挥，各相关职能部门应在规定时限内“报到”，形成联合执法工作机制。

八大本领 学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领。