

# 政 府 工 作 报 告

——2021年1月13日在金凤区第四届  
人民代表大会第五次会议上

金凤区区长赵会勇

各位代表：

现在，我代表金凤区人民政府向大会报告工作，请各位代表连同《金凤区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》一并审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、“十三五”时期工作回顾

经过5年接续奋斗，在以习近平总书记为核心的党中央领航定向、指挥若定下，在区市党委、政府和金凤区党委的坚强领导下，我们团结奋战、克难攻坚，全面完成“十三五”规划主要目标任务，经济社会发展取得新的历史性成绩。预计地区生产总值比2010年翻一番，首次迈过300亿元大关，在自治区县域排名前进1位；累计完成全社会固定资产投资1100亿元，投资规模稳

居全区首位；社会消费品零售总额年均增长 8.5%，增速持续领跑全区；地方公共财政预算收入年均增长 7.7%；城乡居民人均可支配收入年均增长 7.5%、7.7%，“五城五区”建设取得明显成效，综合经济实力和人民生活水平跃上新台阶，全面建成小康社会胜利在望。

**五年来，我们始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以奋斗者的常态，全力打造产业转型升级示范区。**三次产业结构调整为 1.8：17.1：81.1，第三产业贡献率提高 33.6 个百分点，服务业成为带动区域经济发展的主要引擎。“六大商圈”累计实现客流量近 4 亿人（次）、完成营收过百亿。阅海湾中央商务区累计入驻企业 2913 家，实现主营收入 1186 亿元、税收 28 亿元。吸引顺亿资产等 50 家企业总部落户，吸纳 36 家金融类企业入驻，成功创建自治区现代服务业集聚区。率先实现城区主要场景 5G 信号全覆盖。顺利完成工业园区整合，兑现工业技改奖补资金 2063 万元，小牛自动化等智能制造企业快速发展，制造业质量竞争力指数保持全区首位。累计培育国家级高新技术企业 60 家、产业技术协同创新中心 2 个，自治区级工程技术研究中心 10 个。建成设施农业园区 27 个、设施温棚 4300 栋，培育农业龙头企业 15 家、农民专业合作社 66 家，良田现代农业示范园初具规模，丰登田园蜜语农业综合体开园运营。全面打造商圈购物游、乡村休闲游、冰雪主题游等特色旅游线路，累计接待游客 1233 万人（次）、实现收入 3.5 亿元，“消费在金凤”品牌深入人心。

**五年来，我们始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以实干者的姿态，全力打造新型城镇化样板区。**改造提升棚户区 15 个、老旧小区 58 个，建设安置区 17

个，惠及群众近4万户。深入落实“北拓、中优、南提”空间发展规划，建成区面积扩展至75平方公里，城镇化率达到87%。辖区“八横四纵”南部路网和“三横三纵”北部路网全面建成，沈阳路快速通道、哈尔滨路、阅海路通车，新建农村公路31公里。累计建成公共厕所120个、农村污水处理厂4个，生活垃圾、污水实现集中处理，环卫保洁市场化运行延伸至农村。银兴公路获评“自治区最美农村路”，润丰村荣获“全国乡村治理示范村”。

**五年来，我们始终**以奔跑者的恒态，**全力打造**人居环境最优区。持续推进蓝天、碧水、净土“三大保卫战”，淘汰燃煤锅炉148台，完成清洁能源“双替代”1800余户，空气质量显著改善，优良天数比例由71.6%提高至81.4%。全面整治南郊、贺兰水源地，城市黑臭水体全面消除。推广测土配方施肥6.2万亩。159件中央环保督察“回头看”转办件在全市率先办结销号。建成小微公园17处，新增造林绿化面积4049亩，湖泊湿地面积达到5.6万亩，城市“三绿”指标增至42.3%、43.2%、20.04平方米，位居全市前列。打赢整改创建全国文明城市攻坚战。

**五年来，我们始终**以开拓者的状态，**全力打造**改革开放先行区。机构改革、综合执法改革全面完成。28个村集体经济组织完成股改，实现分红3398万元。完成“一枚印章管审批”改革，设立企业智慧服务中心，118项涉企事项实现“不出园区、即来即办”。在全区率先建成智慧金凤社会治理综合平台，累计接收案件141万件，办结率达到99.95%，成为基层数字治理样板。市场主体总数达到6.3万户，较2015年增长186%。社会投资占固定资产投资比重始终保持在80%以上，非公经济占GDP比重达

到 56%。招商引资实际到位资金 438 亿元。

**五年来，我们始终以来赶考者的心态，全力打造民生幸福共享区。**民生投入累计达到 75 亿元，占财政支出的 82%。高标准完成“十三五”易地扶贫搬迁任务，10 个贫困村脱贫出列，1369 户 5685 名建档立卡贫困人口全部脱贫退出。新（改、扩）建教育项目 36 个，新增学位 3 万个，成功创建自治区“互联网+教育”示范区，信息化“三通”指标位居自治区首位。先后引入银川一中等品牌教育资源，集团化办学全覆盖带动优质教育资源普惠共享。“互联网+医疗健康”远程门诊实现全覆盖，落地自治区妇幼保健院、银川妇幼保健院阅海分院、银川中医院等重大医疗项目，成功创建“全国健康促进区”、“国家慢性病防控示范区”。累计新增城镇就业 32912 人，农村劳动力转移就业 46952 人，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。文体事业蓬勃发展，8 座“悦书房”浸润“书香金凤”，新增全民健身场地 32 处、健身路径 197 套，基层综合文化服务站（点）实现全覆盖。扫黑除恶专项斗争战果显著，安全生产形势持续稳定。党的民族宗教政策全面落实，荣获“全国民族团结进步示范区”、“自治区民族团结进步模范集体”称号。

## 二、2020 年工作回顾

过去的一年极不平凡。时隔 4 年，我们再次迎来了习近平总书记亲临视察，为新时代宁夏各项工作指明了前进方向、提供了根本遵循、注入了强大动力，也极大鼓舞了我们统筹做好疫情防控和经济社会发展的必胜信心。政府系统把学习宣传贯彻习近平

总书记视察宁夏重要讲话精神作为首要政治责任和重大政治任务，通过党组会、理论中心组学习会、政府全体会等深入交流研讨，越学越感到领袖的魅力、中央的关怀、真理的力量、制度的优势，倍增用习近平总书记重要讲话精神武装头脑、指导实践、推动工作的坚定性。这一年，我们成功应对了重大疫情冲击，蝉联了全国文明城市，实现了脱贫攻坚收官，逆转了经济下滑态势。预计全年完成地区生产总值 305 亿元，增长 3%；全社会固定资产投资 209 亿元，增长 4%；规上工业增加值 26.3 亿元，增长 24%；地方公共财政预算收入 7.69 亿元，增长 3.2%；社会消费品零售总额 176 亿元；城乡居民人均可支配收入分别达到 43500 元和 14400 元，增长 5.5%、5%。实践证明：党中央权威是我们迎难而上的根本依靠，中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本制度保障。只要我们矢志不渝沿着习近平总书记指引的道路笃定前行，经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏必将成为现实。

**过去一年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，我们万众一心、众志成城，全力打赢了疫情防控人民战争总体战阻击战。以决战状态第一时间成立指挥部，发动 2.6 万人参与疫情防控。建立居家隔离人员“四包一”工作责任制，累计居家隔离 32561 人，在全市率先实现确诊病例、疑似病例、在管密接人员“三个清零”。包车跨省市接回员工力促企业复工复产，出台支持民营中小企业生产经营 8 项措施和促消费稳就业 9 项措施，带动各大商业综合体减免租金 6550 万元，发放补贴 1146.32 万元，惠及 4000 余户市场主体和 5000 余名困难群众。建成投用疾控中心 PCR 实验室，**

在全区市辖区率先拥有自主核酸检测能力。全面落实常态化疫情防控措施，制定出台秋冬季疫情防控 6 项应急预案，紧盯重点人群、重点场所、重点单位定期开展应急演练，有效预防了输入性疫情反弹。

**过去一年，立足首府核心区定位，我们顶压前行、负重拼搏，坚决贯彻了“一高三化”目标要求。持之以恒推进高质量发展。**本级 99 个基本建设项目全部开工。实施招商引资项目 61 个，实际到位资金 96.91 亿元。阅海湾中央商务区数字经济产业园开园运营，全区首个“5G+AI”全场景商用示范展示平台正式上线，成功举办数字经济高质量发展论坛。点亮“夜金凤·悦生活”等夜间经济特色活动，开展第四届“金凤飞舞·城市乐活会”38 场，投放 100 万元电影消费券引导消费回流，实现客流 5200 万人（次），带动 5 条特色街区和 6 个“后备箱”夜场集市实现销售额近亿元，“六大商圈”全年营业额 30.5 亿元。“两晒一促”打响“魅力金凤·幸福之都”城市品牌。引进高精尖缺等各类人才 51 名，新认定国家高新技术企业 16 家，新备案科技型中小企业 142 家。全社会 R&D 经费投入强度达到 2.33%，每万人发明专利拥有量 15.71 件，继续保持全区领先水平。全年新增市场主体 1.2 万户，同比增长 47%。**持之以恒推进城市国际化。**万豪酒店盛大开业，宁安文化园开门迎客，成为全新文化旅游打卡地。全力保障银西高铁建设运行，火车站商圈阿拉善广场建成运营，交通枢纽经济带动效应初显。中海新都会、金凤十五幼等配套项目落地，助推阅海湾中央商务区实现职住平衡。“放管服”改革持续深化，255 个高频事项实现“最多跑一次”。出台优化营商环境

境“金凤20条”，清欠民营企业账款0.56亿元，累计减税降费6.67亿元。**持之以恒推进生态园林化。**拆除建成区外燃煤锅炉61台，完成燃气锅炉低氮改造41台，环境空气质量稳定达到国家二类标准。严格落实河（湖）长制，实施典农河水环境和阅海湖沿岸环境综合整治工程。建成有机肥替代化肥标准示范园区3个，农作物化肥利用率达到40%以上。实施良田渠中段生态修复工程，新建小微公园7处，新增造林绿化面积1056.9亩。**持之以恒推进治理现代化。**率先在全区启动数字社区试点建设，调整增（改）设15个社区居委会126个社区网格，增配社区专职网格员122名，“一核三联五治五化”社区治理经验得到中央领导肯定并在全区交流推广。组建国有物业及园林公司，结合老旧小区改造彻底解决了宁煤小区等8个居民小区长期无物业服务的问题。推进28家行业社会组织与行政机关脱钩，新建社区社会组织孵化基地2个，培育社会组织566家。

**过去一年，对标全面建成小康社会目标，我们精准发力、靶向施策，切实践行了为人民服务的根本宗旨。群众获得感更足。**打造兜底保障服务中心3个，116户179名保障对象全部兜底。发放小额扶贫贷款1527万元，开发扶贫公益性岗位107个，剩余63户212名建档立卡贫困人口全部脱贫退出，润丰村整村脱贫出列。消费扶贫经验入选全国消费扶贫优秀典型案例，润丰村获评全国“十三五”美丽搬迁安置区，顺利承办全国易地扶贫搬迁后续扶持工作现场会。泾龙中心村、丰登安置区四期基本完工，改造农村危房及抗震宜居农房464户。市场化投入4856万元实施农村给排水一体化项目，铺设管网74.7公里，新建金星村、

和丰村污水处理站，改造户厕 2500 户。“五子”专项整治行动深入开展，打造人居环境示范村 5 个、“最美庭院” 121 个，园子村荣获“2020 年中国美丽休闲乡村”。**群众幸福感更多。**实施光明、安居苑等 26 个老旧小区改造，惠及 3820 户。新（改、扩）建中小学校、幼儿园 20 所，新增学位 1.4 万个，幼儿园治理“5080”目标任务全面完成，公办园由 2 所增加到 44 所、普惠园由 35 所增加到 84 所。金凤教育大数据中心建成运行，打造自治区级“互联网+教育”示范校 4 所、标杆校 6 所。实现互联网远程诊疗 2 万人（次），家庭医生线上签约 17 万人。新建社区老年人日间照料中心 3 个、老年人助餐点 8 个、农村幸福院 8 个，金凤区老年大学建成招生。免费为 761 名低收入家庭老人注射流感疫苗，为 323 名失能失智老人购买居家养老服务，为 1740 名独居老人、301 名高龄低收入老人发放疫情防护包，为 6062 名残疾人发放“两项补贴” 930.72 万元。新增金凤“悦书房” 4 处、多功能运动场 5 个，改造全民健身场地 8 处，组织开展群众性文体活动 392 场（次）。城镇新增就业 7247 人，农村劳动力转移就业 8588 人，获评“自治区转移就业示范县（区）”。**群众安全感更强。**扫黑除恶专项斗争“六清行动”取得实效。金凤区智慧城市综合指挥中心实现主要区域 24 小时视频监管全覆盖，3.2 万路公共场所视频监控为市民安全保驾护航。“1+X+N”社区警务模式持续深化，全年刑事案件下降 18.1%，侵财案件下降 17.1%。全年未发生较大及以上生产安全事故，安全生产形势总体平稳。国防动员、双拥共建、统计审计、史志档案、妇女儿童等各项工作不断加强。

各位代表，功崇惟志，业广惟勤。政府坚持把党的领导贯穿

工作始终，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，严格执行民主集中制、“三重一大”决策程序和重大事项请示报告制度，全年召开政府党组会 17 次、常务会 15 次，主动公开政务信息 9945 条，自觉接受各界监督。坚决落实全面从严治党要求，严格履行“一岗双责”，配合纪委监委问责处理违规违纪公职人员 72 人，整改巡查审计反馈问题 75 个。为民办十件实事全面落实，议案提案办复率 100%。大力纠治“四风”，全年压减政府文件、会议 15%。牢固树立“过紧日子”思想，出台“三保”工作措施“二十条”，“三公”经费压减 13%。严守风险防范底线，政府债务规模累计压减 22.52%。

走过艰苦卓绝的抗疫历程，回望坚守初心的奋斗足迹，我们更加深刻地认识到：**必须坚持党的领导不动摇**，坚决同以习近平同志为核心的党中央保持绝对一致，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不折不扣贯彻执行中央决策部署；**必须坚持人民至上不动摇**，坚持人民主体地位，从群众最需要的地方做起，从群众不满意的地方改起，从群众反映突出的地方抓起，不断实现人民对美好生活的向往；**必须坚持新发展理念不动摇**，主动融入新发展格局，切实转变发展方式，加快新旧动能转换，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展；**必须坚持系统观念不动摇**，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹发展和安全，坚守底线思维，坚定必胜信心，严密防范各种风险挑战；**必须坚持维护团结不动摇**，坚决维护区委权威，自觉服从区委领导，主动落实区委决议，珍视风清气正的政治生

态，紧紧依靠广大干部群众推动金凤发展。

志不求易者成，事不避难者进。2020年有很多瞬间将会永久镌刻在我们的奋斗记忆中，“每个人都了不起！”**值得铭记**的是我们同呼吸、共命运，以坚定信念、坚强意志、坚韧努力经受了新冠疫情考验，生动诠释了伟大抗疫精神，凝结了万众一心的团结伟力；**值得肯定**的是我们肩并肩、心连心，靠真抓实干、埋头苦干、大干快干完成了脱贫攻坚收官，历史性解决了贫困群众“两不愁三保障”问题，建档立卡贫困户全部脱贫退出；**值得点赞**的是我们齐上阵、众发力，用高位推动、层层发动、整体联动夺回了全国文明城市荣誉，城乡面貌整洁有序，全社会文明程度明显提升；**值得高兴**的是我们解企忧、助发展，用惠企政策、便企环境、利企服务奏响了复工复产最强音，今日金凤街巷车水马龙、商场人来人往、校园书声琅琅、工地机器轰鸣，处处澎湃着无限活力；**倍加感念**的是人民群众对我们始终不渝的支持理解，宝湖社区居民在疫情防控点帐篷外留下的“我不知道你姓啥，但我知道你是党的孩子”的小纸条，将永远激励我们践行初心使命、矢志奋斗终身。在此，我代表金凤区人民政府，向各位人大代表、政协委员、各民主党派、无党派人士、各人民团体、驻区各单位及部队官兵、民兵预备役、离退休老领导和老同志，向日夜操劳的医护人员、疾控人员、社区工作者、民警辅警、消防人员、基层干部及志愿者，向以千辛万苦服务千家万户的快递小哥、环卫工人、城市建设者，向危难时真情相助我们的民营企业家、商协会组织，向主动配合落实疫情防控措施并积极投身复工复产的所有金凤人，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们更清醒地认识到，经济社会发展还存在不少困难：**一是**经济平稳发展面临挑战，疫情冲击导致的各类衍生风险不容忽视，对传统服务业的影响仍在延续，社会消费品零售总额增速仍处低位，部分市场主体特别是小微企业和个体工商户经营困难；**二是**经济转型升级面临挑战，传统生产要素供给趋紧，增长后劲不强，高端人才匮乏，区域创新水平较低，现代服务业发育不健全，产业结构较为单一，开放不足仍是明显短板；**三是**基层社会治理面临挑战，随着辖区人口激增，发展不平衡、不充分问题逐步凸显，基础设施、公共服务、民生保障压力持续增大；**四是**政府职能转变面临挑战，政府债务存量规模依然较大，现代化管理手段应用和市场化资源配置能力较弱，城市宜居宜业水平与市民群众、市场主体期待仍有差距。对此，我们必须高度重视，认真加以解决。

### 三、今后五年主要任务

**“十四五”时期经济社会发展的指导思想是：**高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，全面贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以建设黄河流域生态

保护和高质量发展先行区为时代使命，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，主动融入新发展格局，加快建设现代化经济体系，扎实推进基层治理体系和治理能力现代化，坚决守好“三条生命线”、走出一条高质量发展的新路子，加快城市国际化、生态园林化、治理现代化进程，在黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设中走在前、作表率，开启全面建设社会主义现代化新征程。

**今后五年的主要任务是：**实现年均经济增速高于自治区、银川市平均水平，现代产业体系基本形成，创新能力显著增强，开放合作不断深化，生态环境持续优化，民生福祉大幅改善，建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的引领区、西北地区重要中心城市的核心区、银川“一高三化”发展的示范区，形成“一极、两带、双引擎、六大商圈”的空间格局。**综合实力迈上新台阶。**地区生产总值年均增长6%左右，2025年突破400亿元，每平方公里超过1亿元；人均GDP年均增长5.5%左右；社会消费品零售总额年均增长7%左右，经济总量占全市20%以上，人口占全区8%以上。以现代服务业为主导的产业结构全面形成，服务业增加值占GDP比重达到85%，非公经济增加值占GDP比重达到60%，现代化产业体系逐步建立。**创新能力得到新提升。**科技创新成为推动经济发展的核心动力，创新平台不断完善，新技术、新产业、新业态、新模式加快发展，新技术攻关和科技成果转化能力不断提高，到2025年R&D经费投入强度高于全市平均水平，规上工业企业研发机构覆盖率达到25%以上。技术合同交易额达4亿元，每万人发明专利拥有量达到18件，培育高新技术企业

90家。**城乡建设展现新面貌。**国际化精品新城区建设取得积极进展，城市功能更加完善，城市辐射作用显著增强，常住人口加速集聚。新型基础设施建设全面覆盖，城镇化率达到92%，城乡发展更加协调，城乡居民收入差距持续缩小。**改革开放呈现新活力。**开放型经济加快发展，中阿博览会影响力不断提升。与周边区域融合发展持续深化，年均实现招商引资到位资金90亿元。营商环境显著优化，年均新增市场主体1.8万户，市场主体总数突破12万户。**生态改善取得新成效。**人口、资源、环境与经济社会发展日趋协调，可持续发展能力显著增强。空气质量优良率达到80%以上，城市“三绿”指标增至45.31%、45.62%、20.57平方米。单位地区生产总值能耗、主要污染物排放总量和单位地区生产总值二氧化碳排放量控制在区市下达的目标以内，生活垃圾回收和资源化利用率明显提升。**民生保障迈出新步伐。**实现更加充分、更高质量就业，城镇登记失业率控制在全市平均水平以内。居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，城乡居民人均可支配收入年均分别增长7%、7.5%。基本公共服务均等化水平明显提高，多层次社会保障体系更加健全，教育优质均衡发展。卫生健康体系更加完善，人均体育场地面积达到7.5平方米以上，每千名老人拥有养老床位85张，人均预期寿命提高至77岁。**社会文明达到新高度。**全民受教育程度不断提升，每百人中专以上学历人口比例达到70%，高中毕业生大学入学率、残疾儿童入学率达到98%以上。社会主义核心价值观更加深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质、健康素质全面提升，全社会法治意识、诚信意识不断增强，法治政府基本建成，各项制

度更加健全，社会治理体系更加完善，民族团结、宗教和顺、社会安定的局面进一步巩固发展。

#### 四、扎实做好开局之年各项工作

2021年是中国共产党成立100周年，是“十四五”规划起步之年，也是全面建设社会主义现代化的开局之年。**2021年政府工作的总体思路是：**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，按照自治区、银川市和区委各项部署要求，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，继续做好“六稳”工作、落实“六保”任务，坚决守好“三条生命线”，坚持“一高三化”发展目标，在黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设中走在前、作表率，勇当继续建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕美丽新宁夏的排头兵，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步，确保实现“五城五区”建设目标，以优异成绩庆祝建党100周年。

**主要预期目标是：**地区生产总值增长7%以上，全社会固定资产投资增长6%以上，地方公共财政预算收入增长4.5%以上，规上工业增加值增长6.5%以上，社会消费品零售总额增长8%以上，城乡居民人均可支配收入分别增长7%和8%以上，城镇登记失业率控制在4.5%以内，节能减排降碳等约束性指标完成国家、区市下达任务。

重点做好以下工作：

### **（一）以先行区建设为统揽，勇当高质量发展的排头兵**

努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，是习近平总书记赋予宁夏的时代新使命。作为首府核心区，我们要牢记总书记嘱托，主动融入自治区“九大产业”发展，培育壮大以数字经济为突破、现代服务业为主导的优势产业，深度融入“双循环”新发展格局，全力推进本级94个总投资772亿元项目，力争年度完成投资200亿元以上。

**推动现代服务业扩规提质。**把现代服务业作为加快转变经济发展方式的突破口，坚持纵向延伸产业链，横向拓展产业面，集中实施“服务业发展六大行动”。实施平台经济引领行动。依托阅海湾中央商务区建设“三园一区”平台经济载体。着力建设数字经济产业园，鼓励猪八戒网宁夏总部、58科创等企业发展壮大，支持和君纵达等企业跨地区、跨行业整合资源，吸引入驻电商、大数据等相关领域优质企业90家，打造数字经济产业链。着力建设人力资本产业园，鼓励校企合作，落地运行人才学院，深入推进“人才服务+互联网”行动，引进猎头公司、劳务派遣、审批代理、会展服务、考试培训、人才测评等专业机构，打造人力服务产业链。着力建设科技服务产业园，围绕科技金融、成果交易、专利代理等完善服务功能，打造科技服务产业链。着力建设金融产业聚集区，吸引银行、基金、证券、信托等金融机构落户，大力发展供应链金融等新兴业务，支持设立信用评级、会计审计等服务公司，打造金融服务产业链。优化完善平台企业监管，引导网红经济、智慧运输等新业态规范发展。实施数字企业培育

行动。统筹数字经济产业布局，精准对接华为等知名企业，积极引进数字企业及其分支机构。持续推进 5G 基站等新基建建设，加快智慧银川数据湖等重点项目建设进度。建立数字经济骨干企业库，研究出台扶持政策，形成企业梯次培育体系，孵化扶持本土互联网“瞪羚企业”、“独角兽企业”、“头部企业”，打造行业细分领域“单打冠军”。建立与经开区、IBI 育成中心常态化互动机制，加强与通信运营商合作，重点培育云计算、区块链、物联网、大数据、人工智能等新一代信息技术产业，构建数字经济发展生态圈。实施商务区产城融合行动。优化园区空间形态和功能，以业态重组、环境改善、设施配套为重点，加快推进世茂侨商园等 8 个储备总部项目落地，保障创新大厦等 9 个重资产项目推进，打造总部经济发展高地。坚持“一楼一业一策”，巩固金融大厦等楼宇产业发展，打造特色楼宇经济。优化园区土地利用结构，合理增加保障住宅、租赁住房、公共服务设施等生活用地，配套规划教育、商业、医疗等生活服务功能，推动形成更可持续的发展模式。拓展“夜游银川”业态，丰富水上旅游产品，打造团结路文创一条街，配备开放式互动艺术广场、主题雕塑街区等公共活动空间，满足园区工作生活和消费娱乐多元需求。实施文旅消费转化行动。完善全域旅游公共服务体系，协调开通“文旅专线”、“消费专线”，积极推进“环阅海国际旅游度假区”项目，启动建设启迪冰雪小镇、复星城市文旅、建发商旅小镇等项目，打造城市旅游核心吸引物，承接高铁经济到来，做好旅游客群转化。统筹协调“四馆两中心”、阅海湿地公园等旅游资源，积极承办大众滑雪、自行车等体育赛事，持续擦亮“悦游银川”旅游

品牌，做好旅游资源转化。主动借力客流输出地强势媒体、互联网旅游“头部企业”，加大“吃住行游购娱”消费功能宣传推介，带动租车、住宿、购物、娱乐、餐饮等业态联动发展，做好旅游消费转化。实施创新商业升级行动。优化完善商圈交通、停车、网络等基础配套设施，建设场景化改造示范街区3条。支持发展体验消费、共享消费、定制消费、文创消费，打造主题概念店、AR/VR体验购物店等新兴业态，推动线上线下消费融合。落实柔性管理机制，培育“夜食、夜购、夜游、夜娱、夜宿”品牌，支持创新发展深夜食堂、通宵书店、沉浸式戏剧、主题特色酒店、夜间消费促进等业态活动，办好第五届“金凤飞舞·城市乐活会”，放大首店经济、节庆经济带动力。创新发展社区商业，开展特色小店评选培育，完成20家社区蔬菜直销店升级改造，加快完善“网上超市”、无接触配送、社群团购等新零售业态。实施商圈布局优化行动。加快推进建发悠阅城项目开工建设，争取年底主体封顶，填补城南商业配套短板；积极推动培华路商业综合体项目落地，完善西北部商业配套功能，基本实现商业均衡布局、规模适度。引导各商圈加快场景营造和互动体验创新升级，支持探索室内商业和室外业态联动发展，强化通达性、增强融合度、形成互动区。

**推动传统产业转型升级。**坚持农业品牌化发展。深入推进农业供给侧结构性改革，推动品种培优、品质提升和标准化生产，促进农业高质高效。建设标准化园区，新建设施温棚1000亩，持续推进高标准农田建设。推广数字化扩面，加快发展农村电商，落实农业单品全产业链大数据、农产品质量安全追溯系统建设，

推动农业物联网在设施农业、农机作业等领域配套应用，实现生产智能化、管理数字化、营销网络化、服务在线化。实施高端化提升，打响“塞北雪”面粉、“良田沙地瓜菜”等产品产地品牌，推动融入国际国内大市场，扩大金凤农产品品牌影响力。促进融合化发展，加快良田农业公园、草莓小镇等项目建设，重点发展果品采摘、农事体验、特色餐饮等项目，打造南部观光农业旅游带；依托利思生态园区、阅海垂钓公园等载体，探索发展周末观光、休闲民宿、亲子活动等项目，打造北部休闲旅游产业带。引导规模化经营，培育市级以上农业龙头企业（合作社）5家，健全农业科技特派员队伍，持续拓宽群众增收渠道。坚持工业数字化赋能。鼓励企业加大技改投入，支持建设智能工厂，推广工业机器人、智能物流管理、增材制造等技术装备应用。重点发展智能装备制造业，推进小巨人机床数字化车间、轴承小镇供应链平台建设，持续提升规上工业企业数字化、网络化、智能化水平。重点发展健康消费品产业，支持沃福百瑞提高研发能力，争取年内上市；支持伊百盛等企业加快产品开发，扩大市场占有率。重点发展节能环保产业，依托综合建材园商混企业集聚优势，鼓励开展新型建筑材料再生综合利用。

## **（二）以优化营商环境为重点，勇当城市国际化的排头兵**

**蹄疾步稳推进深化改革。**推进综合执法下沉。全面推行“双随机、一公开”监管，推进跨部门、跨行业综合执法，做到“进一次门、查多项事”。扎实推进基层整合审批服务执法力量改革，完善智慧金凤街道分中心指挥调度体系，探索建立“大数据+综指中心+执法队伍”综合执法模式，全面提升城市基层治理效能。

推进创业成本下降。进一步降低市场主体制度性交易成本，全面落实减税降费政策，坚持行政事业“零收费”措施。清理规范中介服务，深入推进社会诚信体系建设。完善园区配套服务，及时兑现优惠政策。进一步降低市场主体生活成本，加大企业稳岗支持力度，依托人才公寓、大学生共有产权房提供居住便利，落实各类教育、医疗、养老、交通等人才优待政策。进一步降低市场主体商务成本，加大科技型企业引进培育，强化知识产权保护，探索设立科技创新券，落实“宁科贷”金融扶持政策。推进行政审批下放。将15项社会救助审批权限全部下放镇街，最大程度方便困难群众。审批时限在法定办理时限基础上压缩70%以上。完善村级代办服务机制，推进村（社区）便民服务点和网上服务站点全覆盖，努力实现简单事项不出村（社区）、复杂事项可代办。推进优质资源下倾。加快推进课堂教学改革，探索打造云网端一体化“互联网+教育”生态圈，构建城乡全覆盖、学科全覆盖、线上线下相融合的数字学习空间。实施公办学前教育集团化办学改革，借力银川一幼、宁夏幼师带动提升办园水平。按照二级医院标准做大做强乡镇卫生院，出台赋能、放权、办活、引才的一揽子改革政策，培育一批小有名气的特色专科、特长医师。稳妥发展养老服务业，构建“居家为基础、社区为依托、机构为补充”的养老服务体系，新建社区养老服务中心3个、老年人助餐点5个。结合建设5个社区邻里中心，积极引进养老机构、社会组织，探索社区日间照料及居家养老服务的市场化运营与公益性服务相结合模式，推动综合福利中心更好发挥示范带动作用。

**发挥优势强化招商引才。**建立领导包联和服务专班跟进机制，

强化与国企、央企、行业领军企业合作，抓好以新基建招商、平台经济招商、新业态招商等为主导的创新链招商。落实“精准引进”计划，瞄准“行业100强”以及掌握前沿技术的创新型企业，重点引进大健康、金融、电子商务等产业。围绕“15分钟生活圈”，积极引进商业、文旅、教育等优质企业。继续采取“不见面帮办”方式，保障招商项目全程对接“无障碍”，完成招商引资90亿元。继续实行县处级领导包抓重点企业机制，坚持“政企面对面”常态化交流，营造一视同仁、公平对待的法治化营商环境。深入实施“引凤创梦”行动，举办青年创新创业博览会，发挥“银川阅海湾创业孵化示范园区”、“猪八戒网宁夏科技企业孵化器”等平台作用，创新引才用才柔性机制，积极引进领军型、高层次、紧缺型创新创业团队和人才。

**突出重点打造开放生态。**发挥中阿博览会、TMF智慧城市峰会等展会作用，组织企业参加国内外专业博览会，支持企业抱团拓展海外市场。抢抓银川获批跨境电子商务综合试验区机遇，推动产业、行业、企业全方位开放，促进资金、技术、人才全要素流动，建设跨境电商产业园。健全完善阅海湾中央商务区资金市场、创新基地、人才平台功能，集聚人流、物流、信息流、资金流。推动义乌小商品城西北数字商贸城落地，打通商贸物流通道，将宁夏优质特色产品纳入电商平台、推向消费市场，着力构建以批发与零售结合、内贸与外贸结合、线上与线下结合、东部与西部结合为主要特征的现代商贸服务体系。以绿地双子塔、万豪大厦、德丰大厦为城市阳台，融合商务、文化、展览等功能，打造多层次开放和品质化生活的城市客厅。密切与兄弟县区合作，推

进产业分工和城市功能互补，发挥现代服务业集聚区辐射功能。

### **（三）以建设宜居城市为目标，勇当生态园林化的排头兵**

**统筹修复生态系统。**巩固提升各级环保督察反馈问题整改成效，持续改善生态环境。精准治“气”，加强细颗粒物和臭氧协同控制，开展重点行业挥发性有机物、建筑工地、道路扬尘、餐饮油烟等重点领域专项整治，加快推进燃气锅炉低氮改造，全年空气质量优良天数比例稳定在80%以上。系统治“水”，持续巩固河湖“清四乱”专项整治和黑臭水体治理成果，确保功能区水质100%达标、河湖考核断面水质稳定达到IV类以上。科学治“土”，实行土壤环境质量分类管理和全过程监管，完善固体废弃物收储运体系，提高农业面源污染处置能力，实现减量化、资源化。

**全面推进绿色发展。**主动融入黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设，大力发展循环经济、低碳经济、绿色经济。在城市老旧小区改造和城乡公共设施建设，积极应用绿色节能技术和材料，稳步开展既有建筑节能改造，逐步推广装配式建筑，加速生态型产业与城市更新、乡村振兴融合发展。以创建全国森林城市为抓手，推动城市生态系统畅通风道、完善水系、增加绿地，扩大绿色生态空间，打造功能复合型城市“绿肺”。倡导绿色低碳生产生活方式，深化水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动，落实最严格的水资源管理、耕地保护和节约用地制度。

**系统创建文明城市。**健全完善城市管理长效机制，持续推进“六大专项提升行动”。科学配置资源，构建以配建为主、公共为辅、道路为补的停车设施供给格局，有效缓解“停车难”问题。出台《金凤区业主大会业主委员会组织管理办法》，推动小区业

主委员会提高组建覆盖率，全面提升物业管理规范化水平。深化“五子”专项整治行动，坚持实用性村庄规划引领，从单点突击整治向全面长效治理转变，整治提升自然村 15 个，新打造市级以上示范村 8 个，创建“美丽庭院” 500 户，着力提升农村居民参与整治内生动力，争创全国村庄清洁行动先进县、全国农村人居环境整治激励县。以实施乡村建设行动为抓手，在推进城乡基本公共服务均等化上持续发力，不断完善水、电、路等要素保障，新建农村公共厕所 8 个，完成户厕改造 300 户，实现农村卫生厕所全域覆盖、垃圾污水全域治理。大力培育和践行社会主义核心价值观，创建一批文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园。发挥“日行一善”、“金凤卫士”等志愿服务品牌，实现志愿服务站点标准化建设全覆盖。

**持续改善民生保障。**落实促进就业政策，加大就业帮扶和技能培训力度，城镇新增就业 6000 人，农村劳动力转移就业 6000 人，培育创业实体 300 家。做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，在产业、就业等方面强化易地搬迁后续扶持，健全防止返贫动态监测和帮扶机制。深化双拥共建，完善退役军人三级服务保障体系，全面提升退役军人事务服务保障水平。稳步推进社保精准扩面，实现养老、医疗、失业、工伤保险法定人员全覆盖。大力发展残疾人事业、社会福利和慈善事业，建成运营残疾人托养中心、辅具服务中心，为残疾人免费发放辅具 500 件，完成 150 户困难重度残疾人家庭无障碍改造，为 60 岁以上有需求的特困老人提供家庭适老化改造。完善城乡低收入家庭救助制度，建立城市贫困人口“一库一平台一会议”帮扶机制。

#### **（四）以夯实基层基础为抓手，勇当治理现代化的排头兵**

**提升基层社会治理能力。**坚持党建引领。发挥各级党组织的政治引领作用，加快营造共建共治共享社会治理格局。优化街道布局，启动北京中路街道、黄河东路街道、长城中路街道区划调整，设立贺兰山中路街道办事处。村（社区）完成换届并良性运转，“55124 模式”规范运行。夯实自治基础。完善“街镇吹哨、部门报到”模式。健全社区民主决策机制，深化“四议两公开”制度，全面推行“五定一畅工作法”。完善国有企业法人治理结构和内控制度。加强群团组织、协会商会行业规章和团体章程建设。筑牢法治保障。以创建国家级法治政府建设示范区为抓手，全面实施行政执法“三项制度”，高标准启动“八五”普法。坚持和发展新时代“枫桥经验”，建成行政争议协调化解服务中心，基层司法所标准化建设实现全覆盖。加快完善立体化社会治安防控体系，深化“1+X+N”社区警务和“网格警”工作机制，推动社区警务工作与综治中心建设深度融合。常态化开展扫黑除恶专项斗争，持续巩固禁毒工作成效。发挥德治教化。广泛开展社会主义核心价值观宣传教育，全面实施公民道德工程，拓展新时代文明实践中心建设，打造“德润城乡、善行金凤”的新时代文明实践品牌。开展“民族团结进步+”深度融合发展行动，着力打造一批民族团结进步模范单位和示范教育基地。创新宗教治理模式，实现纵向三级贯通到村、横向部门场所互联、乡村“两员”全覆盖的常态化管理机制。强化智治支撑。加快数字政府建设，全面推行“互联网+监管”、“互联网+督查”等模式。加快数字社区建设，推动智慧网格、智慧楼宇、智慧技防提标扩面，新增数

字小区 120 个，四级平台实现数据共享、互联互通。升级智慧金凤社会治理综合平台，完善油烟噪音、高空卫视在线监测功能，建设城运中台、经济运行、应急指挥系统，实现由采集向分析、判断向预测、处理向挖掘转变，打造金凤“城市大脑”。

**提升公共服务供给能力。**落实自治区基础设施“十大工程”和民生“四大行动”，集中实施基本公共服务“十大项目”。**实施教育补短板项目。**加快十五幼、二十七小等 23 所中小学、幼儿园建设，新增学位 1.7 万个。继续引进银川二中等优质资源，优化城区西部、南部教育资源布局。完善学前教育管理保障机制，稳定提升保教水平。实施“教师素质提升计划”，打造一批品牌课程、一线名师团队、一流校园文化。加强青少年身体素质和心理健康教育，实现中小学心理辅导室全覆盖。争创自治区义务教育优质均衡发展县（区）。**实施卫生强基础项目。**深化“健康金凤”建设，整合辖区医疗资源建立紧密型医联体，争取落地建设自治区级区域医疗中心、康复医院、社区医院等项目，启动妇幼保健中心、疾控中心改扩建项目。**实施文体填空白项目。**推动银川文化园全民健身中心综合馆、阅海湾中央商务区全民健身冰上运动中心等文体项目建设，改造提升基层综合文化服务中心 3 个，新启动运行金凤“悦书房”8 处，建成文体健身广场 3 个、社区多功能运动场 2 个，安装健身路径 20 套，形成覆盖城乡的“15 分钟健身圈”。举办建党 100 周年系列庆祝活动，打造黄河合唱节等特色文化品牌。开展广场演出 200 场、送戏下乡 100 场。**实施园林扩规模项目。**持续推进公园城市建设，围绕环城生态圈及典农河—阅海生态廊道，重点完成良田渠（长城路—北京路）生

态环境治理项目，实施宝湖路、正源北街等 5 条主要道路景观提升及绿化工程，启动建设南郊植物园、北郊元宝湖生态公园，新增小微公园 5 处，绿化造林 300 亩。**实施环卫一体化项目。**健全城乡垃圾分类体系，推进再生资源综合分拣中心、智能垃圾回收柜、厨余垃圾回收试点等项目，实现城市资源垃圾智能化回收、生活垃圾无害化处理。持续推行城乡环卫市场化运行模式，提升保洁水平。**实施新基建覆盖项目。**完成阅海湾中央商务区智慧园区建设，推广运用智慧充电桩等现代化设备，加快 5G 应用场景向城市管理、数字经济等领域拓展，年内实现 5G 基站和千兆宽带全域覆盖。**实施数字化治水项目。**加快推进“互联网+城乡供水”，将辖区农村水厂、污水处理站、给排水管网、用水户及水质在线监测设备接入城乡水资源智慧监测分析系统，实现人饮用水安全保障、污水处理稳定可靠、管理维护便捷高效、河湖水质实时监测。**实施水生态治理项目。**完成元宝湖湿地一期生态修复工程，启动阅海国家湿地公园北部水环境治理、七子连湖水生态修复、四二千沟沟道治理和农村水系综合治理项目。**实施小街巷改造项目。**分批改善 123 条背街小巷硬件设施和通行体验，促进环境综合整治与历史文化遗产相结合，加快打造一批文明街巷、文化长廊。**实施城市微更新项目。**改造老旧小区 20 个 19.95 万平方米，加强与自来水、天然气、供热等企业协调对接，同步对老旧小区地下管线实施改造。因地制宜补齐停车、养老、绿化等服务短板，引入物业公司常态化管理服务。有序推动 16 个片区 41.56 万平方米棚户区改造，逐步改善居民生活条件。

**提升城市应急保障能力。**严把疫情防控关口。持续强化“外

防输入、内防反弹”和“人、物共防”，加强冷链物流防控和全程追溯管理，完善防疫应急物资储备和应急体系，借助数字化手段落实“四区”防控常态化措施。提升PCR实验室检测能力，全面完成重点人群疫苗注射。加快推动银川市第二人民医院感染病区落地建设。大力开展爱国卫生运动，推动环境卫生治理向全面健康管理转变。筑牢安全生产防线。扎实推进安全生产专项整治三年行动，建立问题隐患和制度措施“两个清单”。全面落实“四个最严”要求，创建“食品药品安全区”。推行智慧工地建设，探索利用大数据和物联网技术，强化建筑工地安全生产和环境质量、农民工工资发放监测预警。完善“智慧消防”物联网远程监控系统，为老旧小区、福利机构、失能失智孤寡老人家庭安装烟感报警器和简易喷淋，将辖区设有自动消防设施的中小学校全部接入在线监测。守护城市运行安全。启动金凤区北段防洪排涝工程，加快推进老旧小区雨污分流及中水管网、供水管网升级改造。持续开展消防安全标准化管理，推广“三自主两公开一承诺”经验，有效提升消防救援队伍综合应急救援能力。

各位代表，迈向全面建设社会主义现代化国家新征程，我们将始终坚持以人民为中心的发展思想，努力建设人民满意的服务型政府。**坚定政治方向。**始终把党的政治建设摆在首位，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为行动指南，以落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神为统揽，真抓实干把中央、区市和区委决策部署贯彻到经济社会发展各方面。**转变思想观念。**牢牢抓住解放思想、更新观念这个“金钥匙”，始终坚持用新发展理念指导发展，立足首府核心区区情实际，冲破因循守旧的“大山”，

突破思维定式的“峡谷”，敢于担当、自我加压，在先行区建设中争得主动。**练就过硬本领。**弘扬真抓实干、雷厉风行的良好政风，在谋发展上站稳人民立场，在抓发展上端正发展理念，在稳发展上守牢风险底线，在保发展上秉持法治观念，强化对数字经济、现代金融、依法治理等领域专业知识的学习运用，努力成为领导构建新发展格局的行家里手。**强化斗争精神。**着力防范化解政府债务、生态环境、政治安全等重大风险，在大是大非面前敢于亮剑发声，在矛盾冲突面前敢于迎难而上，在歪风邪气面前敢于坚决斗争，持续强化对政府采购、工程招投标、财政资金使用等重点领域常态化监管，切实履行“一岗双责”，支持纪委监委开展巡察监督，守好廉洁从政高压线。**弘扬实干作风。**尽心尽力解决好人民群众的操心事、烦心事、揪心事，牢固树立政府过“紧日子”、群众过“好日子”，以干部“辛苦指数”换取群众“幸福指数”的执政理念，进一步压减“三公”经费，持续为基层减负，旗帜鲜明激励干部勤勉担当，按照“十四五”规划确定的金凤跨越路径，一棒接着一棒跑，一张蓝图绘到底。

各位代表，浩渺行无极，扬帆但信风。让我们牢记习近平总书记殷殷重托，在区市党委、政府和金凤区党委的坚强领导下，齐心协力、开拓进取，埋头苦干每一步，只争朝夕每一天，以黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设的优异成绩迎接建党100周年，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴中国梦不懈奋斗！

# 金凤区人民政府

## 2021 年承诺为民办十件实事

**第一件 就业能力提升工程。**免费职业技术技能培训 500 人，创业能力培训 300 人。为初创期及中早期小微企业提供 2000 万元创业担保贷款，为就业困难人员发放灵活就业社保补贴。实现城镇新增就业 6000 人、农村劳动力转移就业 6000 人，培育创业实体 300 家。

**第二件 教育均衡发展工程。**新（续）建公办幼儿园 5 所，接收小区配套幼儿园 7 所，累计新增幼儿园学位 2790 个。新（改、扩）建中小学 5 所，续建中小学 6 所，累计新增中小学学位 15000 个。

**第三件 助老助残爱心工程。**为金凤区户籍 60 岁以上特困、重残、低保、低收入老人购买意外伤害综合保险，为其中经济困难、失能失智老人购买居家养老服务，为有需求的特困老人提供家庭适老化改造。为金凤区户籍低保家庭、建档立卡贫困户致贫返贫家庭中的重度残疾人提供集中照护服务。启动运行金凤区残疾人托养中心、辅具服务中心，免费发放残疾人辅具 500 件以上。完成 150 户困难重度残疾人家庭无障碍改造。

**第四件 居住条件改善工程。**改造老旧小区 20 个 19.95 万平方米，惠及群众 2812 户。

**第五件 便民服务扩面工程。**改造社区服务阵地，打造邻里中心 5 个。新建社区养老服务中心 3 个、老年人助餐点 5 个。完

善社区蔬菜直销体系，完成 20 家社区蔬菜直销店升级改造。

**第六件 安全隐患防范工程。**在老旧小区、部分失能失智人员以及孤寡老人家庭、福利机构等场所安装独立式烟感火灾探测报警器 500 个、简易喷淋 20 套。将辖区 20 家设有自动消防设施的中小学校全部接入“智慧消防”物联网远程监控系统，并纳入金凤区智慧城市综合指挥中心监管。

**第七件 家庭幸福护航工程。**继续实施免费孕前优生健康检查项目。对金凤区农村户籍适龄妇女免费开展宫颈癌、乳腺癌筛查，全年完成宫颈癌筛查 1500 人、乳腺癌筛查 1000 人。实现困境“两癌”妇女救助全覆盖。

**第八件 文化惠民涵养工程。**改造提升基层综合文化服务中心 3 个，投入运行金凤“悦书房”8 处。打造良田镇青少年活动中心。开展广场演出 200 场、送戏下乡 100 场。

**第九件 全民健身保障工程。**新建文体健身广场 3 个、社区多功能运动场 2 个，安装健身路径 20 套，新增健身步道 1.5 公里。

**第十件 宜居环境打造工程。**实施元宝湖湿地一期环境整治项目、良田渠（长城路-北京路）生态环境治理项目、胭川湖湖泊湿地修复项目。新建小微公园 5 处，造林绿化 300 亩。

# 相关词语注解

**五城五区“五城”** 指创新、品质、生态、开放、幸福之城；  
**“五区”**指产业转型升级示范区、新型城镇化样板区、人居环境最优区、改革开放先行区和民生共建共享区。

**双替代** 用电能、天然气等卫生、安全、环保的清洁能源，替代不卫生、污染严重的煤炭能源。

**“三绿”指标** 绿地率、绿化覆盖率、人均公共绿地面积。

**“三通”指标** 宽带网络校校通、优质资源班班通、网络学习空间人人通。

**“四包一”工作责任制** 安排一名党政干部、一名基层党员、一名医护人员、一名社区干部全程负责一名居家隔离人员管护服务。

**一高三化** 发展高质量、城市国际化、生态园林化、治理现代化。

**两晒一促** “晒文旅·晒优品·促消费”大型文旅推介活动。

**放管服** 简政放权、加强监管、优化服务的简称。

**一核三联五治五化** 以党建为核心引领，以基层组织、物业公司、业主委员会三方联管居民小区为抓手，完善社区共治、自治、法治、德治、智治“五治”并举的治理体系，实现治理主体社会化、治理单元精细化、治理流程规范化、治理模式人性化、治理载体数字化“五化驱动”的治理共同体。

**“五子”专项整治行动** 整治村子、清理园子、护好林子、打扫院子、收拾屋子。

**“5080”目标任务** 公办幼儿园园数、公办幼儿园在园幼儿人数占比均达到 50%以上，公办幼儿园和普惠性民办幼儿园在园幼儿人数占比达到 80%以上。

**两项补贴** 贫困残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴。

**六清行动** 线索清仓、逃犯清零、案件清结、伞网清除、黑财清底、行业清源。

**“1+X+N”社区警务模式** “1”指社区民警，“X”指社区辅警，“N”指综合执法、市场监管等其他职能部门管理力量及网格员、物业保安等社会管理群体。

**三重一大** 重大问题决策、重要干部任免、重大项目投资决策、大额资金使用。

**三保** 保基本民生、保工资、保运转。

**两不愁三保障** “两不愁”指稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿；“三保障”指保障其义务教育、基本医疗和住房安全。

**三条生命线** 促进民族团结、维护政治安全、改善生态环境。

**一极、两带、双引擎、六大商圈** “一极”指阅海经济带黄金增长极；“两带”指典农河生态休闲旅游产业带、沿正源街现代服务业聚集带；“双引擎”指产业转型升级发展引擎、城乡统筹融合发展引擎；“六大商圈”指火车站和新华联广场商圈，金凤万达广场、大世界商务广场、悦海新天地购物广场区域商圈，建发大阅城和阅海万家商圈，宁安北街和阅海湾中央商务区（丝路经济园）商圈，森林公园和文化城商圈，建发悠阅城和正源南街商圈。

**六稳** 稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

**六保** 保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

**九大产业** 电子信息、新型材料、清洁能源、绿色食品、枸杞、葡萄酒、肉牛和滩羊、奶产业、文化旅游。

**双循环** 以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

**瞪羚企业** 极具创新活力，以科技创新或商业模式创新为支撑进入高成长期的中小企业。

**独角兽企业** 成立时间不超过10年、估值超过10亿美元的未上市创业公司。

**头部企业** 企业在所属的行业中具有很深的影响力、号召力和一定的示范、引导作用，并对该地区、该行业或者国家做出突出贡献的企业。

**四馆两中心** 宁夏科技馆、宁夏博物馆、宁夏图书馆、宁夏地质博物馆、银川国际会展中心、银川文化艺术中心。

**双随机、一公开** 在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

**六大专项提升行动** 公共基础设施提升行动、市容市貌提升行动、城市公共秩序提升行动、市场环境优化提升行动、城乡生态环境改善提升行动、市民文明素养提升行动。

**一库一平台一会议** “一库”指建立金凤区城市贫困人口数据库；“一平台”指搭建城市贫困人口帮扶智慧平台，纳入智慧金凤社会治理综合平台；“一会议”指建立城市困难群众救助帮扶联席会议制度。

**55124 模式** 以提出议案、民主议定、公布告知、组织实施、监督管理“五步工作法”为统揽夯实制度基础，以会议记录、代表签名、代表发言、议定结论、公示内容“五联记录表”规范会议程序和记录，以一份《村民代表会议基本议定事项指导清单》规范议决内容，以乡镇纪委、村监会“乡村两级监督”确保工作合法合规，以自治区、市、县区和乡镇“四级联动督查”推动工作落实，全面做实村民代表会议制度，推进村级治理规范化和法治化进程。

**四议两公开** “四议”指党支部会提议、“两委”会商议、党员大会审议、村民代表会议或村民会议决议；“两公开”指决议公开、实施结果公开。

**五定一畅工作法** 通过定目标、定义题、定时间、定地点、定人员，畅谈，引导群众通过“平等对话”的方式妥善解决群众普遍关心的热点和敏感问题，有效化解社会矛盾，带动和促进基层群众在村（社区）治理中提升自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的能力水平。

**行政执法“三项制度”** 行政执法公示制度、行政执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。

**乡村“两员”** 乡镇宗教专干、村级宗教工作信息员。

**基础设施“十大工程”** 黄河黑山峡河段开发工程、黄河宁夏段河道治理工程、“三山”生态保护和修复工程、城乡供水一体化工程、银川至太原高铁工程、河东国际机场改扩建工程、银昆高速宁夏段工程、宁夏至华中特高压直流输电工程、青铜峡抽水蓄能电站工程、银川城市地下轨道交通工程。

**民生“四大行动”** 百万移民致富提升行动、城乡居民收入提升行动、基础教育质量提升行动、全民健康水平提升行动。

**四个最严** 习近平总书记提出的要用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，确保人民群众“舌尖上的安全”。

**三自主两公开一承诺** “三自主”指自主评估风险、自主检查安全、自主整改隐患；“两公开”指向社会公开消防安全责任人、管理人；“一承诺”指承诺本场所不存在突出风险或已落实防范措施。

## 金凤区“十三五”经济社会发展主要指标完成情况及“十四五”指标预计情况

主要指标	“十三五”末 (预计)	“十三五”期间年均增 速 (预计)	“十四五”期间年均 增速 (预期)	2021 年目标增速 (预期)
地区生产总值	305 亿元	6.4%	6%	7%以上
规模以上工业增加值	26.3 亿元	5.4%	5%	6.5%以上
全社会消费品零售总额	176 亿元	8.5%	7%	8%以上
全社会固定资产投资	1100 亿元 (累计)	3%	3%	6%以上
地方财政一般预算收入	7.69 亿元	7.7%	5%	4.5%以上
城镇居民人均可支配收入	43500 元	7.5%	7%	7%以上
农村居民人均可支配收入	14400 元	7.7%	7.5%	8%以上

