



政府工作报告

——2020年1月17日在金凤区第四届
人民代表大会第四次会议上

金凤区区长 赵会勇

各位代表：

现在，我代表金凤区人民政府向大会报告工作，请予审议，
并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

一、2019年工作回顾

2019年是新中国成立70周年，也是建设“五城五区”、决胜全面建成小康社会的关键之年。面对风险挑战明显上升、经济下行压力加大的复杂局面，在上级党委、政府和金凤区委的坚强领导下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，持续打好“三大攻坚战”，深化实施“三大战略”，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，统筹

注：扫描二维码可以收看政府6个工作报告电子版、PPT及金凤区2019年年度工作巡礼专题片

做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，经济社会发展取得新成绩。

我们砥砺奋进，迎来了许多振奋人心的喜事好事。圆满完成新中国成立70周年系列庆祝活动，成为中央“不忘初心、牢记使命”主题教育第五指导组在宁唯一联系县区，获评全国新时代文明实践中心建设试点区，家政服务业发展经验受到国家发改委肯定推广，入选自治区乡村振兴战略示范区和“互联网+教育”示范区，荣获全区“金融环境创建奖”，承办全区商业综合体新业态培育现场会并作经验介绍。我们坚守初心，解决了一批群众期盼的急事难事。实施良田镇给排水一体化改造工程，近4万名农村群众喝上“放心水”；筹措近1.4亿元清欠民营企业账款，让市场主体感受到政府诚信；改扩建小学6所，回收（新建）幼儿园30所，公办园占比从2.5%提高到40%；启动盈南村棚改项目，拆除双渠口养殖场、砖渠村“散乱污”企业，顺利完成水源地和“大棚房”专项整治。我们立足长远，推动了不少强基固本的大事要事。智慧金凤社会综合治理“大联动”模式不断完善并在全市推广；辖区布局5G基站310座，商圈、园区等重点区域实现5G网络全覆盖；阅海湾中央商务区和丝路经济园整合发展，累计入驻企业1980家，实现主营业务收入230亿元；偿还政府债务2.23亿元，海阅资本成功发行企业债券3.65亿元，实现我区国有企业直接融资的突破，运用金融工具应对风险、推动发展能力明显增强；“蓝天保卫战”取得阶段性胜利，空气质量

优良天数达到 88.8%；服务业发展领跑全区，对经济增长的贡献率达到 70%，投资、工业企稳“转正”，主要经济指标增速位居全市前列。预计全年完成地区生产总值 267 亿元，增长 6.5%；全社会固定资产投资 199.25 亿元，增长 1%，初步实现恢复性增长；地方公共财政预算收入 7.44 亿元，同比增长 5.27%；社会消费品零售总额 83 亿元，增长 10%；城乡居民人均可支配收入达到 41000 元、13700 元，分别增长 7%、8%。顺利完成区市下达的各项约束性指标。

一年来，我们聚焦高质量发展，体现了银川都市圈建设的“金凤担当”。

深化“服务业十”大文章。本级 74 个基本建设项目全部开工，社会投资占比 98%，三产投资超过九成，以投资结构优化带动产业结构转型。聚力打造金融强区，全区 88% 的私募基金落户辖区，中泰证券等 1061 家金融企业健康发展。新培育国家级高新技术企业 7 家、国家级众创空间 4 家、自治区级技术创新中心 4 家、工程技术研究中心 8 家、科技型中小企业 55 家，2 家企业被认定为自治区成长标杆企业。全社会 R&D 投入强度达到 3.78%，居全区第一。万人拥有专利数量达到 15.5 件，居全区第二。大世界商务广场二期建设快速推进，大阅城中街升级“夜间消费”，满城金街等 3 条特色街区拓展消费格局。新华联喜来登酒店业绩良好，巨元万豪酒店全面建成，德丰大厦投入使用刷新总部基地新高度，全年新增限上服务业企业 31 家。成功举

办第三届“金凤飞舞·城市乐活会”和服务业创新发展论坛，商业联盟换届扩容，社会消费品零售总额增速连续7个季度位居全区首位。整合博物馆资源开辟研学游新线路，实施阅海滑雪场扩建等4个旅游项目，环阅海健身旅游休闲圈荣获中国体育旅游精品线路，辖区全年接待游客285万人次，实现旅游收入1.2亿元。拓展改革开放大格局。机构改革全面完成，承接银川市行政执法职权251项，整合本级执法事项510项。全面完成28个村集体经济组织股改，挂牌成立10个农村股份经济合作社，累计分红3063万元。阅海实业集团营收同比增长35.4%。“一带一路”人力资本产业园入驻人力资源企业17家。深入推进“高质高效招商引资年”行动，实现招商引资到位资金90亿元。优化营商安商大环境。完成“一枚印章管审批”改革，80%政务服务事项实现“网上办”，容缺受理事项达到43项。阅海湾中央商务区建成24小时智慧便企服务中心，政务大厅设立便企服务窗口，受理便企事项18457项，兑现工业技改奖补资金1230万元。全年新增市场主体7209家，为企业减免辖区级税费3890万元。

一年来，我们聚焦精准脱贫攻坚战，书写了乡村振兴战略的“金凤答案”。

脱贫富民战略成效明显。完成高标准农田建设6800亩，园林等4个扶贫设施农业园区建成投用，“口粮棚”逐步投产见效。和丰、金星规模化养殖场脱贫带动作用初显。累计培育国家级示范社6家、区市级示范社36家、家庭农场17家。打造自治区级就

业扶贫示范基地 3 家，带动建档立卡贫困户劳动力转移就业 511 人。建设良田中心小学和泾龙幼儿园，为贫困学生发放补助资金 129 万元。549 名贫困人口纳入低保救助范围，建档立卡贫困户实现家庭医生签约服务、医疗保险、扶贫保险、养老保险全覆盖。争取扶贫资金 3351 万元，发放扶贫贷款 2015 万元。9 个贫困村脱贫出列，脱贫退出 241 户 826 人，贫困发生率降至 0.46%。美丽乡村行动扎实推进。799 处 18 万平方米“大棚房”问题得到全面彻底整改。建成农村污水处理站 3 座、生活垃圾转运站 6 座，铺设管网 130 公里，农村生活垃圾、污水实现集中处理，环卫保洁实现城乡一体化。完成 5520 户改厕和 88 户危房改造，交付安置区 56.6 万平方米，两镇人居环境显著改善。银兴公路获评宁夏“最美农村路”，润丰村获评“全国乡村治理示范村”。

一年来，我们聚焦污染防治攻坚战，打造了生态文明建设的“金凤样板”。

生态环境持续向好。打赢“蓝天保卫战”，在重点街区启用油烟实时在线监测系统，完成清洁能源“双替代”1800 余户，关停拆除“散乱污”企业 47 家，建成区 20 蒸吨以下燃煤锅炉实现清零。全年空气质量优良天数 324 天，同比增加 23 天，空气质量继续保持三区之首。打好“碧水保卫战”，常态化落实河（湖）长制，整治突出问题 189 处，拆除违建 15 万平方米，清淤河道 34 公里。打响“净土保卫战”，推广测土配方施肥面积 2.9 万亩，落实有机肥替代面积 8000 亩，主要农作物化肥利用率提

高到39%以上。第四污水处理厂提标改造，小巨人、保绿特环保设施完成升级。城乡面貌不断改善。全力打好整改创建全国文明城市攻坚战，实施“十大惠民工程”，集中整修背街小巷123条、2.3万平方米，治理裸露空地2.7万平方米，打造宜居巷等3条示范街，7个集贸市场旧貌换新颜。新增停车泊位18340个，心脑血管病医院等地“停车难”问题得到有效缓解。沈阳路快速通道加快建设。支持24个小区加装电梯220部，为335个小区安装电动车充电桩1058组，50个小区开展垃圾分类试点。新建小微公园3处，完成造林面积1408亩，“三绿”指标位居全市前列。团结路及商务区景观亮化闪耀夜空，绚丽夜景代表宁夏五上央视，成为市民网红打卡地。

一年来，我们聚焦保障和改善民生，提供了创新社会治理的“金凤经验”。

公共服务更亲民。公共财政民生支出占比超过80%。大力发展“互联网+教育”，智能教学触控一体机、在线互动课堂实现城乡学校全覆盖，“三通”指标位居全区第一。集团化办学全覆盖带动优质教育资源普惠共享，我区教师在“一师一优课、一课一名师”活动中获评部级优课总数量、师均比两项指标位居全区首位。“首都带首府”取得突破，北师大附属学校品牌作用凸显。深入开展“健康金凤”行动，银川中医院主体封顶，远程门诊平台实现全覆盖。完成城镇新增就业9636人，农村劳动力转移就业10315人，实现劳务收入1.88亿元。三级退役军人服务

机构全部挂牌成立，发放双拥卡 1.23 万张，16 名退役军人受到“最美”表彰。新建 3 个社区老年人日间照料中心和 6 个“老饭桌”，成立 5 所老年大学分校，通过政府购买服务为 785 名经济困难失能失智老年人提供居家养老服务，发放高龄津贴 179 万元。为 697 名重度残疾人提供居家托养服务，为 5684 名残疾人购买意外伤害保险，167 名三级以上精神障碍患者管理服务措施全面加强。社会治理更精细。纵深推进“扫黑除恶”专项斗争，打掉全区首个“套路贷”恶势力犯罪团伙，查办涉黑恶团伙 10 个、抓获犯罪嫌疑人 275 人。设立 7 个人民调解委员会，调处各类矛盾纠纷 1.2 万件。办理法律援助案件 1042 件，挽回经济损失 602 万元，清欠农民工工资 1160 万元。安全生产事故起数、死亡人数同比下降 42.86% 和 50%，全年未发生较大以上事故。深入开展“四进”宗教场所活动，民族团结进步示范创建工作基础更加牢固。国防动员、统计审计、史志档案、妇女儿童等各项工作不断加强。文体事业更普惠。4 座“悦书房”浸润“书香金凤”，全年服务读者超过 10 万人次。开展文化活动 22 场、广场演出 300 场、送戏下乡 100 场，播放公益电影 1000 场。新建校园室内风雨操场 3 处、社区多功能运动场 3 个，安装健身路径 47 套。成功举办第二届全区体育大集等群众性体育活动 87 场，参与群众超过 21 万人次，毓秀公园成为全区首个体育健康主题公园。开展第五届“最美金凤人”、“新时代好少年”评选表彰活动，打造新时代文明实践站点 78 个，新注册志愿者 79180 人，

社会主义核心价值观化风成俗。

各位代表，“民之治乱在于吏，国之安危在于政”，加强自身建设是政府工作的永恒课题。我们始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。严格落实“守初心、担使命，找差距、抓落实”的要求，探索实践“群众命题、党委点题、政府破题、干部解题”的模式。全面推进依法行政，严格执行民主集中制、意识形态工作责任制、“三重一大”决策程序和重大事项请示报告制度，全年召开政府党组会16次、常务会18次，主动接受各界监督。持续提升政府效能，推动化解历史遗留问题29个、检视发现问题483个，兑付征地补偿款等1.67亿元，为民办十件实事全面落实，议案提案办复率达到100%。致力营造清朗环境，主动公开政务信息1.2万条，受理政府网站政民互动事项473项，两次召开政府全体会议部署党风廉政建设，从严从实整改巡视巡察反馈问题151项。

各位代表，“事非经过不知难”。这一年，遇到的困难和压力超过预期，付出的努力和心血不同寻常。我们忘不掉创城整改路上，社区工作者和环卫工人巡查劝导、深度保洁的身影；忘不掉精准扶贫路上，镇村干部和驻村队员访贫问苦、走村入户的足迹；忘不掉产业发展路上，企业家们带领员工顶住压力、殚精竭虑的辛劳；忘不掉城市建设路上，产业工人和民工兄弟吃苦耐劳、栉风沐雨的汗水；忘不掉服务市民路上，商场导购和快递小

哥热情周到、细致贴心的问候。在此，我谨代表金凤区人民政府，向所有奔跑在追梦路上的干部群众，向给予我们理解支持的人大代表、政协委员、各民主党派、无党派人士、各人民团体、驻区各部门及部队和离退休老同志，向参与辖区建设的税务、电力、金融等各有关单位，向给予金凤区建设发展无私帮助的社会各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到发展中还存在不少突出问题。一是对标高质量发展，面临规模不大和质量不优的双重瓶颈，经济发展的结构性矛盾突出，新经济新业态尚在培育，固定资产投资依然低迷，新动能增长难以对冲旧产能去化；二是对标人民对美好生活的向往，面临补齐民生短板和财政收支矛盾的双重压力，教育、养老等领域公共产品供给不足，既要解决好基本公共服务普惠均等的问题，又要处理好尽力而为与量力而行的关系；三是对标新时代新形势新要求，面临能力不足和作风不硬的双重挑战，一些干部“不善为”和“不敢为”的问题并存，征地拆迁等领域遗留问题化解速度还需加快，与群众期待相比仍有一定差距；四是对标治理体系和治理能力现代化目标，面临优化制度供给和畅通传导机制的双重任务，创建全国文明城市长效机制仍不健全，推进政府治理能力建设任重道远。对此，我们将突出问题导向，不折腾、不懈怠、不动摇，采取有力措施，切实加以解决。

二、2020 年工作安排

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，要实现第一个百年奋斗目标，也是金凤区建设“五城五区”的关键之年。我们必须把握长期大势，坚定必胜信心，坚持稳中求进工作总基调，进一步解放思想、真抓实干、奋力追赶，全力守好“三条生命线”，努力走出“一条新路子”，全面做好“六稳”工作，奋力实现“金凤跨越”！

2020 年政府工作的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九届四中全会、中央经济工作会议和习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，认真落实区市党委全会及“两会”精神，围绕“一高三化”目标要求，坚持“绿色高端和谐宜居”城市发展理念，突出“三个着力”，打好“三大攻坚战”，深化“三大战略”，推动区委“三四五”重点工作落到实处，决战决胜全面小康社会，奋力谱写美丽新宁夏建设的“金凤篇章”。

主要预期目标是：地区生产总值增长 7% 左右，全社会固定资产投资增长 5% 左右，地方公共财政预算收入同比增长 3% 以上，社会消费品零售总额增长 9% 以上，城乡居民人均可支配收入分别增长 7%、7.5% 以上。完成全面建成小康社会各项监测指标和区市下达的约束性指标。

实现上述奋斗目标，需要付出艰苦努力。必须毫不动摇坚持党

的全面领导，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，确保中央、区市和区委各项决策部署落实落地；必须毫不动摇坚持发展第一要务，牢记习近平总书记视察宁夏时关于“着力推进经济持续健康发展”的指示，全面深化改革，持续扩大开放，狠抓项目建设，促进产业升级，走金凤特色的高质量发展之路；必须毫不动摇坚持以人民为中心的发展思想，从根子上解决好“为了谁、依靠谁、我是谁”的问题，努力办好民生实事，切实提升群众的获得感、幸福感、安全感；必须毫不动摇坚持和完善中国特色社会主义制度，更好把制度优势转化为治理效能，做好坚持和巩固、完善和发展、遵守和执行“三篇文章”，积极推进基层治理体系和治理能力现代化。为此，要着力抓好以下重点工作：

（一）推进经济高质量发展，在建设充满活力的“消费之都”中体现首府核心区担当。经济高质量发展是适应新时代社会主要矛盾变化的必然要求。要深入践行新发展理念，促进一二三产深度融合，着力解决好经济发展中的结构性、体制性、周期性问题，着力推进经济持续健康发展。

全力决胜全面小康。坚决打赢脱贫攻坚战。完成剩余 63 户 209 人脱贫退出和润丰村整村出列任务，确保现行标准下贫困人口全部脱贫。加快光明幼儿园等 4 个农村教育项目建设，确保建档立卡家庭学龄儿童“零辍学”。全面完成泾龙、丰登安置区建设。新增设施农业 1000 亩、露地瓜果 5000 亩，培育新型农业经营主体 5 个、劳务中介组织 2 个，开展精准脱贫能力技能培训

200人以上。按照“四个不摘”要求，建立完善脱贫成果巩固提升、动态监测、返贫预警等长效机制。开启乡村振兴新征程。突出优质瓜菜重点，以休闲观光农业为载体，推进规模化、社会化、特色化经营，引导调整种植结构、优化生产方式、延伸产业链条，创建一批“土字号”、“乡字号”农产品品牌，走高效生态农业发展道路。依托两镇“三中心一平台”，推动农产品市场化营销和品牌化运营。加快良田镇“百果园”、共享田园、丰登镇利思田园蜜语农业生态产业园运营，丰富乡村旅游产品供给。培育农村致富带头人20人，支持农民工、大学生、退役军人返乡就业创业，壮大乡村人才队伍。全面实行农村文明实践“积分制”管理，大力培育良好家风、文明乡风、淳朴民风。

致力加快动能转换。释放现代服务业潜能。加快发展总部经济，启动建设商务区创新大厦、世茂侨商中心、建发总部项目，促进中铁、中铁建区域总部落地，跟进宁夏物资流通协会大厦等商协会总部项目。加快推进产业项目，积极配合丝路明珠塔建设，跟踪对接新华联国际旅游城、世茂博物馆小镇项目，强化建发城南商业综合体建设服务，推动巨元万豪酒店、阿拉善广场、大世界商务广场及洲际酒店等项目投入运营。加快引进平台企业，推进力德财富大厦数字经济产业园建设，围绕平台经济、共享经济及生产性服务业精准招商，推进“58小镇”、京东云、新媒体企业落地。加快传统产业转型，促进信息化和工业化深度融合，支持小巨人机床数字化车间、轴承小镇供应链平台建设，鼓

励企业上云、业务上线、数据上库，在细分领域和行业解决方案方面形成特色，发展供应链服务业，全面推进产业数字化。落实扶持工业企业发展政策措施，实现规上工业增加值增长3%以上，降低企业亏损面，稳定就业基本面。促进房地产市场平稳健康发展。加快推动消费升级，大力发展夜间经济，依托“夜游银川”、“六大商圈”等优势资源，打造一批特色鲜明的文化街、风情街、美食街、休闲街，在时间和场景上延长消费链。培育壮大首店经济，吸引知名品牌、“老字号”品牌、“国潮”品牌开设区域首店。结合5G应用和消费场景再造，推动智慧商圈建设。创新发展社区商业，探索建设城市邻里中心，打造集农贸市场、便民服务、教育培训、居民交流为一体的社区生活圈。加快发展会展经济，依托宁夏国际会堂、银川国际会展中心及“七大酒店”等优势资源，发挥中阿博览会等重大活动主场优势，积极筹办论坛、会展活动，带动商务客群增长。引导发展假日经济，继续办好第四届“金凤飞舞·城市乐活会”，突出银川都市圈及周边城市家庭客群，在周末及重大节日开展特色促销活动，促进现代消费向农村延伸，建设区域消费服务中心。积极发展旅游消费，推动商旅文体跨界融合，带动旅游客群增长。实现投资恢复性增长。加快良田镇万亩现代农业示范园、丰登镇精准扶贫产业园等6个农业项目建设。服务总投资752亿元的长庆丰酒店等58个社会投资项目建设。力促三十二中等20个教育项目加快建设，优化教育资源布局。做好银川文化园等20个区市项目的协调服

务。统筹考虑水、电、气、暖等基础设施改造和养老、医疗、绿化、停车、电梯等基本功能配套，全面实施老旧小区改造。围绕城市更新编制城镇低效用地开发规划，加快城中村、棚户区改造。跟踪推动宝能科技城等 33 个招商项目，深入开展产业链、资本链、创新链、人才链招商，力争全年实际到位资金 80 亿元以上。加大“四争”工作力度，推动政府融资平台由资金注入变为股权投资，有效发挥财政资金撬动作用。发展互联网数字经济。加强与三大运营商合作，加快建设 5G 网络等新一代信息网络基础设施，推动辖区率先实现 5G 基站全覆盖。建立完善互联网数字经济“三库一池”，支持互联网企业发展智慧金融、智慧医疗、智慧教育等业务，争创自治区 5G 商用先行区和创新应用示范区。启动建设阅海数据湖，打造人工智能岛。加快推动阅海湾中央商务区信息系统建设，重点发展云计算、物联网、大数据、区块链、人工智能等新一代信息技术产业，构建基于互联网的园区管理服务模式。

聚力打造创新生态。聚合创新要素。完善“1+N”人才政策体系，围绕现代金融、数字经济等重点产业需求，强化招才引智工作。突出在外宁夏老乡、校友、工友、宁企资源，大力实施“本土人才回流”工程和“引凤归巢”行动，落实创新型大学生宜居工程，全年引进各类“高精尖缺”人才 50 人以上。优化创新平台。支持辖区企业与发达地区科研中试平台及离岸孵化器建立合作机制，全年新培育国家级高新技术企业 6 家、科技型中小

企业 20 家，培育自治区级科技创新中心 5 个。完善科技创新后补助、科技金融、科技创新投资增长机制，确保本级财政科技研发投入增速达到 30% 以上，全社会 R&D 投入强度保持全区领先水平。健全创新体系。放大阅海湾中央商务区自治区现代服务业集聚区、金融改革试验区政策优势，重点打造科技服务产业园，积极引入专业培训、技术孵化、科技评估、专利代理及人力、法务、财务、税务等业态，加大知识产权保护力度，构建科技服务市场化产业体系。对接宁夏技术市场，争取设立分中心，打造技术成果交易转化平台。积极引进天使投资和风险投资，帮助研发团队和技术人才对接资本市场。

（二）推进治理现代化，在建设文明和谐的“首善之区”中体现首府核心区责任。治理现代化是坚持和完善中国特色社会主义制度的必然要求。要结合基层特点，推动治理重心下移，形成政府治理和社会调节、居民自治良性互动的现代化治理格局。

推进治理能力现代化。提高社会化水平。推动成立贺兰山中路街道办事处。抓好现有 280 个社会组织备案管理，新培育社会组织 45 个以上。完善党建引领的基层治理“1+2+N”模式和村级事务治理“55124”模式，健全“镇街吹哨、部门报到”工作机制。拓展“金凤卫士”志愿服务体系，调动各方力量参与基层治理。重视发挥业主委员会作用，强化对物业公司的依法监管。提高法治化水平。严格落实行政首长出庭应诉等四项制度，完善“三调联动”工作体系，强化依法治区制度支撑。加快推进

社会治安立体防控体系建设，扩大“雪亮工程”覆盖面，深化“扫黑除恶”专项斗争。创新发展新时代“枫桥经验”，不断优化信访工作机制。打造区、镇（街道）、村（社区）三级法治文化阵地，高质量通过“七五”普法验收，争创自治区法治政府建设示范区。提高智能化水平。加快建设数字政府，实现日常办公、信息收集与发布、公共管理等事务数字化。全面推行“互联网+监管”、“互联网+督查”等“双随机、一公开”监管模式。完善智慧金凤社会综合治理平台，迭代应急指挥、工作督察模块，拓展民生保障、经济运行功能，更好发挥城市大脑作用。深化“智慧食安”工程，争创国家食品安全示范城市。提高专业化水平。加强社区工作者规范化培训，引导各类社会组织专业化发展。总结推广应急管理、审批服务专家库经验，健全专业人才参与机制，在行政决策、公共服务、矛盾调处、行业监管等领域提高专业化水平。

推进公共服务均等化。坚持教育优先发展。加快“互联网+教育”示范区建设，实现数字校园建设全覆盖，年内建成示范校10所。巩固“首都+首府”、“名师+名校”合作成果，深化集团化办学改革，加快金凤二十四小等14个义务教育项目建设，新增教学班288个、学位12960个。新建金凤八幼等6所幼儿园，增加教学班90个、学位2700个，完成城镇小区配套幼儿园专项整治，确保实现“5080”目标。实现更加充分就业。积极对接各类用人单位特别是辖区服务业企业用工需求，突出大中专院

校毕业生等重点群体就业服务。建成退役军人网络服务平台，设置公益性岗位、就业见习岗位 310 个，全年培育创业实体 400 家，实现新增城镇就业 6000 人、农村劳动力转移就业 6000 人。加快健康金凤建设。新建标准化心理咨询服务站 4 个、体质监测点 2 个、多功能运动场 5 个，安装健身路径 20 套。争创自治区“互联网+医疗健康”示范区，探索医养结合有效模式。出台专门政策支持基层公立医疗卫生机构发展，城市围绕优质医疗资源下沉打造紧密型医联体，让名医真正下基层、带新手、解民患；农村推动两镇卫生院创建二级医院，立足服务周边群众打造中医药等特色专科品牌。持续优化养老服务。建成运营综合福利中心，增加养老床位 368 张，支持民营养老机构健康发展。新建社区日间照料中心 2 个、“老饭桌” 8 个、农村幸福院 8 个、老年人活动中心 10 个。为 60 岁以上经济困难失能失智老年人购买居家养老服务，为 80 岁以上无固定收入老年人购买意外伤害综合险，城乡医保、基本养老保险参保率达到 95% 以上。不断增强文化引领。启动金凤区老年大学（老干部活动中心）和青年驿站建设，建成综合文化服务中心 3 个，新增“悦书房” 4 处。广泛开展“文化金凤·四季欢歌”等群众性文化活动，继续办好黄河合唱节等品牌活动，打造具有专业权威性、社会影响力的文体赛事。加强外事、统计、档案等工作，支持工会、团委、妇联等人民团体更好发挥桥梁纽带作用。

（三）推进城市国际化，在建设开放包容的“交往中心”中

体现首府核心区意识。城市国际化是适应经济全球化发展的必然要求，也是欠发达地区追赶跨越的必由之路。要积极融入“一带一路”建设，主动改革创新，持续扩大开放，实现城市由规模化扩张向内涵式发展转变。

进一步提升城市品质。以国际化视野编制“十四五”规划。加快构建以北部产城融合区、南部中央居住区、两镇新型城镇化为主体的城市格局。加快中北部片区基础设施改造，建设亲水街快速路，实现沈阳路快速通道全线通车。积极协助大型企业盘活“烂尾”项目，规范地标建筑夜景照明管理，塑造具有区域特征、文化底蕴和时代特色的首府核心区风貌。巩固整改创建全国文明城市工作成效，接续开展“十大惠民行动”。以银西高铁通车和包银、中兰高铁建设为契机，推动火车站商圈提升能级，全面放大高铁经济带效应。培育全龄化康养产业，发展生态康养、综合商业、文化艺术、健康人居等复合型业态，建设国际化健康生活目的地。

进一步做优开放平台。支持猪八戒网、和君纵达等“四新”企业发展，鼓励华融西部、建信财险、顺亿资产等企业在下行周期抢抓机遇、逆势发展，积极培育本土“独角兽”企业。加快以电子商务、金融保险、文化旅游、商贸物流等为重点的阅海湾中央商务区发展，探索“园区+公司”运营模式，主动抢抓银川获批跨境电子商务综合试验区机遇，主动强化与综合保税区、iBi育成中心等产业园区协同发展，主动研究临空经济、会展平台及

自贸区扩围蕴涵的市场前景，推动产业、行业、企业全方位开放，促进资金、技术、人才全要素流动，全力打造“六个示范园区”。积极协调用地规划调整，高标准布局教育、医疗等配套功能，探索设立涉外综合服务站，推动阅海片区实现职住平衡、产城融合、开放发展。

进一步改善营商环境。聚焦公平可预期的制度建设目标，认真落实《优化营商环境条例》，顺应市场关切，推进简政放权，打造市场化、法治化、国际化营商环境。推动80%行政许可事项实现“一窗接件、内部流转、限时办结、一窗出证”，对重点项目审批实行容缺受理。严格落实减税降费政策，加快清理拖欠民营中小企业账款。坚持每季度召开民营企业座谈会，建立政府领导与民营企业沟通交流微信群，构建金融机构服务民营企业发展的对接平台和引导机制。进一步清理对市场主体的歧视性政策，规范对企业的执法检查行为，减少对企业生产经营的干扰，保障民营企业发展权利。尊重企业家地位，发挥企业家作用，弘扬企业家精神。

（四）推进生态园林化，在建设绿色宜居的“公园城市”中体现首府核心区标准。生态园林化是实现发展空间与人居环境协调融合，引导城市发展从经济导向转向人本导向的必然要求。要牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，通过建设公园城市将公园形态与城乡空间有机融合，增强市民亲近感、认同感、归属感，共同守卫碧水蓝天、明媚银川。

推进发展绿色化。坚持精准治污、科学治污、依法治污，确保中央环保督察“回头看”反馈问题彻底整改。打赢“蓝天保卫战”，持续抓好“四治一禁”，确保空气质量优良天数比例稳定在80%以上。打赢“碧水保卫战”，重点实施典农河、四二千沟、良田渠综合治理工程，加快推进水源地生态修复，确保阅海等重点河湖和入黄排水沟过境段水质稳定达标。打赢“净土保卫战”，加强农业面源污染治理，探索高效生态农业技术路径。严格落实“三线一单”制度，引导企业加大技改投入，培育壮大节能环保、清洁能源产业，鼓励园区采用装配式建筑、立体式绿化等环保工艺。严格落实能源总量和强度双控制度，力争万元GDP能耗和主要污染物排放完成区市下达任务。广泛开展绿色单位创建行动，新增垃圾分类试点小区50个，加快形成生活垃圾分类投放、收集、运输、处理体系。

推进城市公园化。以绿道为脉络，以湿地为景观，以城镇为景区，将公共服务与公园体系有机融合，承载生态景观、慢行交通、文化创意、健身休闲、应急避难等复合功能。加快建设南郊植物园、元宝湖湿地园、经开区带状公园等生态公园，建设南、北环高速生态廊道，构筑城市生态绿肺。支持单位、庭院、厂区、居住区绿化美化，完善宝湖等“六大公园”配套设施，打造花园式特色街区。统筹山水林田湖草一体化治理，打造园林景观大道，创建国家森林城市。

推进乡村田园化。加快建设田园生活、生态旅游、产业发

展、文化传承“四业融合”的特色村镇。坚持规划引领，全面推进农村人居环境综合整治。坚持中心村与老庄点并重、农户院内与公共区域并重、生产行为和生活习惯并重，扎实开展“美丽村庄”、“美丽庭院”创建活动。深入开展农村厕所、垃圾、污水专项整治行动，污水达标排放率达到98%以上，卫生厕所普及率提高至97%以上。启动良田镇生态廊道建设，大力实施村庄绿化工程，完成造林绿化800亩，构建经济林与生态林互补的生态防护体系。

三、建设人民满意的服务型政府

各位代表，“有美意，必须有良法乃可行；有良法，又须有良吏乃能成”。实现善政良治，维护公序良俗，推进治理体系和治理能力现代化，对政府工作提出了更高要求。

要始终保持对党忠诚的政治底色。坚持把党的领导贯穿政府工作始终，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚决在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严格执行民主集中制，自觉接受人大依法监督和政协民主监督，主动接受监察和审计监督，广泛接受群众和舆论监督。坚持涉及群众利益重大事项公示、听证制度，积极开展“政府开放日”活动，形成外部监督与自我约束互为补充的运行机制。常态化开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，加强政府党组建设，规范党内政治生活。

要始终保持廉洁从政的价值底色。坚决落实全面从严治党要求，严格履行“一岗双责”，抓好巡视巡察反馈问题整改，推动干部作风持续好转。严格执行中央八项规定精神，坚决整治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。加强重点领域和关键岗位监督，从严查处群众身边腐败问题。全面实施预算绩效管理，成立政府投资项目招投标管理服务办公室，健全政府采购、工程招投标、国有资本运营等监管体系。牢固树立过“紧日子”思想，合理压减“三公”经费，积极盘活国有资产，从严控制政府债务。

要始终保持敢于担当的奋斗底色。落实正向激励和容错纠错机制，为受到不实举报干部正名，旗帜鲜明褒奖实干者、关爱担当者、支持创新者。牢固树立基层导向，项目、资金、政策、待遇向一线单位、一线岗位、一线干部倾斜，让愿为的有劲头、敢为的有状态、善为的有平台。走好新时代党的群众路线，坚持“五个一线”工作法，使决策更加符合实际、更能顺应民意。加强学习型政府建设，建立习近平新时代中国特色社会主义思想学习长效机制，增强各级领导干部“九个方面本领”。

各位代表！“社会主义是干出来的”。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，牢记总书记嘱托，在区、市党委政府和区委的正确领导下，贯彻新要求，担当新使命，展现新作为，确保实现全面建成小康社会目标，努力创造无愧于伟大时代、无愧于人民期待的工作业绩，奋力谱写美丽新宁夏建设的“金凤篇章”！

金凤区人民政府

2020年承诺为民办十件实事

第一件 就业富民工程。新增城镇就业6000人、农村劳动力转移就业6000人；免费职业技能培训500人、创业能力培训300人；及时发放“4050”灵活就业人员社保补贴；为初创期及中早期小微企业提供2000万元创业担保贷款资金，培育创业实体400家。

第二件 住房保障工程。按照路面硬化、照明设施改造、下水改造三项必改项与屋面防水、外墙保温等选改项相结合的方式，统筹考虑水、电、气、暖等基础设施改造和养老、医疗、绿化、停车、电梯等基本功能配套，改造老旧小区90个、183万平方米。

第三件 家庭幸福工程。实施免费孕前优生健康检查项目；建设未成年人心理健康辅导中心1个；免费开展家庭教育讲座300场次，至少覆盖1万个家庭；实现困境“两癌”妇女救助全覆盖。

第四件 教育惠民工程。建成金凤区第二十小学、金凤区第三幼儿园等8个续建教育项目，启动银川市第三十四中学、金凤区第二十四小学、金凤区第八幼儿园等12个教育项目建设，加

大城镇小区配套幼儿园回收力度，优化教育资源布局。

第五件 体育惠民工程。新建5个社区多功能运动场、1个拼装游泳池，安装20套健身路径。

第六件 敬老爱老工程。建成运营金凤区综合福利中心，新建社区日间照料中心2个，“老饭桌”8个，农村幸福院8个；实现60岁以上经济困难失能失智老年人免费居家养老服务、60岁以上特困失能失智老年人补贴金、80岁以上无固定收入城乡老年人意外伤害综合保险、百岁老年人长寿保健费等制度全覆盖。

第七件 老有所学工程。建设金凤区老年大学，改造新增社区老年人活动中心10个。

第八件 书香金凤工程。新增金凤“悦书房”4处。

第九件 城乡增绿工程。建设小微公园5个，实施造林绿化800亩，提升改造银兴公路（南环高速—森淼集团）两侧分车带。

第十件 人居环境提升工程。实施丰登镇和丰村、良田镇金星村、园林村、光明村以及园子村六队人居环境提升工程。

相关词语注解

五城五区 “五城”指创新、品质、生态、开放、幸福之城；“五区”指产业转型升级示范区、新型城镇化样板区、人居环境最优区、改革开放先行区和民生共建共享区。

三大攻坚战 精准脱贫攻坚战、污染防治攻坚战、防范化解重大风险攻坚战。

三大战略 创新驱动战略、脱贫富民战略、生态立区战略。

大棚房 一些工商企业、个人及组织借建设农业设施或农业园区之名，违法违规占用耕地甚至永久基本农田，用于非农业建设。

5G 第五代移动通信技术，即最新一代蜂窝移动通信技术。

私募基金 以非公开方式向特定投资者募集资金并以特定目标为投资对象的证券投资基金。

R&D投入强度 科学研究和试验发展经费支出与地区生产总值之比。

贫困发生率 低于贫困线的人口占全部人口的比例。

双替代 用电能、天然气等卫生、安全、环保的清洁能源，替代不卫生、污染严重的煤炭能源。

三绿指标 绿地率、绿化覆盖率、人均公共绿地面积。

三通指标 宽带网络校校通、优质资源班班通、网络学习空间人人通。

双拥卡 针对辖区退役军人、军烈属、因公牺牲和病故军人遗属的优待卡。

四进宗教场所 中华人民共和国国旗、宪法和法律法规、社会主义核心价值观、中华优秀传统文化“四进”宗教场所。

悦书房 由金凤区政府投资建设，面向市民免费开放，融合读书、看报、学习、借阅、便民服务为一体的现代化小微自助公益性图书馆。

四个意识 政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

四个自信 道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

两个维护 坚决维护习近平总书记在党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

三重一大 重大问题决策、重要干部任免、重大项目投资决策、大额资金使用。

第一个百年奋斗目标 到中国共产党成立 100 周年时全面建成小康社会。

守好三条生命线、走出一条新路子 自治区党委书记陈润儿在自治区党委十二届八次全会上提出，要守好促进民族团结、维护政治安全、改善生态环境“三条生命线”，走出一条高质量发展的新路子。

六稳 稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

一高三化 自治区党委书记陈润儿到银川市调研时提出了“一高三化”新要求，即推动发展高质量、治理现代化、城市国际化、生态园林化。

三个着力 2016 年习近平总书记视察宁夏时提出了“三个着力”重点任务，即着力推进经济持续健康发展、着力保持社会和谐稳定、着力巩固和发展党的执政基础。

区委“三四五”重点工作 区委三届五次全会提出的突出抓好坚持和巩固、完善和发展、遵守和执行“三件大事”，精心做好提质增效、共建共享、开放合作、精雕细琢“四篇文章”，深入实施思想政治“铸魂”、基层组织“堡垒”、党员干部“育苗”、作风建设“扬清”、党风廉政“利剑”“五大工程”。

四个不摘 摘帽不摘责任、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘政策、摘帽不摘监管。

三中心一平台 农商网数字农业检测中心、农商网电商调度中心、物流配送体系和展示中心，农业物联网应用平台。

七大酒店 银川国际交流中心、大阅城凯悦嘉轩酒店、凯宾斯基酒店、万豪酒店、喜来登酒店、万达嘉华酒店、悦海宾馆。

四争工作 向上级部门争取项目、争取资金、争取扶持政策、争取示范工作。

三库一池 项目库、政策库、企业库、资金池。

1+2+N 模式 “1”即社区党组织书记，“2”即下沉到社区的公安、综合执法人员，“N”即物业公司经理、业主委员会主任、志愿者、楼长、金凤卫士等社会力量。

55124 模式 以“五步工作法”为统揽夯实制度基础，以“五联工作表”规范会议程序和记录，以“一份议事清单”规范议决内容，以“乡村两级监督”确保工作合法合规，以“四级联动督查”推动工作落实，全面做实村民代表会议制度，推进村级治理规范化和法制化进程。

四项制度 常务会议会前学法制度、法律顾问全程列席常务会议制度、规范性文件合法性审查制度、行政首长出庭应诉制度。

三调联动 人民调解、行政调解、司法调解联动。

枫桥经验 20世纪60年代初，浙江省绍兴市诸暨县枫桥镇干部群众创造了“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决，实现捕人少、治安好”的“枫桥经验”。

双随机、一公开 在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

5080目标 公办园在园学生比例达到50%，普惠幼儿园占比达到80%。

四新 新技术、新产业、新业态、新模式。

独角兽企业 估值10亿美元以上，且创办时间在十年以内还未上市的企业。

六个示范园区 互联网数字经济示范园区、产城融合示范园区、总部经济示范园区、现代金融服务示范园区、商贸物流集聚示范园区、全域旅游示范园区。

四治一禁 治煤、治尘、治气、治车和禁烧。

三线一单 生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

六大公园 宝湖公园、毓秀公园、凤凰公园、览山公园、德馨公园、阅海公园。

五个一线工作法 领导在一线指挥、项目在一线推进、问题在一线解决、督导在一线展开、服务在一线体现。

九个方面本领 学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领、斗争本领。