



# 银川市金凤区 人民政府公报

YINCHUAN SHI JINFENG QU  
RENMINZHENGFU GONGBAO

**2021**

第1期(总第8期)

# 银川市金凤区人民政府规章标准文本

• 权威性 • 法规性 • 政策性 • 指导性

## 银川市金凤区 人民政府公报

### 编辑委员会

主 任：韩廷锋

副 主 任：陈警保

编 委：杨 亮 何 丽

洪 涛 郭 乐

马立洲 马亚军

金国栋

2021 年第 1 期

( 总第 8 期 )

2021 年 5 月 21 日出版

## 目 录

### 【 政府工作报告 】

政府工作报告 ..... ( 3 )

### 【 金凤区政府文件 】

银川市金凤区人民政府关于金凤区特色商业示范街区命名事宜的  
批复

( 银金政发〔 2021 〕 22 号 ) ..... ( 16 )

银川市金凤区人民政府关于奖励 2020 年度全民创业、统筹城乡就  
业及家庭服务业促进创业就业先进集体、优秀企业的决定

( 银金政发〔 2021 〕 74 号 ) ..... ( 17 )

### 【 金凤区政府办公室文件 】

银川市金凤区人民政府办公室关于印发《 2021 年政府工作报告任  
务分解和责任分工 》的通知

( 金政办发〔 2021 〕 5 号 ) ..... ( 19 )

银川市金凤区人民政府办公室关于启用银川市金凤区地方志编纂  
研究室印章的通知

( 金政办发〔 2021 〕 10 号 ) ..... ( 32 )

银川市金凤区人民政府办公室关于印发《 金凤区 2021 年国民经济  
和社会发展计划 》的通知

( 金政办发〔 2021 〕 15 号 ) ..... ( 33 )

银川市金凤区人民政府办公室关于印发《 金凤区 2021 年清明祭扫  
工作方案 》的通知

( 金政办发〔 2021 〕 16 号 ) ..... ( 38 )

# 发布政令 宣传政策 指导工作 服务社会

## 目 录

银川市金凤区人民政府办公室关于成立金凤区项目建设协调服务  
工作组的通知

(金政办发〔2021〕17号).....(42)

银川市金凤区人民政府办公室关于印发《贯彻落实〈银川市关于  
深化商事制度改革进一步为企业松绑减负激发企业活力实施方案〉  
责任分工》的通知

(金政办发〔2021〕20号).....(44)

银川市金凤区人民政府办公室关于组织开展金凤区“小火亡人”  
多发场所消防安全专项整治行动的通知

(金政办发〔2021〕22号).....(51)

银川市金凤区人民政府办公室关于印发《第五届“金凤飞舞·城  
市乐活会”活动方案》的通知

(金政办发〔2021〕28号).....(60)

主 编：陈警保

责任编辑：杨 亮

主 管：银川市金凤区人民政府

主 办：银川市金凤区人民政府办公室

编印单位：银川市金凤区人民政府办公室

地 址：银川市金凤区黄河东路721号

邮 编：750002

电 话：0951-5036291

传 真：0951-6085186

邮 箱：jfqzwgkb@163.com

网 址：<http://www.yc.jinfeng.gov.cn/>

准印证号：银金审服内准字2021662号

印刷周期：一次性

印刷数量：300册

发送对象：金凤区各部门

开 本：A4

印刷单位：宁夏银报智能印刷科技有限公司

# 政府工作报告

——2021年1月13日在金凤区第四届

人民代表大会第五次会议上

金凤区区长 赵会勇

各位代表：

现在，我代表金凤区人民政府向大会报告工作，请各位代表连同《金凤区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》一并审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、“十三五”时期工作回顾

经过5年接续奋斗，在以习近平同志为核心的党中央领航定向、指挥若定下，在区市党委、政府和金凤区党委的坚强领导下，我们团结奋战、克难攻坚，全面完成“十三五”规划主要目标任务，经济社会发展取得新的历史性成绩。预计地区生产总值比2010年翻一番，首次迈过300亿元大关，在自治区县域排名前进1位；累计完成全社会固定资产投资1100亿元，投资规模稳居全区首位；社会消费品零售总额年均增长8.5%，增速持续领跑全区；地方公共财政预算收入年均增长7.7%；城乡居民人均可支配收入年均增长7.5%、7.7%，“五城五区”建设取得明显成效，综合经济实力和人民生活水平跃上新台阶，全面建成小康社会胜利在望。

五年来，我们始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，以改革创新为动力，以民生福祉为根本，以生态文明建设为支撑，以全面从严治党为保障，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，取得显著成就。五年来，我们始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，以改革创新为动力，以民生福祉为根本，以生态文明建设为支撑，以全面从严治党为保障，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，取得显著成就。

完成营收过百亿。阅海湾中央商务区累计入驻企业2913家，实现主营收入1186亿元、税收28亿元。吸引顺亿资产等50家企业总部落户，吸纳36家金融类企业入驻，成功创建自治区现代服务业集聚区。率先实现城区主要场景5G信号全覆盖。顺利完成工业园区整合，兑现工业技改奖补资金2063万元，小牛自动化等智能制造企业快速发展，制造业质量竞争力指数保持全区首位。累计培育国家级高新技术企业60家、产业技术协同创新中心2个，自治区级工程技术研究中心10个。建成设施农业园区27个、设施温棚4300栋，培育农业龙头企业15家、农民专业合作社66家，良田现代农业示范园初具规模，丰登田园蜜语农业综合体开园运营。全面打造商圈购物游、乡村休闲游、冰雪主题游等特色旅游线路，累计接待游客1233万人（次）、实现收入3.5亿元，“消费在金凤”品牌深入人心。

五年来，我们始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，以改革创新为动力，以民生福祉为根本，以生态文明建设为支撑，以全面从严治党为保障，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，取得显著成就。五年来，我们始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，以改革创新为动力，以民生福祉为根本，以生态文明建设为支撑，以全面从严治党为保障，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，取得显著成就。五年来，我们始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，以改革创新为动力，以民生福祉为根本，以生态文明建设为支撑，以全面从严治党为保障，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，取得显著成就。



污水实现集中处理，环卫保洁市场化运行延伸至农村。银兴公路获评“自治区最美农村路”，润丰村荣获“全国乡村治理示范村”。

**五年来，我们始终**以奔跑者的恒态，全力**打造人居环境最优区**。持续推进蓝天、碧水、净土“三大保卫战”，淘汰燃煤锅炉148台，完成清洁能源“双替代”1800余户，空气质量显著改善，优良天数比例由71.6%提高至81.4%。全面整治南郊、贺兰水源地，城市黑臭水体全面消除。推广测土配方施肥6.2万亩。159件中央环保督察“回头看”转办件在全市率先办结销号。建成小微公园17处，新增造林绿化面积4049亩，湖泊湿地面积达到5.6万亩，城市“三绿”指标增至42.3%、43.2%、20.04平方米，位居全市前列。打赢整改创建全国文明城市攻坚战。

**五年来，我们始终**以开拓者的状态，全力**打造改革开放先行区**。机构改革、综合执法改革全面完成。28个村集体经济组织完成股改，实现分红3398万元。完成“一枚印章管审批”改革，设立企业智慧服务中心，118项涉企事项实现“不出园区、即来即办”。在全区率先建成智慧金凤社会治理综合平台，累计接收案件141万件，办结率达到99.95%，成为基层数字治理样板。市场主体总数达到6.3万户，较2015年增长186%。社会投资占固定资产投资比重始终保持在80%以上，非公经济占GDP比重达到56%。招商引资实际到位资金438亿元。

**五年来，我们始终**以赶考者的心态，全力**打造民生幸福共享区**。民生投入累计达到75亿元，占财政支出的82%。高标准完成“十三五”易地扶贫搬迁任务，10个贫困村脱贫出列，1369户5685名建档立卡贫困人口全部脱贫退出。新（改、扩）建教育项目36个，新增学位3万个，成功创

建自治区“互联网+教育”示范区，信息化“三通”指标位居自治区首位。先后引入银川一中等品牌教育资源，集团化办学全覆盖带动优质教育资源普惠共享。“互联网+医疗健康”远程门诊实现全覆盖，落地自治区妇幼保健院、银川妇幼保健院阅海分院、银川中医院等重大医疗项目，成功创建“全国健康促进区”、“国家慢性病防控示范区”。累计新增城镇就业32912人，农村劳动力转移就业46952人，城镇登记失业率控制在4.5%以内。文体事业蓬勃发展，8座“悦书房”浸润“书香金凤”，新增全民健身场地32处、健身路径197套，基层综合文化服务站（点）实现全覆盖。扫黑除恶专项斗争战果显著，安全生产形势持续稳定。党的民族宗教政策全面落实，荣获“全国民族团结进步示范区”、“自治区民族团结进步模范集体”称号。

## 二、2020年工作回顾

过去的一年极不平凡。时隔4年，我们再次迎来了习近平总书记亲临视察，为新时代宁夏各项工作指明了前进方向、提供了根本遵循、注入了强大动力，也极大鼓舞了我们统筹做好疫情防控和经济社会发展的必胜信心。政府系统把学习宣传贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神作为首要政治责任和重大政治任务，通过党组会、理论中心组学习会、政府全体会等深入交流研讨，越学越感到领袖的魅力、中央的关怀、真理的力量、制度的优势，倍增用习近平总书记重要讲话精神武装头脑、指导实践、推动工作的坚定性。这一年，我们成功应对了重大疫情冲击，蝉联了全国文明城市，实现了脱贫攻坚收官，逆转了经济下滑态势。预计全年完成地区生产总值305亿元，增长3%；全社会固定资产投资209亿元，增长4%；规上工业增加值26.3亿元，增长24%；地方公共财政预算收入7.69亿元，增长3.2%；社会消费品零售总

额 176 亿元；城乡居民人均可支配收入分别达到 43500 元和 14400 元，增长 5.5%、5%。实践证明：党中央权威是我们迎难而上的根本依靠，中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本制度保障。只要我们矢志不渝沿着习近平总书记指引的道路笃定前行，经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏必将成为现实。

过去一年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，我们万众一心、众志成城，全力打赢了疫情防控人民战争总体战阻击战。以决战状态第一时间成立指挥部，发动 2.6 万人参与疫情防控。建立居家隔离人员“四包一”工作责任制，累计居家隔离 32561 人，在全市率先实现确诊病例、疑似病例、在管密接人员“三个清零”。包车跨省市接回员工力促企业复工复产，出台支持民营中小企业生产经营 8 项措施和促消费稳就业 9 项措施，带动各大商业综合体减免租金 6550 万元，发放补贴 1146.32 万元，惠及 4000 余户市场主体和 5000 余名困难群众。建成投用疾控中心 PCR 实验室，在全区市辖区率先拥有自主核酸检测能力。全面落实常态化疫情防控措施，制定出台秋冬季疫情防控 6 项应急预案，紧盯重点人群、重点场所、重点单位定期开展应急演练，有效预防了输入性疫情反弹。

过去一年，立足首府核心区定位，我们顶压前行、负重拼搏，坚决贯彻了“一高三化”目标要求。**持之以恒推进高质量发展。**本级 99 个基本建设项目全部开工。实施招商引资项目 61 个，实际到位资金 96.91 亿元。阅海湾中央商务区数字经济产业园开园运营，全区首个“5G+AI”全场景商用示范展示平台正式上线，成功举办数字经济高质量发展论坛。点亮“夜金凤·悦生活”等夜间经济特色活动，开展第四届“金凤飞舞·城市乐活会”38 场，

投放 100 万元电影消费券引导消费回流，实现客流 5200 万人（次），带动 5 条特色街区和 6 个“后备箱”夜场集市实现销售额近亿元，“六大商圈”全年营业额 30.5 亿元。“两晒一促”打响“魅力金凤·幸福之都”城市品牌。引进高精尖缺等各类人才 51 名，新认定国家高新技术企业 16 家，新备案科技型中小企业 142 家。全社会 R&D 经费投入强度达到 2.33%，每万人发明专利拥有量 15.71 件，继续保持全区领先水平。全年新增市场主体 1.2 万户，同比增长 47%。**持之以恒推进城市国际化。**万豪酒店盛大开业，宁安文化园开门迎客，成为全新文化旅游打卡地。全力保障银西高铁建设运行，火车站商圈阿拉善广场建成运营，交通枢纽经济带动效应初显。中海新都会、金凤十五幼等配套项目落地，助推阅海湾中央商务区实现职住平衡。“放管服”改革持续深化，255 个高频事项实现“最多跑一次”。出台优化营商环境“金凤 20 条”，清欠民营企业账款 0.56 亿元，累计减税降费 6.67 亿元。**持之以恒推进生态园林化。**拆除建成区外燃煤锅炉 61 台，完成燃气锅炉低氮改造 41 台，环境空气质量稳定达到国家二类标准。严格落实河（湖）长制，实施典农河水环境和阅海湖沿岸环境综合整治工程。建成有机肥替代化肥标准示范园区 3 个，农作物化肥利用率达到 40% 以上。实施良田渠中段生态修复工程，新建小微公园 7 处，新增造林绿化面积 1056.9 亩。**持之以恒推进治理现代化。**率先在全区启动数字社区试点建设，调整增（改）设 15 个社区居委会 126 个社区网格，增配社区专职网格员 122 名，“一核三联五治五化”社区治理经验得到中央领导肯定并在全区交流推广。组建国有物业及园林公司，结合老旧小区改造彻底解决了宁煤小区等 8 个居民小区长期无物业服务的问题。推进 28 家行业社会组

织与行政机关脱钩，新建社区社会组织孵化基地2个，培育社会组织566家。

过去一年，对标全面建成小康社会目标，我们精准发力、靶向施策，切实践行了为人民服务的根本宗旨。群众获得感更足。打造兜底保障服务中心3个，116户179名保障对象全部兜底。发放小额扶贫贷款1527万元，开发扶贫公益性岗位107个，剩余63户212名建档立卡贫困人口全部脱贫退出，润丰村整村脱贫出列。消费扶贫经验入选全国消费扶贫优秀典型案例，润丰村获评全国“十三五”美丽搬迁安置区，顺利承办全国易地扶贫搬迁后续扶持工作现场会。泾龙中心村、丰登安置区四期基本完工，改造农村危房及抗震宜居农房464户。市场化投入4856万元实施农村给排水一体化项目，铺设管网74.7公里，新建金星村、和丰村污水处理站，改造户厕2500户。“五子”专项整治行动深入开展，打造人居环境示范村5个、“最美庭院”121个，园子村荣获“2020年中国美丽休闲乡村”。群众幸福感更多。实施光明、安居苑等26个老旧小区改造，惠及3820户。新（改、扩）建中小学校、幼儿园20所，新增学位1.4万个，幼儿园治理“5080”目标任务全面完成，公办园由2所增加到44所、普惠园由35所增加到84所。金凤教育大数据中心建成运行，打造自治区级“互联网+教育”示范校4所、标杆校6所。实现互联网远程诊疗2万人（次），家庭医生线上签约17万人。新建社区老年人日间照料中心3个、老年人助餐点8个、农村幸福院8个，金凤区老年大学建成招生。免费为761名低收入家庭老人注射流感疫苗，为323名失能失智老人购买居家养老服务，为1740名独居老人、301名高龄低收入老人发放疫情防护包，为6062名残疾人发放“两项补贴”930.72万元。新增金凤“悦书房”4处、

多功能运动场5个，改造全民健身场地8处，组织开展群众性文体活动392场（次）。城镇新增就业7247人，农村劳动力转移就业8588人，获评“自治区转移就业示范县（区）”。群众安全感更强。扫黑除恶专项斗争“六清行动”取得实效。金凤区智慧城市综合指挥中心实现主要区域24小时视频监控全覆盖，3.2万路公共场所视频监控为市民安全保驾护航。“1+X+N”社区警务模式持续深化，全年刑事案件下降18.1%，侵财案件下降17.1%。全年未发生较大及以上生产安全事故，安全生产形势总体平稳。国防动员、双拥共建、统计审计、史志档案、妇女儿童等各项工作不断加强。

各位代表，功崇惟志，业广惟勤。政府坚持把党的领导贯穿工作始终，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，严格执行民主集中制、“三重一大”决策程序和重大事项请示报告制度，全年召开政府党组会17次、常务会15次，主动公开政务信息9945条，自觉接受各界监督。坚决落实全面从严治党要求，严格履行“一岗双责”，配合纪委监委问责处理违规违纪公职人员72人，整改巡查审计反馈问题75个。为民办十件实事全面落实，议案提案办复率100%。大力纠治“四风”，全年压减政府文件、会议15%。牢固树立“过紧日子”思想，出台“三保”工作措施“二十条”，“三公”经费压减13%。严守风险防范底线，政府债务规模累计压减22.52%。

走过艰苦卓绝的抗疫历程，回望坚守初心的奋斗足迹，我们更加深刻地认识到：**必须坚持党的领导不动摇**，坚决同以习近平同志为核心的党中央保持绝对一致，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不折不扣贯彻执行中央决策部署；**必须坚持人民至上不动摇**，坚持人民主体地位，从群众最需要的地方做起，从群



众不满意的地方改起，从群众反映突出的地方抓起，不断实现人民对美好生活的向往；**必须坚持新发展理念不动摇**，主动融入新发展格局，切实转变发展方式，加快新旧动能转换，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展；**必须坚持系统观念不动摇**，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹发展和安全，坚守底线思维，坚定必胜信心，严密防范各种风险挑战；**必须坚持维护团结不动摇**，坚决维护区委权威，自觉服从区委领导，主动落实区委决议，珍视风清气正的政治生态，紧紧依靠广大干部群众推动金凤发展。

志不求易者成，事不避难者进。2020年有很多瞬间将会永久镌刻在我们的奋斗记忆中，“每个人都了不起！”**值得铭记**的是我们同呼吸、共命运，以坚定信念、坚强意志、坚韧努力经受了新冠疫情考验，生动诠释了伟大抗疫精神，凝结了万众一心的团结伟力；**值得肯定**的是我们肩并肩、心连心，靠真抓实干、埋头苦干、大干快干完成了脱贫攻坚收官，历史性解决了贫困群众“两不愁三保障”问题，建档立卡贫困户全部脱贫退出；**值得点赞**的是我们齐上阵、众发力，用高位推动、层层发动、整体联动夺回了全国文明城市荣誉，城乡面貌整洁有序，全社会文明程度明显提升；**值得高兴**的是我们解企忧、助发展，用惠企政策、便企环境、利企服务奏响了复工复产最强音，今日金凤街巷车水马龙、商场人来人往、校园书声琅琅、工地机器轰鸣，处处澎湃着无限活力；**倍加感念**的是人民群众对我们始终不渝的支持理解，宝湖社区居民在疫情防控点帐篷外留下的“我不知道你姓啥，但我知道你是党的孩子”的小纸条，将永远激励我们践行初心使命、矢志奋斗终身。

在此，我代表金凤区人民政府，向各位人大代表、政协委员、各民主党派、无党派人士、各人民团体、驻区各单位及部队官兵、民兵预备役、离退休老领导和老同志，向日夜操劳的医护工作者、疾控人员、社区工作者、民警辅警、消防人员、基层干部及志愿者，向以千辛万苦服务千家万户的快递小哥、环卫工人、城市建设者，向危难时真情相助我们的民营企业、商协会组织，向主动配合落实疫情防控措施并积极投身复工复产的所有金凤人，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们更清醒地认识到，经济社会发展还存在不少困难：**一是**经济平稳发展面临挑战，疫情冲击导致的各类衍生风险不容忽视，对传统服务业的影响仍在延续，社会消费品零售总额增速仍处低位，部分市场主体特别是小微企业和个体工商户经营困难；**二是**经济转型升级面临挑战，传统生产要素供给趋紧，增长后劲不强，高端人才匮乏，区域创新水平较低，现代服务业发育不健全，产业结构较为单一，开放不足仍是明显短板；**三是**基层社会治理面临挑战，随着辖区人口激增，发展不平衡、不充分问题逐步凸显，基础设施、公共服务、民生保障压力持续增大；**四是**政府职能转变面临挑战，政府债务存量规模依然较大，现代化管理手段应用和市场化资源配置能力较弱，城市宜居宜业水平与市民群众、市场主体期待仍有差距。对此，我们必须高度重视，认真加以解决。

### 三、今后五年主要任务

“十四五”时期经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平



新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，全面贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区为时代使命，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，主动融入新发展格局，加快建设现代化经济体系，扎实推进基层治理体系和治理能力现代化，坚决守好“三条生命线”、走出一条高质量发展的新路子，加快城市国际化、生态园林化、治理现代化进程，在黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设中走在前、作表率，开启全面建设社会主义现代化新征程。

今后五年的主要任务是：实现年均经济增速高于自治区、银川市平均水平，现代产业体系基本形成，创新能力显著增强，开放合作不断深化，生态环境持续优化，民生福祉大幅改善，建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的引领区、西北地区重要中心城市的核心区、银川“一高三化”发展的示范区，形成“一极、两带、双引擎、六大商圈”的空间格局。**综合实力迈上新台阶。**地区生产总值年均增长6%左右，2025年突破400亿元，每平方公里超过1亿元；人均GDP年均增长5.5%左右；社会消费品零售总额年均增长7%左右，经济总量占全市20%以上，人口占全区8%以上。以现代服务业为主导的产业结构全面形成，服务业增加值占GDP比重达到85%，非公经济增加值占GDP比重达到60%，现代化产业体系逐步建立。**创新能力得到新提升。**科技创新成为推动经济发展的核心动力，创新平台不断完善，新

技术、新产业、新业态、新模式加快发展，新技术攻关和科技成果转化能力不断提高，到2025年R&D经费投入强度高于全市平均水平，规上工业企业研发机构覆盖率达到25%以上。技术合同交易额达4亿元，每万人发明专利拥有量达到18件，培育高新技术企业90家。**城乡建设展现新面貌。**国际化精品新城区建设取得积极进展，城市功能更加完善，城市辐射作用显著增强，常住人口加速集聚。新型基础设施建设全面覆盖，城镇化率达到92%，城乡发展更加协调，城乡居民收入差距持续缩小。改革开放呈现新活力。开放型经济加快发展，中阿博览会影响力不断提升。与周边区域融合发展持续深化，年均实现招商引资到位资金90亿元。营商环境显著优化，年均新增市场主体1.8万户，市场主体总数突破12万户。**生态改善取得新成效。**人口、资源、环境与经济社会发展日趋协调，可持续发展能力显著增强。空气质量优良率达到80%以上，城市“三绿”指标增至45.31%、45.62%、20.57平方米。单位地区生产总值能耗、主要污染物排放总量和单位地区生产总值二氧化碳排放量控制在区市下达的目标以内，生活垃圾回收和资源化利用率明显提升。**民生保障迈出新步伐。**实现更加充分、更高质量就业，城镇登记失业率控制在全市平均水平以内。居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，城乡居民人均可支配收入年均分别增长7%、7.5%。基本公共服务均等化水平明显提高，多层次社会保障体系更加健全，教育优质均衡发展。卫生健康体系更加完善，人均体育场地面积达到7.5平方米以上，每千名老人拥有养老床位85张，人均预期寿命提高至77岁。**社会文明达到新高度。**全民受教育程度不断提升，每百人中大专以上学历人口比例达到70%，高中毕业生大学入学率、残

疾儿童入学率达到 98% 以上。社会主义核心价值观更加深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质、健康素质全面提升，全社会法治意识、诚信意识不断增强，法治政府基本建成，各项制度更加健全，社会治理体系更加完善，民族团结、宗教和睦、社会安定的局面进一步巩固发展。

#### 四、扎实做好开局之年各项工作

2021 年是中国共产党成立 100 周年，是“十四五”规划起步之年，也是全面建设社会主义现代化的开局之年。2021 年政府工作的总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会、五中全会精神，深入落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，按照自治区、银川市和区委各项部署要求，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，继续做好“六稳”工作、落实“六保”任务，坚决守好“三条生命线”，坚持“一高三化”发展目标，在黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设中走在前、作表率，勇当继续建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕美丽新宁夏的排头兵，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步，确保实现“五城五区”建设目标，以优异成绩庆祝建党 100 周年。

主要预期目标是：地区生产总值增长 7% 以上，全社会固定资产投资增长 6% 以上，地方公共财政预算收入增长 4.5% 以上，规上工业增加值增长 6.5% 以上，社会消费品零售总额增长 8% 以上，城乡居民人均可支配收入分别增长 7% 和 8% 以上，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内，节能减排降碳等约束性指标完成国家、区市下达任务。

重点做好以下工作：

#### （一）以先行区建设为统揽，勇当高质量发展的排头兵

努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，是习近平总书记赋予宁夏的时代新使命。作为首府核心区，我们要牢记总书记嘱托，主动融入自治区“九大产业”发展，培育壮大以数字经济为突破、现代服务业为主导的优势产业，深度融入“双循环”新发展格局，全力推进本级 94 个总投资 772 亿元项目，力争年度完成投资 200 亿元以上。

**推动现代服务业扩规提质。**把现代服务业作为加快转变经济发展方式的突破口，坚持纵向延伸产业链，横向拓展产业面，集中实施“服务业发展六大行动”。**实施平台经济引领行动。**依托阅海湾中央商务区建设“三园一区”平台经济载体。着力建设数字经济产业园，鼓励猪八戒网宁夏总部、58 科创等企业发展壮大，支持和君纵达等企业跨地区、跨行业整合资源，吸引入驻电商、大数据等相关领域优质企业 90 家，打造数字经济产业链。着力建设人力资本产业园，鼓励校企合作，落地运行人才学院，深入推进“人才服务+互联网”行动，引进猎头公司、劳务派遣、审批代理、会展服务、考试培训、人才测评等专业机构，打造人力服务产业链。着力建设科技服务产业园，围绕科技金融、成果交易、专利代理等完善服务功能，打造科技服务产业链。着力建设金融产业聚集区，吸引银行、基金、证券、信托等金融机构落户，大力发展供应链金融等新兴业务，支持设立信用评级、会计审计等服务公司，打造金融服务产业链。优化完善平台企业监管，引导网红经济、智慧运输等新业态规范发展。**实施数字企业培育行动。**统筹数字经济产业布局，精准对接华为等知名企业，积极引进数字企业及其分支机构。

持续推进5G基站等新基建建设,加快智慧银川数据湖等重点项目建设进度。建立数字经济骨干企业库,研究出台扶持政策,形成企业梯次培育体系,孵化扶持本土互联网“瞪羚企业”、“独角兽企业”、“头部企业”,打造行业细分领域“单打冠军”。建立与经开区、IBI育成中心常态化互动机制,加强与通信运营商合作,重点培育云计算、区块链、物联网、大数据、人工智能等新一代信息技术产业,构建数字经济发展生态圈。**实施商务区产城融合行动。**优化园区空间形态和功能,以业态重组、环境改善、设施配套为重点,加快推进世茂侨商园等8个储备总部项目落地,保障创新大厦等9个重资产项目推进,打造总部经济发展高地。坚持“一楼一业一策”,巩固金融大厦等楼宇产业发展,打造特色楼宇经济。优化园区土地利用结构,合理增加保障住宅、租赁住房、公共服务设施等生活用地,配套规划教育、商业、医疗等生活服务功能,推动形成更可持续的发展模式。拓展“夜游银川”业态,丰富水上旅游产品,打造团结路文创一条街,配备开放式互动艺术广场、主题雕塑街区等公共活动空间,满足园区工作生活和消费娱乐多元需求。**实施文旅消费转化行动。**完善全域旅游公共服务体系,协调开通“文旅专线”、“消费专线”,积极推进“环阅海国际旅游度假区”项目,启动建设启迪冰雪小镇、复星城市文旅、建发商旅小镇等项目,打造城市旅游核心吸引物,承接高铁经济到来,做好旅游客群转化。统筹协调“四馆两中心”、阅海湿地公园等旅游资源,积极承办大众滑雪、自行车等体育赛事,持续擦亮“悦游银川”旅游品牌,做好旅游资源转化。主动借力客流输出地强势媒体、互联网旅游“头部企业”,加大“吃住行游购娱”消费功能宣传推介,带动租车、住宿、购物、娱乐、餐饮等业态联动

发展,做好旅游消费转化。**实施创新商业升级行动。**优化完善商圈交通、停车、网络等基础配套设施,建设场景化改造示范街区3条。支持发展体验消费、共享消费、定制消费、文创消费,打造主题概念店、AR/VR体验购物店等新兴业态,推动线上线下消费融合。落实柔性管理机制,培育“夜食、夜购、夜游、夜娱、夜宿”品牌,支持创新发展深夜食堂、通宵书店、沉浸式戏剧、主题特色酒店、夜间消费促进等业态活动,办好第五届“金凤飞舞·城市乐活会”,放大首店经济、节庆经济带动力。创新发展社区商业,开展特色小店评选培育,完成20家社区蔬菜直销店升级改造,加快完善“网上超市”、无接触配送、社群团购等新零售业态。**实施商圈布局优化行动。**加快推进建发悠阅城项目开工建设,争取年底主体封顶,填补城南商业配套短板;积极推动培华路商业综合体项目落地,完善西北部商业配套功能,基本实现商业均衡布局、规模适度。引导各商圈加快场景营造和互动体验创新升级,支持探索室内商业和室外业态联动发展,强化通达性、增强融合度、形成互动区。

**推动传统产业转型升级。**坚持农业品牌化发展。深入推进农业供给侧结构性改革,推动品种培优、品质提升和标准化生产,促进农业高质高效。建设标准化园区,新建设施温棚1000亩,持续推进高标准农田建设。推广数字化扩面,加快发展农村电商,落实农业单品全产业链大数据、农产品质量安全追溯系统建设,推动农业物联网在设施农业、农机作业等领域配套应用,实现生产智能化、管理数字化、营销网络化、服务在线化。实施高端化提升,打响“塞北雪”面粉、“良田沙地瓜果”等产品产地品牌,推动融入国际国内市场,扩大金凤农产品品牌影响力。促进融合发展,加快良田农业公园、草莓小镇等项目建设,



重点发展果品采摘、农事体验、特色餐饮等项目，打造南部观光农业旅游带；依托利思生态园区、阅海垂钓公园等载体，探索发展周末观光、休闲民宿、亲子活动等项目，打造北部休闲旅游产业带。引导规模化经营，培育市级以上农业龙头企业（合作社）5家，健全农业科技特派员队伍，持续拓宽群众增收渠道。坚持工业数字化赋能。鼓励企业加大技改投入，支持建设智能工厂，推广工业机器人、智能物流管理、增材制造等技术装备应用。重点发展智能装备制造制造业，推进小巨人机床数字化车间、轴承小镇供应链平台建设，持续提升规模以上工业企业数字化、网络化、智能化水平。重点发展健康消费品产业，支持沃福百瑞提高研发能力，争取年内上市；支持伊百盛等企业加快产品开发，扩大市场占有率。重点发展节能环保产业，依托综合建材园商混企业集聚优势，鼓励开展新型建筑材料再生综合利用。

## （二）以优化营商环境为重点，勇当城市国际化的排头兵

**蹄疾步稳推进深化改革。推进综合执法下沉。**全面推行“双随机、一公开”监管，推进跨部门、跨行业综合执法，做到“进一次门、查多项事”。扎实推进基层整合审批服务执法力量改革，完善智慧金凤街道分中心指挥调度体系，探索建立“大数据+综指中心+执法队伍”综合执法模式，全面提升城市基层治理效能。**推进创业成本下降。**进一步降低市场主体制度性交易成本，全面落实减税降费政策，坚持行政事业“零收费”措施。清理规范中介服务，深入推进社会诚信体系建设。完善园区配套服务，及时兑现优惠政策。进一步降低市场主体生活成本，加大企业稳岗支持力度，依托人才公寓、大学生共有产权房提供居住便利，落实各类教育、医疗、养老、交通等人才优待政

策。进一步降低市场主体商务成本，加大科技型企 业引进培育，强化知识产权保护，探索设立科技创新券，落实“宁科贷”金融扶持政策。**推进行政审批下放。**将15项社会救助审批权限全部下放镇街，最大程度方便困难群众。审批时限在法定办理时限基础上压缩70%以上。完善村级代办服务机制，推进村（社区）便民服务点和网上服务站点全覆盖，努力实现简单事项不出村（社区）、复杂事项可代办。**推进优质资源下倾。**加快推进课堂教学改革，探索打造云网端一体化“互联网+教育”生态圈，构建城乡全覆盖、学科全覆盖、线上线下相融合的数字学习空间。实施公办学前教育集团化办学改革，借力银川一幼、宁夏幼师带动提升办园水平。按照二级医院标准做大做强乡镇卫生院，出台赋能、放权、办活、引才的一揽子改革政策，培育一批小有名气的特色专科、特长医师。稳妥发展养老服务业，构建“居家为基础、社区为依托、机构为补充”的养老服务体系，新建社区养老服务中心3个、老年人助餐点5个。结合建设5个社区邻里中心，积极引进养老机构、社会组织，探索社区日间照料及居家养老服务的市场化运营与公益性服务相结合模式，推动综合福利中心更好发挥示范带动作用。

**发挥优势强化招商引资。**建立领导包联和服务专班跟进机制，强化与国企、央企、行业领军企业合作，抓好以新基建招商、平台经济招商、新业态招商等为主导的创新链招商。落实“精准引进”计划，瞄准“行业100强”以及掌握前沿技术的创新型企业，重点引进大健康、金融、电子商务等产业。围绕“15分钟生活圈”，积极引进商业、文旅、教育等优质企业。继续采取“不见面帮办”方式，保障招商项目全程对接“无障碍”，完成招商引资90亿元。继续实行县处级领导包抓重点企



业机制,坚持“政企面对面”常态化交流,营造一视同仁、公平对待的法治化营商环境。深入实施“引凤创梦”行动,举办青年创新创业博览会,发挥“银川阅海湾创业孵化示范园区”、“猪八戒网宁夏科技企业孵化器”等平台作用,创新引才用才柔性机制,积极引进领军型、高层次、紧缺型创新创业团队和人才。

**突出重点打造开放生态。**发挥中阿博览会、TMF智慧城市峰会等展会作用,组织企业参加国内外专业博览会,支持企业抱团拓展海外市场。抢抓银川获批跨境电子商务综合试验区机遇,推动产业、行业、企业全方位开放,促进资金、技术、人才全要素流动,建设跨境电商产业园。健全完善阅海湾中央商务区资金市场、创新基地、人才平台功能,集聚人流、物流、信息流、资金流。推动义乌小商品城西北数字商贸城落地,打通商贸物流通道,将宁夏优质特色产品纳入电商平台、推向消费市场,着力构建以批发与零售结合、内贸与外贸结合、线上与线下结合、东部与西部结合为主要特征的现代商贸服务体系。以绿地双子塔、万豪大厦、德丰大厦为城市阳台,融合商务、文化、展览等功能,打造多层次开放和品质化生活的城市客厅。密切与兄弟县区合作,推进产业分工和城市功能互补,发挥现代服务业集聚区辐射功能。

**(三)以建设宜居城市为目标,勇当生态园林化的排头兵**

**统筹修复生态系统。**巩固提升各级环保督察反馈问题整改成效,持续改善生态环境。精准治“气”,加强细颗粒物和臭氧协同控制,开展重点行业挥发性有机物、建筑工地、道路扬尘、餐饮油烟等重点领域专项整治,加快推进燃气锅炉低氮改造,全年空气质量优良天数比例稳定在80%以上。系统治“水”,持续巩固河湖“清四乱”专项整治和黑臭

水体治理成果,确保功能区水质100%达标、河湖考核断面水质稳定达到IV类以上。科学治“土”,实行土壤环境质量分类管理和全过程监管,完善固体废物收储运体系,提高农业面源污染处置能力,实现减量化、资源化。

**全面推进绿色发展。**主动融入黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设,大力发展循环经济、低碳经济、绿色经济。在城市老旧小区改造和城乡公共设施建设,积极应用绿色节能技术和材料,稳步开展既有建筑节能改造,逐步推广装配式建筑,加速生态型产业与城市更新、乡村振兴融合发展。以创建全国森林城市为抓手,推动城市生态系统通风道、完善水系、增加绿地,扩大绿色生态空间,打造功能复合型城市“绿肺”。倡导绿色低碳生产生活方式,深化水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动,落实最严格的水资源管理、耕地保护和节约用地制度。

**系统创建文明城市。**健全完善城市管理长效机制,持续推进“六大专项提升行动”。科学配置资源,构建以配建为主、公共为辅、道路为补的停车设施供给格局,有效缓解“停车难”问题。出台《金凤区业主大会业主委员会组织管理办法》,推动小区业主委员会提高组建覆盖率,全面提升物业管理规范化水平。深化“五子”专项整治行动,坚持实用性村庄规划引领,从单点突击整治向全面长效治理转变,整治提升自然村15个,新打造市级以上示范村8个,创建“美丽庭院”500户,着力提升农村居民参与整治内生动力,争创全国村庄清洁行动先进县、全国农村人居环境整治激励县。以实施乡村建设行动为抓手,在推进城乡基本公共服务均等化上持续发力,不断完善水、电、路等要素保障,新建农村公共厕所8个,完成户厕改造300户,实现农村卫生厕所全域覆盖、垃圾污水全域治理。大

力培育和践行社会主义核心价值观，创建一批文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园。发挥“日行一善”、“金凤卫士”等志愿服务品牌，实现志愿服务站点标准化建设全覆盖。

**持续改善民生保障。**落实促进就业政策，加大就业帮扶和技能培训力度，城镇新增就业6000人，农村劳动力转移就业6000人，培育创业实体300家。做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，在产业、就业等方面强化易地搬迁后续扶持，健全防止返贫动态监测和帮扶机制。深化双拥共建，完善退役军人三级服务保障体系，全面提升退役军人事务服务保障水平。稳步推进社保精准扩面，实现养老、医疗、失业、工伤保险法定人员全覆盖。大力发展残疾人事业、社会福利和慈善事业，建成运营残疾人托养中心、辅具服务中心，为残疾人免费发放辅具500件，完成150户困难重度残疾人家庭无障碍改造，为60岁以上有需求的特困老人提供家庭适老化改造。完善城乡低收入家庭救助制度，建立城市贫困人口“一库一平台一会议”帮扶机制。

**（四）以夯实基层基础为抓手，勇当治理现代化的排头兵**

**提升基层社会治理能力。坚持党建引领。**发挥各级党组织的政治引领作用，加快营造共建共治共享社会治理格局。优化街道布局，启动北京中路街道、黄河东路街道、长城中路街道区划调整，设立贺兰山中路街道办事处。村（社区）完成换届并良性运转，“55124模式”规范运行。**夯实自治基础。**完善“街镇吹哨、部门报到”模式。健全社区民主决策机制，深化“四议两公开”制度，全面推行“五定一畅工作法”。完善国有企业法人治理结构和内控制度。加强群团组织、协会商会行业规章和团体章程建设。**筑牢法治保障。**以创建国家级法治政府

建设示范区为抓手，全面实施行政执法“三项制度”，高标准启动“八五”普法。坚持和发展新时代“枫桥经验”，建成行政争议协调化解服务中心，基层司法所标准化建设实现全覆盖。加快完善立体化社会治安防控体系，深化“1+X+N”社区警务和“网格警”工作机制，推动社区警务工作与综治中心建设深度融合。常态化开展扫黑除恶专项斗争，持续巩固禁毒工作成效。**发挥德治教化。**广泛开展社会主义核心价值观宣传教育，全面实施公民道德工程，拓展新时代文明实践中心建设，打造“德润城乡、善行金凤”的新时代文明实践品牌。开展“民族团结进步+”深度融合发展行动，着力打造一批民族团结进步模范单位和示范教育基地。创新宗教治理模式，实现纵向三级贯通到村、横向部门场所互联、乡村“两员”全覆盖的常态化管理机制。**强化智治支撑。**加快数字政府建设，全面推行“互联网+监管”、“互联网+督查”等模式。加快数字社区建设，推动智慧网格、智慧楼宇、智慧技防提标扩面，新增数字小区120个，四级平台实现数据共享、互联互通。升级智慧金凤社会治理综合平台，完善油烟噪音、高空卫视在线监测功能，建设城运中台、经济运行、应急指挥系统，实现由采集向分析、判断向预测、处理向挖掘转变，打造金凤“城市大脑”。

**提升公共服务供给能力。**落实自治区基础设施“十大工程”和民生“四大行动”，集中实施基本公共服务“十大项目”。**实施教育补短板项目。**加快十五幼、二十七小等23所中小学、幼儿园建设，新增学位1.7万个。继续引进银川二中等优质资源，优化城区西部、南部教育资源布局。完善学前教育管理保障机制，稳定提升保教水平。实施“教师素质提升计划”，打造一批品牌课程、一线名师团队、一流校园文化。加强青少年身体素质和心理健康教育，实现中小学心理辅导室全覆盖。争创自治区义

务教育优质均衡发展县（区）。**实施卫生强基础项目。**深化“健康金凤”建设，整合辖区医疗资源建立紧密型医联体，争取落地建设自治区级区域医疗中心、康复医院、社区医院等项目，启动妇幼保健中心、疾控中心改扩建项目。**实施文体填充空白项目。**推动银川文化园全民健身中心综合馆、阅海湾中央商务区全民健身冰上运动中心等文体项目建设，改造提升基层综合文化服务中心3个，新启动运行金凤“悦书房”8处，建成文体健身广场3个、社区多功能运动场2个，安装健身路径20套，形成覆盖城乡的“15分钟健身圈”。举办建党100周年系列庆祝活动，打造黄河合唱节等特色文化品牌。开展广场演出200场、送戏下乡100场。**实施园林扩规模项目。**持续推进公园城市建设，围绕环城生态圈及典农河—阅海生态廊道，重点完成良田渠（长城路—北京路）生态环境治理项目，实施宝湖路、正源北街等5条主要道路景观提升及绿化工程，启动建设南郊植物园、北郊元宝湖生态公园，新增小微公园5处，绿化造林300亩。**实施环卫一体化项目。**健全城乡垃圾分类体系，推进再生资源综合分拣中心、智能垃圾回收柜、厨余垃圾回收试点等项目，实现城市资源垃圾智能化回收、生活垃圾无害化处理。持续推行城乡环卫市场化运行模式，提升保洁水平。**实施新基建覆盖项目。**完成阅海湾中央商务区智慧园区建设，推广运用智慧充电桩等现代化设备，加快5G应用场景向城市管理、数字经济等领域拓展，年内实现5G基站和千兆宽带全域覆盖。**实施数字化治水项目。**加快推进“互联网+城乡供水”，将辖区农村水厂、污水处理站、给排水管网、用水户及水质在线监测设备接入城乡水资源智慧监测分析系统，实现人饮用水安全保障、污水处理稳定可靠、管理维护便捷高效、河湖水质实时监

测。**实施水生态治理项目。**完成元宝湖湿地一期生态修复工程，启动阅海国家湿地公园北部水环境治理、七子连湖水生态修复、四二干沟沟道治理和农村水系综合治理项目。**实施小街巷改造项目。**分批改善123条背街小巷硬件设施和通行体验，促进环境综合整治与历史文化遗产相结合，加快打造一批文明街巷、文化长廊。**实施城市微更新项目。**改造老旧小区20个19.95万平方米，加强与自来水、天然气、供热等企业协调对接，同步对老旧小区地下管线实施改造。因地制宜补齐停车、养老、绿化等服务短板，引入物业公司常态化管理服务。有序推动16个片区41.56万平方米棚户区改造，逐步改善居民生活条件。

**提升城市应急保障能力。严把疫情防控关口。**持续强化“外防输入、内防反弹”和“人、物共防”，加强冷链物流防控和全程追溯管理，完善防疫应急物资储备和应急体系，借助数字化手段落实“四区”防控常态化措施。提升PCR实验室检测能力，全面完成重点人群疫苗注射。加快推动银川市第二人民医院感染病区落地建设。大力开展爱国卫生运动，推动环境卫生治理向全面健康管理转变。**筑牢安全生产防线。**扎实推进安全生产专项整治三年行动，建立问题隐患和制度措施“两个清单”。全面落实“四个最严”要求，创建“食品药品安全区”。推行智慧工地建设，探索利用大数据和物联网技术，强化建筑工地安全生产和环境质量、农民工工资发放监测预警。完善“智慧消防”物联网远程监控系统，为老旧小区、福利机构、失能失智孤寡老人家庭安装烟感报警器和简易喷淋，将辖区设有自动消防设施的中小学校全部接入在线监测。**守护城市运行安全。**启动金凤区北段防洪排涝工程，加快推进老旧小区雨污分流及中水管网、供水管网升级改造。持续开展



消防安全标准化管理,推广“三自主两公开一承诺”经验,有效提升消防救援队伍综合应急救援能力。

各位代表,迈向全面建设社会主义现代化国家新征程,我们将始终坚持以人民为中心的发展思想,努力建设人民满意的服务型政府。**坚定政治方向。**始终把党的政治建设摆在首位,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为行动指南,以落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神为统领,真抓实干把中央、区市和区委决策部署贯彻到经济社会发展各方面。**转变思想观念。**牢牢抓住解放思想、更新观念这个“金钥匙”,始终坚持用新发展理念指导发展,立足首府核心区区情实际,冲破因循守旧的“大山”,突破思维定式的“峡谷”,敢于担当、自我加压,在先行区建设中争得主动。**练就过硬本领。**弘扬真抓实干、雷厉风行的良好政风,在谋发展上站稳人民立场,在抓发展上端正发展理念,在稳发展上守牢风险底线,在保发展上秉持法治观念,强化对数字经济、现代金融、依法治理等领域专业知识的学习运用,努力成为领导构建新发展格局的行家里手。**强化斗争精神。**着力防范化解政府债务、生态环境、

政治安全等重大风险,在大是大非面前敢于亮剑发声,在矛盾冲突面前敢于迎难而上,在歪风邪气面前敢于坚决斗争,持续强化对政府采购、工程招投标、财政资金使用等重点领域常态化监管,切实履行“一岗双责”,支持纪委监委开展巡察监督,守好廉洁从政高压线。**弘扬实干作风。**尽心尽力解决好人民群众的操心事、烦心事、揪心事,牢固树立政府过“紧日子”、群众过“好日子”,以干部“辛苦指数”换取群众“幸福指数”的执政理念,进一步压减“三公”经费,持续为基层减负,旗帜鲜明激励干部勤勉担当,按照“十四五”规划确定的金凤跨越路径,一棒接着一棒跑,一张蓝图绘到底。

各位代表,浩渺行无极,扬帆但信风。让我们牢记习近平总书记殷殷重托,在区市党委、政府和金凤区党委的坚强领导下,齐心协力、开拓进取,埋头苦干每一步,只争朝夕每一天,以黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设的优异成绩迎接建党100周年,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴中国梦不懈奋斗!



## 关于金凤区特色商业示范街区命名事宜的批复

银金政发〔2021〕22号

金凤区商务和经济技术合作局：

你局《关于将建发大阅城中街不夜城等5条商业街区命名为金凤区特色商业示范街区的请示》（银金商发〔2021〕2号）收悉，经金凤区人民政府研究，现批复如下：

1. 同意将建发大阅城中街不夜城、新华联“箱”遇文化桃花集市、宝湖文旅观光街区、未来城多彩街区、隆基第八大街命名为“金凤区特色商业示范街区”。由你局负责，按照《金凤区特色商业街区建设工作实施方案》（金政办发〔2020〕36号）要求，做好命名后续跟踪管理工作，颁发“金凤区特色商业示范街区”证书和牌匾。

2. 同意给予以上5家特色商业示范街区管理主体一次性补助资金各100万元，由你局负责，财政局配合，做好奖励资金发放工作，并监督街区管理主体将补助资金全部用于完善街区基础设施条件，优化商贸服务功能等方面。

3. 你局要切实发挥好职能作用，充分利用各类新闻媒体，加大特色商业示范街区宣传推广力度，广泛开展各类主题文化、宣传推介活动，全方位展示金凤区特色商业示范街区风貌，进一步扩大影响力、知名度和美誉度，持续推动辖区商贸服务业平稳有序发展壮大。

特此批复。

银川市金凤区人民政府

2021年2月4日

（此件公开发布）

# 关于奖励 2020 年度全民创业、统筹城乡就业及 家庭服务业促进创业就业先进集体、 优秀企业的决定

银金政发〔2021〕74号

各镇人民政府、各街道办事处，区政府各部门、单位，银川阅海湾中央商务区管委会（银川丝路经济园建设服务办公室），阅海实业集团有限公司，宁夏海阅控股运营有限公司，市属各派出机构：

2020年，金凤区深入贯彻落实党的十九届五中全会精神和习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，坚持就业优先战略和积极的就业创业政策，就业创业工作取得了良好成绩。根据《金凤区关于加快发展家庭服务业促进创业就业的实施意见》（银金党办发〔2012〕22号）、《金凤区关于实施民生幸福工程的意见》（银金党办发〔2016〕49号）、《关于印发〈关于壮大金凤区劳务中介组织、劳务经纪人实施办法（试行）〉的通知》（金政办发〔2019〕4号）文件精神，对照年初确定的目标任务，按照月考核、季评比、年底兑现的原则，经金凤区人民政府专题会议研究，决定对2020年度全民创业、统筹城乡就业及家庭服务业促进创业就业先进集体、优秀企业予以奖励。

希望受奖励的单位和企业珍惜荣誉、再接再厉，推进金凤区就业创业工作再上新台阶。各部门、单位及辖区企业要以受表彰的先进集体为榜样，继续做好“六稳”工作、落实“六保”任务，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步，为实现“五城五区”建设目标作出更大贡献，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。

附件：金凤区2020年度全民创业、统筹城乡就业及家庭服务业促进创业就业奖励名单

银川市金凤区人民政府

2021年6月2日

（此件公开发布）

附件

## 金凤区 2020 年度全民创业、统筹城乡就业及 家庭服务业促进创业就业奖励名单

- 一、金凤区全民创业、统筹城乡就业工作奖
- 一等奖(奖励5万元):良田镇人民政府
- 二等奖(各奖励3万元):黄河东路街道办事处、长城中路街道办事处、上海西路街道办事处、财政局、就业创业和人才服务中心
- 三等奖(各奖励1万元):北京中路街道办事处、丰登镇人民政府、满城北街街道办事处、银川阅海湾中央商务区管委会、妇联、残联、总工会、退役军人事务局
- 二、银川市家庭服务社区工作站优秀站点(各奖励1万元)
1. 五里水乡社区站
  2. 阅海万家社区站
- 三、自治区级就业扶贫示范基地(奖励1万元)
- 宁夏利思农业科技发展有限公司
- 四、自治区级就业扶贫优秀劳务经纪人(各奖励0.5万元)
1. 刘金学 丰阅家园三期二区
  2. 胡闪闪 宁夏金富友种植专业合作社
  3. 杨国强 良田镇泾龙村三队
- 五、金凤区家庭服务业“领跑企业”(奖励1万元)
- 宁夏东耀家政服务有限公司
- 六、金凤区家庭服务业促进创业就业先进单位(各奖励1万元)
1. 银川市益尔安母婴护理服务有限公司
  2. 银川市金凤区无忧妈妈产后恢复中心
- 七、金凤区优秀就业创业社会服务平台(各奖励1万元)
1. 金凤区青年创业协会
  2. 银川市金凤区劳务协会
- 八、金凤区优秀创业示范户(各奖励0.5万元)
1. 悦世界冰雪(宁夏)户外运动有限公司
  2. 银川市金凤区乐童文化艺术培训学校
  3. 银川市金凤区素染口腔门诊部
  4. 宁夏泾龙盛远劳务有限公司
  5. 宁夏乐嘉欢农民专业合作社
  6. 宁夏汉方大药房有限公司东门分店
  7. 宁夏素艾健康科技有限公司
  8. 宁夏慧管账财税咨询有限公司
  9. 银川市金凤区乐普乐教育培训中心有限公司
  10. 银川美合泰医药连锁有限公司阅福店
  11. 宁夏通硕信息服务有限公司
  12. 银川市金凤区半岛生活聚乐部悦海店
  13. 银川市金凤区迈阿蜜电音剧场
  14. 宁夏谷道信息技术有限公司
  15. 银川黄记煌庚午餐饮合伙企业(有限合伙)
  16. 银川市金凤区楼里火锅餐厅
  17. 宁夏唯希医疗美容有限责任公司
  18. 国智(宁夏)知识产权服务有限公司
  19. 宁夏中昊银晨能源技术服务有限公司
- 行政事业单位获得的奖励资金全部用于补充工作经费。

## 关于印发《2021年政府工作报告任务分解和责任分工》的通知

金政办发〔2021〕5号

各相关单位：

2021年是中国共产党成立100周年，是“十四五”规划起步之年，也是全面建设社会主义现代化的开局之年，扎实做好今年的工作对贯彻落实金凤区委三届七次全会精神，建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的引领区、西北地区重要中心城市的核心区、银川“一高三化”发展的示范区，确保实现“五城五区”建设目标意义重大。为认真落实目标管理责任制，确保各项目标任务顺利完成，按照政府要求，政府办公室对2021年政府工作报告中“十四五”期间主要任务、2021年重点工作和政府承诺为民办十件实事等工作任务进行了分解，明确了责任领导、责任单位，形成《2021年政府工作报告任务分解和责任分工》方案，现印发给你们，请认真抓好落实，确保全区经济社会发展主要预期目标和重点工作任务顺利完成。

一、进一步统一思想，高度重视、落实责任。2021年全区重点指标、重要工作、政府自身建设和改善民生实事是做好今年工作的主要抓手，各镇、街道和各部门要把落实《政府工作报告》任务与贯彻落实中央和区、市“两会”精神结合起来，采取更有针对性的措施，着力在重点环节和关键节点上下功夫，认真实施，创造性地开展各项工作。各镇、街道，各部门主要负责人为第一责任人，

思想上要高度重视，切实履行工作职责，认真研究、仔细谋划，理清负责的重点工作，制定任务清单，明确进度表，逐级压实责任，层层传导压力，进一步真抓实干、大干快干，确保各项重点工作落实、落地。

二、进一步改进作风，强化担当、落实举措。各责任单位要主动作为，敢于担当负责，统筹协调实施，形成重点工作攻坚推进合力。各责任领导要深入一线、靠前指挥，及时发现解决工作推进中存在的问题和困难，积极争取国家、自治区政策、项目、资金支持，促进各项重点工作顺利开展。各镇、街道、各部门、单位要进一步改进工作作风，加快职能转变，提高行政效能，按照“年初建账、年中查账、年底交账”的要求，明确目标任务、工作标准、完成时限和具体责任人，确保各项落实举措落实落地落细。

三、进一步强化督查，跟踪问效、务求实效。建立健全重点工作督查督办工作机制，切实加大对各镇、街道、各部门、单位工作落实的督促检查，将督查情况纳入平时和年度目标考核。对承担的重点工作推进快、成效好的镇街、部门进行通报表扬，给予重点支持；对工作不作为、慢作为、重点工作推进缓慢或无明显成效的镇街、部门将进行通报批评。建立动态跟踪、定期报告制度，各单位于2021年3月20日、6月20日、9月20



日、12月20日前分别将一季度、上半年、前三季度、全年工作任务完成情况以专题报告形式上报金凤区人民政府，抄送政府督查室。

3.2021年政府承诺为民办十件实事任务分解和责任分工

银川市金凤区人民政府办公室

2021年2月3日

(此件公开发布)

附件：1.“十四五”期间主要目标任务分解和责任分工

2.2021年主要目标任务分解和责任分工

附件 1

## “十四五”期间主要目标任务分解和责任分工

1. 地区生产总值年均增长 6% 左右，2025 年突破 400 亿元，每平方公里超过 1 亿元。

责任领导：章玉明

责任单位：发展和改革委员会

2. 人均 GDP 年均增长 5.5% 左右。

责任领导：章玉明

责任单位：发展和改革委员会

3. 社会消费品零售总额年均增长 7% 左右，经济总量占全市 20% 以上，人口占全区 8% 以上。

责任领导：章玉明

责任单位：商务和经济技术合作局

4. 服务业增加值占 GDP 比重达到 85%，非公经济增加值占 GDP 比重达到 60%。

责任领导：章玉明

责任单位：商务和经济技术合作局

5. 到 2025 年 R&D 经费投入强度高于全市平均水平，规上工业企业研发机构覆盖率达到 25% 以上。

责任领导：章玉明

责任单位：科学技术局

6. 技术合同交易额达 4 亿元，每万人发明专利拥有量达到 18 件，培育高新技术企业 90 家。

责任领导：章玉明

责任单位：科学技术局

7. 新型基础设施建设全面覆盖，城镇化率达到 92%，城乡发展更加协调。

责任领导：高亮

责任单位：住房和城乡建设和交通局

8. 与周边区域融合发展持续深化，年均实现招商引资到位资金 90 亿元。

责任领导：章玉明

责任单位：商务和经济技术合作局

9. 营商环境显著优化，年均新增市场主体 1.8 万户，市场主体总数突破 12 万户。

责任领导：章玉明、韩廷锋

责任单位：审批服务管理局、市场监督管理分局

10. 空气质量优良率达到 80% 以上。

责任领导：韩廷锋

责任单位：生态环境分局

11. 城市“三绿”指标增至 45.31%、45.62%、

20.57 平方米。

责任领导：韩廷锋

责任单位：自然资源局

12. 单位地区生产总值能耗、主要污染物排放总量和单位地区生产总值二氧化碳排放量控制在区市下达的目标以内。

责任领导：章玉明

责任单位：发展和改革委员会

13. 生活垃圾回收和资源化利用率明显提升。

责任领导：高亮

责任单位：住房城乡建设和交通局

14. 实现更加充分、更高质量就业，城镇登记失业率控制在全市平均水平以内。

责任领导：韩廷锋

责任单位：就业创业和人才服务中心

15. 城乡居民人均可支配收入年均分别增长

7%、7.5%。

责任领导：韩廷锋

责任单位：农业农村和水务局、人力资源和社会保障局、统计局

16. 人均体育场地面积达到 7.5 平方米以上。

责任领导：章玉明

责任单位：文化旅游体育广电局

17. 每千名老人拥有养老床位 85 张，人均预期寿命提高至 77 岁。

责任领导：章玉明

责任单位：民政局

18. 每百人中大专以上学历人口比例达到 70%，高中毕业生大学入学率、残疾儿童入学率达到 98% 以上。

责任领导：章玉明

责任单位：教育局

## 附件 2

# 2021 年主要目标任务分解和责任分工

### 一、主要预期目标

1. 地区生产总值增长 7% 以上。

责任领导：章玉明

责任单位：发展和改革委员会

2. 地方公共财政预算收入增长 4.5% 以上。

责任领导：高亮

责任单位：财政局

3. 全社会固定资产投资增长 6% 以上。

责任领导：章玉明

责任单位：发展和改革委员会

4. 规上工业增加值增长 6.5% 以上。

责任领导：章玉明

责任单位：发展和改革委员会

5. 社会消费品零售总额增长 8% 以上。

责任领导：章玉明

责任单位：商务和经济技术合作局

6. 城镇居民人均可支配收入增长 7% 以上。

责任领导：韩廷锋

责任单位：人力资源和社会保障局、统计局

7. 农民人均可支配收入增长 8% 以上。

责任领导：韩廷锋

责任单位：农业农村和水务局、统计局

二、以先行区建设为统揽，勇当高质量发展的排头兵

**(一) 推动现代服务业扩规提质**

8. 全力推进本级 94 个总投资 772 亿元项目，力争年度完成投资 200 亿元以上。

责任领导：章玉明

责任单位：发展和改革委员会

**9. 实施平台经济引领行动。**依托阅海湾中央商务区建设“三园一区”平台经济载体。着力建设数字经济产业园，鼓励猪八戒网宁夏总部、58 科创等企业发展壮大，支持和君纵达等企业跨地区、跨行业整合资源，吸引入驻电商、大数据等相关领域优质企业 90 家，打造数字经济产业链；着力建设人力资本产业园，鼓励校企合作，落地运行人才学院，深入推进“人才服务+互联网”行动，引进猎头公司、劳务派遣、审批代理、会展服务、考试培训、人才测评等专业机构，打造人力服务产业链；着力建设科技服务产业园，围绕科技金融、成果交易、专利代理等完善服务功能，打造科技服务产业链；着力建设金融产业聚集区，吸引银行、基金、证券、信托等金融机构落户，大力发展供应链金融等新兴业务，支持设立信用评级、会计审计等服务公司，打造金融服务产业链。优化完善平台企业监管，引导网红经济、智慧运输等新业态规范发展。

责任领导：刘学礼

责任单位：阅海湾中央商务区管委会

**10. 实施数字企业培育行动。**统筹数字经济产业布局，精准对接华为等知名企业，积极引进数字企业及其分支机构。持续推进 5G 基站等新基建建设，加快智慧银川数据湖等重点项目建设进度。建立数字经济骨干企业库，研究出台扶持政策，形成企业梯次培育体系，孵化扶持本土互联网“瞪羚企业”、“独角兽企业”、“头部企业”，打造行业细分领域“单打冠军”。建立与经开区、IBI 育成中心

常态化互动机制，加强与通信运营商合作，重点培育云计算、区块链、物联网、大数据、人工智能等新一代信息技术产业，构建数字经济发展生态圈。

责任领导：刘学礼

责任单位：网信办、阅海湾中央商务区管委会

**11. 实施商务区产城融合行动。**优化园区空间形态和功能，以业态重组、环境改善、设施配套为重点，加快推进世茂侨商园等 8 个储备总部项目落地，保障创新大厦等 9 个重资产项目推进，打造总部经济发展高地。坚持“一楼一业一策”，巩固金融大厦等楼宇产业发展，打造特色楼宇经济。优化园区土地利用结构，合理增加保障住宅、租赁住房、公共服务设施等生活用地，配套规划教育、商业、医疗等生活服务功能，推动形成更可持续的发展模式。拓展“夜游银川”业态，丰富水上旅游产品，打造团结路文创一条街，配备开放式互动艺术广场、主题雕塑街区等公共活动空间，满足园区工作生活和消费娱乐多元需求。

责任领导：刘学礼

责任单位：阅海湾中央商务区管委会

**12. 实施文旅消费转化行动。**完善全域旅游公共服务体系，协调开通“文旅专线”、“消费专线”，积极推进“环阅海国际旅游度假区”项目，启动建设启迪冰雪小镇、复星城市文旅、建发商旅小镇等项目，打造城市旅游核心吸引物，承接高铁经济到来，做好旅游客群转化。统筹协调“四馆两中心”、阅海湿地公园等旅游资源，积极承办大众滑雪、自行车等体育赛事，持续擦亮“悦游银川”旅游品牌，做好旅游资源转化。主动借力客流输出地强势媒体、互联网旅游“头部企业”，加大“吃住行游购娱”消费功能宣传推介，带动租车、住宿、购物、娱乐、餐饮等业态联动发展，做好旅游消费转化。

责任领导：章玉明

责任单位：文化旅游体育广电局

**13. 实施创新商业升级行动。**优化完善商圈交通、停车、网络等基础配套设施，建设场景化改造示范街区3条。支持发展体验消费、共享消费、定制消费、文创消费，打造主题概念店、AR/VR体验购物店等新兴业态，推动线上线下消费融合。落实柔性管理机制，培育“夜食、夜购、夜游、夜娱、夜宿”品牌，支持创新发展深夜食堂、通宵书店、沉浸式戏剧、主题特色酒店、夜间消费促进等业态活动，办好第五届“金凤飞舞·城市乐活会”，放大首店经济、节庆经济带动力。创新发展社区商业，开展特色小店评选培育，完成20家社区蔬菜直销店升级改造，加快完善“网上超市”、无接触配送、社群团购等新零售业态。

责任领导：章玉明

责任单位：商务和经济技术合作局

**14. 实施商圈布局优化行动。**加快推进建发悠阅城项目开工建设，争取年底主体封顶，填补城南商业配套短板；积极推动培华路商业综合体项目落地，完善西北部商业配套功能，基本实现商业均衡布局、规模适度。引导各商圈加快场景营造和互动体验创新升级，支持探索室内商业和室外业态联动发展，强化通达性、增强融合度、形成互动区。

责任领导：章玉明

责任单位：发展和改革委员会、商务和经济技术合作局

## （二）推动传统产业转型升级

**15. 坚持农业品牌化发展。**新建设施温棚1000亩，持续推进高标准农田建设。推广数字化扩面，加快发展农村电商，落实农业单品全产业链大数据、农产品质量安全追溯系统建设，推动农业物联网在设施农业、农机作业等领域配套应用，实现生产智能化、管理数字化、营销网络化、服务在线化。实施高端化提升，打响“塞北雪”面粉、“良

田沙地瓜菜”等产品产地品牌，推动融入国际国内大市场，扩大金凤农产品品牌影响力。促进融合化发展，加快良田农业公园、草莓小镇等项目建设，重点发展果品采摘、农事体验、特色餐饮等项目，打造南部观光农业旅游带；依托利思生态园区、阅海垂钓公园等载体，探索发展周末观光、休闲民宿、亲子活动等项目，打造北部休闲旅游产业带。引导规模化经营，培育市级以上农业龙头企业（合作社）5家，健全农业科技特派员队伍，持续拓宽群众增收渠道。

责任领导：韩廷锋

责任单位：农业农村和水务局、阅海集团、丰登镇、良田镇

**16. 坚持工业数字化赋能。**鼓励企业加大技改投入，支持建设智能工厂，推广工业机器人、智能物流管理、增材制造等技术装备应用。重点发展智能装备制造制造业，推进小巨人机床数字化车间、轴承小镇供应链平台建设。重点发展健康消费品产业，支持沃福百瑞提高研发能力，争取年内上市；支持伊百盛等企业加快产品开发，扩大市场占有率。重点发展节能环保产业，依托综合建材园商混企业集聚优势，鼓励开展新型建筑材料再生综合利用。

责任领导：章玉明

责任单位：发展和改革委员会

三、以优化营商环境为重点，勇当城市国际化的排头

## （一）蹄疾步稳推进深化改革

**17. 全面推行“双随机、一公开”监管，**推进跨部门、跨行业综合执法，做到“进一次门、查多项事”。扎实推进基层整合审批服务执法力量改革，完善智慧金凤街道分中心指挥调度体系，探索建立“大数据+综指中心+执法队伍”综合执法模式，全面提升城市基层治理效能。

责任领导：李智



责任单位：编办、综合执法局、市场监督管理分局、智慧城市运营中心

18. 进一步降低市场主体制度性交易成本，全面落实减税降费政策，坚持行政事业“零收费”措施。

责任领导：高亮

责任单位：税务局

19. 清理规范中介服务，深入推进社会诚信体系建设。

责任领导：章玉明

责任单位：发展和改革委员会

20. 完善园区配套服务，及时兑现优惠政策。

责任领导：刘学礼

责任单位：阅海湾中央商务区管委会

21. 进一步降低市场主体生活成本，加大企业稳岗支持力度，依托人才公寓、大学生共有产权房提供居住便利，落实各类教育、医疗、养老、交通等人才优待政策。

责任领导：韩廷锋

责任单位：人才办

22. 进一步降低市场主体商务成本，加大科技型企业引进培育，强化知识产权保护，探索设立科技创新券，落实“宁科贷”金融扶持政策。

责任领导：章玉明

责任单位：科学技术局

23. 将 15 项社会救助审批权限全部下放镇街，最大程度方便困难群众。审批时限在法定办理时限基础上压缩 70% 以上。完善村级代办服务机制，推进村（社区）便民服务点和网上服务站点全覆盖，努力实现简单事项不出村（社区）、复杂事项可代办。

责任领导：韩廷锋

责任单位：审批服务管理局

24. 加快推进课堂教学改革，探索打造云网端

一体化“互联网+教育”生态圈，构建城乡全覆盖、学科全覆盖、线上线下相融合的数字学习空间。实施公办学前教育集团化办学改革，借力银川一幼、宁夏幼师带动提升办园水平。

责任领导：章玉明

责任单位：教育局

25. 按照二级医院标准做大做强乡镇卫生院，出台赋能、放权、办活、引才的一揽子改革政策，培育一批小有名气的特色专科、特长医师。

责任领导：章玉明

责任单位：卫生健康局

26. 稳妥发展养老服务业，构建“居家为基础、社区为依托、机构为补充”的养老服务体系，新建社区养老服务中心 3 个、老年人助餐点 5 个。结合建设 5 个社区邻里中心，积极引进养老机构、社会组织，探索社区日间照料及居家养老服务的市场化运营与公益性服务相结合模式，推动综合福利中心更好发挥示范带动作用。

责任领导：章玉明

责任单位：民政局

## （二）发挥优势强化招商引才

27. 建立领导包联和服务专班跟进机制，强化与国企、央企、行业领军企业合作，抓好以新基建招商、平台经济招商、新业态招商等为主导的创新链招商。

责任领导：刘学礼 章玉明

责任单位：阅海湾中央商务区管委会、商务和经济技术合作局

28. 落实“精准引进”计划，瞄准“行业 100 强”以及掌握前沿技术的创新型企业，重点引进大健康、金融、电子商务等产业。围绕“15 分钟生活圈”，积极引进商业、文旅、教育等优质企业。

责任领导：刘学礼 章玉明

责任单位：阅海湾中央商务区管委会、商务

和经济技术合作局

29. 继续采取“不见面帮办”方式，保障招商项目全程对接“无障碍”，完成招商引资 90 亿元。

责任领导：章玉明

责任单位：商务和经济技术合作局

30. 深入实施“引凤创梦”行动，举办青年创新创业博览会，发挥“银川阅海湾创业孵化示范园区”、“猪八戒网宁夏科技企业孵化器”等平台作用，创新引才用才柔性机制，积极引进领军型、高层次、紧缺型创新创业团队和人才。

责任领导：韩廷锋

责任单位：人才办、就业创业和人才服务中心、

阅海湾中央商务区管委会

### （三）突出重点打造开放生态

31. 发挥中阿博览会、TMF 智慧城市峰会等展会作用，组织企业参加国内外专业博览会，支持企业抱团拓展海外市场。

责任领导：刘学礼

责任单位：阅海湾中央商务区管委会

32. 抢抓银川获批跨境电子商务综合试验区机遇，推动产业、行业、企业全方位开放，促进资金、技术、人才全要素流动，建设跨境电商产业园。

责任领导：章玉明

责任单位：商务和经济技术合作局、阅海湾

中央商务区管委会

33. 健全完善阅海湾中央商务区资金市场、创新基地、人才平台功能，集聚人流、物流、信息流、资金流。

责任领导：刘学礼

责任单位：阅海湾中央商务区管委会

34. 推动义乌小商品城西北数字商贸城落地，打通商贸物流通道，将宁夏优质特色产品纳入电商平台、推向消费市场，着力构建以批发与零售结合、内贸与外贸结合、线上与线下结合、东部

与西部结合为主要特征的现代商贸服务体系。

责任领导：章玉明

责任单位：商务和经济技术合作局

四、以建设宜居城市为目标，勇当生态园林化的排头兵

### （一）统筹修复生态系统

35. 精准治“气”，加强细颗粒物和臭氧协同控制，开展重点行业挥发性有机物、建筑工地、道路扬尘、餐饮油烟等重点领域专项整治，加快推进燃气锅炉低氮改造，全年空气质量优良天数比例稳定在 80% 以上。

责任领导：韩廷锋

责任单位：生态环境分局

36. 系统治“水”，持续巩固河湖“清四乱”专项整治和黑臭水体治理成果，确保功能区水质 100% 达标、河湖考核断面水质稳定达到 IV 类以上。

责任领导：韩廷锋

责任单位：农业农村和水务局

37. 科学治“土”，实行土壤环境质量分类管理和全过程监管，完善固体废弃物收储运体系，提高农业面源污染处置能力，实现减量化、资源化。

责任领导：韩廷锋

责任单位：农业农村和水务局

### （二）全面推进绿色发展

38. 在城市老旧小区改造和城乡公共设施建设 中，积极应用绿色节能技术和材料，稳步开展既有建筑节能改造，逐步推广装配式建筑，加速生态型产业与城市更新、乡村振兴融合发展。

责任领导：高亮

责任单位：发展和改革局、住房城乡建设和

交通局

39. 以创建全国森林城市为抓手，推动城市生态系统畅通风道、完善水系、增加绿地，扩大绿

色生态空间，打造功能复合型城市“绿肺”。

责任领导：韩廷锋

责任单位：生态环境分局

40. 倡导绿色低碳生产生活方式，深化水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动，落实最严格的水资源管理、耕地保护和节约用地制度。

责任领导：韩廷锋

责任单位：发展和改革局、自然资源局、  
农业农村和水务局

### （三）系统创建文明城市

41. 健全完善城市管理长效机制，持续推进“六大专项提升行动”。科学配置资源，构建以配建为主、公共为辅、道路为补的停车设施供给格局，有效缓解“停车难”问题。

责任领导：高亮

责任单位：创城办、住房和城乡建设交通局、  
国控公司、各镇、街道

42. 出台《金凤区业主大会业主委员会组织管理办法》，推动小区业主委员会提高组建覆盖率，全面提升物业管理规范化水平。

责任领导：高亮

责任单位：住房和城乡建设交通局、各镇、  
街道

43. 深化“五子”专项整治行动，坚持实用性村庄规划引领，从单点突击整治向全面长效治理转变，整治提升自然村15个，新打造市级以上示范村8个，创建“美丽庭院”500户，着力提升农村居民参与整治内生动力，争创全国村庄清洁行动先进县、全国农村人居环境整治激励县。

责任领导：韩廷锋

责任单位：农业农村和水务局、妇联、丰登镇、  
良田镇

44. 以实施乡村建设行动为抓手，在推进城乡基本公共服务均等化上持续发力，不断完善水、电、

路等要素保障，新建农村公共厕所8个，完成户厕改造300户，实现农村卫生厕所全域覆盖、垃圾污水全域治理。

责任领导：高亮

责任单位：住房和城乡建设交通局、农业农村和水务局、丰登镇、良田镇

45. 大力培育和践行社会主义核心价值观，创建一批文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园。发挥“日行一善”、“金凤卫士”等志愿服务品牌，实现志愿服务站点标准化建设全覆盖。

责任领导：高亮

责任单位：文明办、各镇、街道

### （四）持续改善民生保障

46. 落实促进就业政策，加大就业帮扶和技能培训力度，城镇新增就业6000人，农村劳动力转移就业6000人，培育创业实体300家。

责任领导：韩廷锋

责任单位：就业创业和人才服务中心

47. 做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，在产业、就业等方面强化易地搬迁后续扶持，健全防止返贫动态监测和帮扶机制。

责任领导：韩廷锋

责任单位：农业农村和水务局

48. 深化双拥共建，完善退役军人三级服务保障体系，全面提升退役军人事务服务保障水平。

责任领导：韩廷锋

责任单位：退役军人事务局

49. 稳步推进社保精准扩面，实现养老、医疗、失业、工伤保险法定人员全覆盖。

责任领导：韩廷锋

责任单位：人力资源和社会保障局、医疗保障局

50. 大力发展残疾人事业、社会福利和慈善事业，建成运营残疾人托养中心、辅具服务中心，为残疾人免费发放辅具500件，完成150户困难

重度残疾人家庭无障碍改造。

责任领导：章玉明

责任单位：残联

51. 为60岁以上有需求的特困老人提供家庭适老化改造。

责任领导：章玉明

责任单位：民政局

52. 完善城乡低收入家庭救助制度，建立城市贫困人口“一库一平台一会议”帮扶机制。

责任领导：章玉明

责任单位：民政局

**五、以夯实基层基础为抓手，勇当治理现代化的排头兵**

**(一) 提升基层社会治理能力**

53. 发挥各级党组织的政治引领作用，加快营造共建共治共享社会治理格局。优化街道布局，启动北京中路街道、黄河东路街道、长城中路街道区划调整，设立贺兰山中路街道办事处。村（社区）完成换届并良性运转，“55124模式”规范运行。

责任领导：章玉明

责任单位：民政局、各镇、街道

54. 完善“街镇吹哨、部门报到”模式。健全社区民主决策机制，深化“四议两公开”制度，全面推行“五定一畅工作法”。完善国有企业法人治理结构和内控制度。加强群团组织、协会商会行业规章和团体章程建设。

责任领导：章玉明

责任单位：民政局、财政局、各镇、街道

55. 以创建国家级法治政府建设示范区为抓手，全面实施行政执法“三项制度”，高标准启动“八五”普法。坚持和发展新时代“枫桥经验”，建成行政争议协调化解服务中心，基层司法所标准化建设实现全覆盖。

责任领导：李智

责任单位：司法局

56. 加快完善立体化社会治安防控体系，深化“1+X+N”社区警务和“网格警”工作机制，推动社区警务工作与综治中心建设深度融合。常态化开展扫黑除恶专项斗争，持续巩固禁毒工作成效。

责任领导：李智

责任单位：公安分局、扫黑办

57. 广泛开展社会主义核心价值观宣传教育，全面实施公民道德工程，拓展新时代文明实践中心建设，打造“德润城乡、善行金凤”的新时代文明实践品牌。

责任领导：高亮

责任单位：文明办、各镇、街道

58. 开展“民族团结进步+”深度融合发展行动，着力打造一批民族团结进步模范单位和示范教育基地。

责任领导：高亮

责任单位：民族宗教事务局、各镇、街道

59. 创新宗教治理模式，实现纵向三级贯通到村、横向部门场所互联、乡村“两员”全面覆盖的常态化管理机制。

责任领导：高亮

责任单位：民族宗教事务局、各镇、街道

60. 加快数字政府建设，全面推行“互联网+监管”、“互联网+督查”等模式。

责任领导：韩廷锋

责任单位：审批服务管理局、网信办、政府办

61. 加快数字社区建设，推动智慧网格、智慧楼宇、智慧技防提标扩面，新增数字小区120个，四级平台实现数据共享、互联互通。

责任领导：高亮

责任单位：智慧城市运营中心、各镇、街道

62. 升级智慧金凤社会治理综合平台，完善油烟噪音、高空卫视在线监测功能，建设城运中台、



经济运行、应急指挥系统，实现由采集向分析、判断向预测、处理向挖掘转变，打造金凤“城市大脑”。

责任领导：高亮

责任单位：智慧城市运营中心

## （二）提升公共服务供给能力

63. 加快十五幼、二十七小等 23 所中小学、幼儿园建设，新增学位 1.7 万个。继续引进银川二中等优质资源，优化城区西部、南部教育资源布局。完善学前教育管理保障机制，稳定提升保教水平。实施“教师素质提升计划”，打造一批品牌课程、一线名师团队、一流校园文化。加强青少年身体素质 and 心理健康教育，实现中小学心理辅导室全覆盖。争创自治区义务教育优质均衡发展县（区）。

责任领导：章玉明

责任单位：教育局、国控公司

64. 深化“健康金凤”建设，整合辖区医疗资源建立紧密型医联体，争取落地建设自治区区域医疗中心、康复医院、社区医院等项目，启动妇幼保健中心、疾控中心改扩建项目。

责任领导：章玉明

责任单位：卫生健康局

65. 推动银川文化园全民健身中心综合馆、阅海湾中央商务区全民健身冰上运动中心等文体项目建设，改造提升基层综合文化服务中心 3 个，新启动运行金凤“悦书房”8 处，建成文体健身广场 3 个、社区多功能运动场 2 个，安装健身路径 20 套，形成覆盖城乡的“15 分钟健身圈”。

责任领导：章玉明

责任单位：文化旅游体育广电局

66. 举办建党 100 周年系列庆祝活动，打造黄河合唱节等特色文化品牌。开展广场演出 200 场、送戏下乡 100 场。

责任领导：章玉明

责任单位：文化旅游体育广电局

67. 持续推进公园城市建设，围绕环城生态圈及典农河—阅海生态廊道，重点完成良田渠（长城路—北京路）生态环境治理项目，实施宝湖路、正源北街等 5 条主要道路景观提升及绿化工程，启动建设南郊植物园、北郊元宝湖生态公园，新增小微公园 5 处，绿化造林 300 亩。

责任领导：韩廷锋

责任单位：自然资源局

68. 健全城乡垃圾分类体系，推进再生资源综合分拣中心、智能垃圾回收柜、厨余垃圾回收试点等项目，实现城市资源垃圾智能化回收、生活垃圾无害化处理。持续推行城乡环卫市场化运行模式，提升保洁水平。

责任领导：高亮

责任单位：住房城乡建设和交通局

69. 完成阅海湾中央商务区智慧园区建设，推广运用智慧充电桩等现代化设备，加快 5G 应用场景向城市管理、数字经济等领域拓展，年内实现 5G 基站和千兆宽带全域覆盖。

责任领导：章玉明

责任单位：网信办、发展和改革委员会、商务和经济技术合作局

70. 加快推进“互联网+城乡供水”，将辖区农村水厂、污水处理站、给排水管网、用水户及水质在线监测设备接入城乡水资源智慧监测分析系统，实现人饮用水安全保障、污水处理稳定可靠、管理维护便捷高效、河湖水质实时监测。

责任领导：韩廷锋

责任单位：农业农村和水务局、住房城乡建设和交通局

71. 完成元宝湖湿地一期生态修复工程，启动阅海国家湿地公园北部水环境治理、七子连湖水生态修复、四二千沟沟道治理和农村水系综合治

理项目。

责任领导：韩廷锋

责任单位：自然资源局、农业农村和水务局

72. 分批改善 123 条背街小巷硬件设施和通行体验，促进环境综合整治与历史文化遗产相结合，加快打造一批文明街巷、文化长廊。

责任领导：高亮

责任单位：文明办、住房和城乡建设交通局、  
各镇、街道

73. 改造老旧小区 20 个 19.95 万平方米，加强与自来水、天然气、供热等企业协调对接，同步对老旧小区地下管线实施改造。因地制宜补齐停车、养老、绿化等服务短板，引入物业公司常态化管理服务。有序推动 16 个片区 41.56 万平方米棚户区改造，逐步改善居民生活条件。

责任领导：高亮

责任单位：住房和城乡建设交通局

### （三）提升城市应急保障能力

74. 加强冷链物流防控和全程追溯管理。

责任领导：章玉明

责任单位：商务和经济技术合作局、卫生健康局、市场监督管理分局

75. 完善防疫应急物资储备和应急体系。

责任领导：高亮

责任单位：应急管理局

76. 借助数字化手段落实“四区”防控常态化措施。

责任领导：章玉明

责任单位：卫生健康局、民政局、教育局、  
阅海湾中央商务区管委会、  
发展和改革局

77. 提升 PCR 实验室检测能力，全面完成重点人群疫苗注射。加快推动银川市第二人民医院感染病区落地建设。

责任领导：章玉明

责任单位：卫生健康局

78. 大力开展爱国卫生运动，推动环境卫生治理向全面健康管理转变。

责任领导：高亮

责任单位：住房和城乡建设交通局

79. 扎实推进安全生产专项整治三年行动，建立问题隐患和制度措施“两个清单”。

责任领导：高亮

责任单位：应急管理局

80. 全面落实“四个最严”要求，创建“食品药品安全区”。

责任领导：章玉明

责任单位：市场监督管理分局

81. 推行智慧工地建设，探索利用大数据和物联网技术，强化建筑工地安全生产和环境质量、农民工工资发放监测预警。

责任领导：高亮

责任单位：住房和城乡建设交通局、智慧城市运营中心

82. 完善“智慧消防”物联网远程监控系统，为老旧小区、福利机构、失能失智孤寡老人家庭安装烟感报警器和简易喷淋，将辖区设有自动消防设施的中小学校全部接入在线监测。

责任领导：高亮

责任单位：消防救援大队、智慧城市运营中心

83. 启动金凤区北段防洪排涝工程，加快推进老旧小区雨污分流及中水管网、供水管网升级改造。

责任领导：高亮

责任单位：住房和城乡建设交通局

84. 持续开展消防安全标准化管理，推广“三自主两公开一承诺”经验，有效提升消防救援队伍综合应急救援能力。

责任领导：高亮

责任单位：消防救援大队

#### 六、努力建设人民满意的服务型政府

85. 始终把党的政治建设摆在首位，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为行动指南，以落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神为统揽，真抓实干把中央、区市和区委决策部署贯彻到经济社会发展各方面。

责任领导：韩廷锋

责任单位：政府各部门、单位、各镇、街道

86. 牢牢抓住解放思想、更新观念这个“金钥匙”，始终坚持用新发展理念指导发展，立足首府核心区区情实际，冲破因循守旧的“大山”，突破思维定式的“峡谷”，敢于担当、自我加压，在先行区建设中争得主动。

责任领导：韩廷锋

责任单位：政府各部门、单位、各镇、街道

87. 弘扬真抓实干、雷厉风行的良好政风，在谋发展上站稳人民立场，在抓发展上端正发展理念，在稳发展上守牢风险底线，在保发展上秉持

法治观念，强化对数字经济、现代金融、依法治理等领域专业知识的学习运用，努力成为领导构建新发展格局的行家里手。

责任领导：韩廷锋

责任单位：政府各部门、单位、各镇、街道

88. 着力防范化解政府债务、生态环境、政治安全等重大风险。

责任领导：韩廷锋

责任单位：政府各部门、单位、各镇、街道

89. 持续强化对政府采购、工程招投标、财政资金使用等重点领域常态化监管，切实履行“一岗双责”。

责任领导：高亮

责任单位：政府各部门、单位、各镇、街道

90. 进一步压减“三公”经费，持续为基层减负、旗帜鲜明激励干部勤勉担当。

责任领导：高亮

责任单位：政府各部门、单位、各镇、街道

### 附件 3

## 2021 年政府承诺为民办十件实事 任务分解和责任分工

**第一件 就业能力提升工程。**免费职业技能培训 500 人，创业能力培训 300 人。为初创期及中早期小微企业提供 2000 万元创业担保贷款，为就业困难人员发放灵活就业社保补贴。实现城镇新增就业 6000 人、农村劳动力转移就业 6000 人，培育创业实体 300 家。

牵头领导：韩廷锋

责任单位：就业创业和人才服务中心

完成时限：2021 年 12 月

**第二件 教育均衡发展工程。**新（续）建公办幼儿园 5 所，接收小区配套幼儿园 7 所，累计新增幼儿园学位 2790 个。新（改、扩）建中小学 5 所，

续建中小学6所，累计新增中小学学位15000个。

牵头领导：章玉明

责任单位：教育局、国控公司

完成时限：2021年12月

**第三件 助老助残爱心工程。**为金凤区户籍60岁以上特困、重残、低保、低收入老人购买意外伤害综合保险，为其中经济困难、失能失智老人购买居家养老服务，为有需求的特困老人提供家庭适老化改造。为金凤区户籍低保家庭、建档立卡贫困户致贫返贫家庭中的重度残疾人提供集中照护服务。启动运行金凤区残疾人托养中心、辅具服务中心，免费发放残疾人辅具500件以上。完成150户困难重度残疾人家庭无障碍改造。

牵头领导：章玉明

责任单位：民政局、残联

完成时限：2021年12月

**第四件 居住条件改善工程。**改造老旧小区20个19.95万平方米，惠及群众2812户。

牵头领导：高亮

责任单位：住房城乡建设和交通局

完成时限：2021年12月

**第五件 便民服务扩面工程。**改造社区服务阵地，打造邻里中心5个。新建社区养老服务中心3个、老年人助餐点5个。完善社区蔬菜直销体系，完成20家社区蔬菜直销店升级改造。

牵头领导：章玉明

责任单位：民政局、商务和经济技术合作局

完成时限：2021年12月

**第六件 安全隐患防范工程。**在老旧小区、部分失能失智人员以及孤寡老人家庭、福利机构等场所安装独立式烟感火灾探测报警器500个、简易喷淋20套。将辖区20家设有自动消防设施的中小学校全部接入“智慧消防”物联网远程监控

系统，并纳入金凤区智慧城市综合指挥中心监管。

牵头领导：高亮

责任单位：消防救援大队、智慧城市运营中心

完成时限：2021年12月

**第七件 家庭幸福护航工程。**继续实施免费孕前优生健康检查项目。对金凤区农村户籍适龄妇女免费开展宫颈癌、乳腺癌筛查，全年完成宫颈癌筛查1500人、乳腺癌筛查1000人。实现困境“两癌”妇女救助全覆盖。

牵头领导：章玉明

责任单位：卫生健康局、妇联

完成时限：2021年12月

**第八件 文化惠民涵养工程。**改造提升基层综合文化服务中心3个，投入运行金凤“悦书房”8处。打造良田镇青少年活动中心。开展广场演出200场、送戏下乡100场。

牵头领导：章玉明

责任单位：文化旅游体育广电局、团委

完成时限：2021年12月

**第九件 全民健身保障工程。**新建文体健身广场3个、社区多功能运动场2个，安装健身路径20套，新增健身步道1.5公里。

牵头领导：章玉明

责任单位：文化旅游体育广电局

完成时限：2021年12月

**第十件 宜居环境打造工程。**实施元宝湖湿地一期环境整治项目、良田渠（长城路—北京路）生态环境治理项目、胭川湖湖泊湿地修复项目。新建小微公园5处，造林绿化300亩。

牵头领导：韩廷锋

责任单位：自然资源局、良田镇

完成时限：2021年12月



# 关于启用银川市金凤区地方志编纂研究室 印章的通知

金政办发〔2021〕10号

各镇人民政府、各街道办事处，区政府各部门、单位，银川阅海湾中央商务区管委会（银川丝路经济园建设服务办公室），阅海实业集团有限公司，宁夏海阅控股运营有限公司，市属各派出机构：

因工作需要，经请示金凤区人民政府同意，决定即日启用“银川市金凤区地方志编纂研究室”印章。

附件：印模

银川市金凤区人民政府办公室

2021年2月19日

（此件公开发布）

附件



## 关于印发《金凤区 2021 年国民经济和社会发展计划》的通知

金政办发〔2021〕15 号

各镇人民政府、各街道办事处，区政府各部门、单位，银川阅海湾中央商务区管委会（银川丝路经济园建设服务办公室），阅海实业集团有限公司，宁夏海阅控股运营有限公司，市属各派出机构：

现将《金凤区 2021 年国民经济和社会发展计划案》印发给你们，请结合实际认真抓好落实。

银川市金凤区人民政府办公室

2021 年 3 月 8 日

（此件公开发布）

### 金凤区 2021 年国民经济和社会发展计划

#### 一、总体思路及预期目标

2021 年是“十四五”开局之年，也是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年，做好经济社会发展工作意义重大。金凤区经济社会发展的**总体思路**是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神以及习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，按照自治区、银川市和区委各项部署要求，围绕“一高三化”目标要求，坚决贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以高质量发展为主题，全面提升金凤区中心城区首位

度，在黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设中走在前、做表率，在美丽新宁夏建设实践中谱写“金凤篇章”，为完成“十四五”发展目标任务开好局、起好步，确保实现“五城五区”建设目标，以优异成绩庆祝建党 100 周年。

结合国内外宏观经济发展形势，综合考虑金凤区当前实际与长远发展，金凤区 2021 年国民经济和社会发展**主要预期目标**为：地区生产总值增长 7% 以上；社会消费品零售总额增长 8% 以上；地方公共财政一般预算收入增长 4.5% 以上；规模以上工业增加值增长 6.5% 以上；全社会固定资产投资增长 6% 以上；城镇居民人均可支配收入增长

7%以上，农村居民人均可支配收入增长8%以上。城镇新增就业6000人以上，农村劳动力转移就业6000人以上，城镇登记失业率低于全市平均水平。亿元GDP生产安全事故死亡率控制在自治区下达的指标范围内。万元GDP能耗和主要污染物排放指标完成自治区、银川市下达任务。

## 二、主要任务

为顺利实现上述目标，全区上下要按照区委、政府的统一部署，重点抓好以下工作：

**（一）突出规划引领和产业带动，全力构建现代产业体系。**

**充分发挥“十四五”规划引领作用。**紧紧围绕“十四五”规划提出的打造黄河流域生态保护和高质量发展先行区的引领区、银川“一高三化”发展的示范区、西北地区重要中心城市的核心区的总体发展定位，紧盯“七新”目标及指标体系，充分认识“十四五”发展面临的机遇和挑战，全面落实规划提出的产业发展、改革开放、城乡融合、绿色发展、社会民生等方面具体措施，科学的指导和引领金凤区经济社会向更高质量发展，全面加快实现“五城五区”建设目标。

**构建以现代服务业为主导的产业体系。**优化提升现代商贸。推进六大商圈升级，打造形成集购物、美食、休闲娱乐、生活服务于一体、线上线下融合的体验式数字商圈。按照“一街一特色”的要求，提升老街区、发展新街区、创建名街区，形成差异化发展的各类主题街区。鼓励发展假日消费、绿色消费、夜间消费、共享消费、体验消费等消费新模式，推广直播带货、社区团购等消费新形式，积极打造“消费在金凤”品牌。大力发展新业态新产业。充分发挥阅海湾中央商务区平台功能，以区域性总部为重点，培育和引进企业总部，大力发展总部经济。积极发展大数据、

人工智能和“智能+”等数字产业，进一步推动“互联网+教育”“互联网+医疗”、健康养老服务业、家政服务业、社区生活服务业及文化创意产业等新业态发展，加快构建以现代服务业为主导的现代化产业体系。

**推动工业转型提质。**促进工业智能化升级。加快工业化、信息化融合发展，把握经开区轴承小镇、综合配套区建设契机，帮助企业做好产需对接、市场对接和平台对接，滚动实施“个转企”“小升规”“规升巨”培育计划。鼓励企业加大技术改造和科技研发投入力度，不断提升数字化、网络化、智能化水平。加快发展服务型制造。促进生产性服务业与制造业的有机融合，大力发展工业设计服务、个性化定制服务、服务外包等服务型制造业，加快推进制造业服务化，提高工业整体配套能力和核心竞争力。

**大力发展高效农业。**优化农业产业结构。示范推广新品种、新技术，培育优质新型经营主体，做好“四好”园区和“五优”蔬菜基地建设，推进一二三产融合发展。培育市级以上农业龙头企业（合作社）5家，不断增强新型农业经营主体“造血”功能。发展休闲农业和智慧农业。依托丰登镇利思·田园蜜语、良田镇百果园及良田都市农业公园等产业园区，加快发展观光、采摘、体验、文化、运动等休闲旅游项目。推动现代信息技术与农业生产、经营、管理和服务深度融合，加快农村电商网点布局，提升农田亩产效益，打造安全健康的特色农产品品牌。

**（二）提升创新能力和营商环境，全力服务实体经济。**

**深入实施创新驱动战略。**释放创新活力。出台支持企业科技创新高质量发展相关政策，建立“宁科贷”保障机制，充分发挥中科天使孵化基金

对企业研发的支持作用。建立健全产学研协同创新机制，加强与各类科研院所合作，推动技术成果转化，完成技术合同成交额目标任务。培育创新主体。持续加大财政科技投入力度，确保本级财政科技研发投入增速达到30%以上。完善科技型企业梯次培育体系，争取全年新培育国家级高新技术企业10家、自治区级科技型中小企业30家，培育自治区级科技创新中心5个，众创空间1个。落实高层次人才引进优惠政策，大力实施“本土人才回流”工程和“引凤创梦”行动，落实创新型大学生宜居工程，积极引进国内外各类“高精尖缺”人才。

**打造公平透明可预期的营商环境。**优化政务服务。深入推进“放管服”改革，建立健全重大事项会商监督机制，合理划分审批权限，实现“审管分离”。依托政务大厅便企服务窗口及阅海湾中央商务区智慧便企服务中心，加快实现行政审批“一章办、一网办、一窗办、一线办、一次办”，使“金凤服务”成为全区靓丽名片。扩大市场化改革。优化资本、技术、数据、劳动力等要素配置，全面实施市场准入负面清单制度，破除信贷、创新、人才、招投标等方面的隐性障碍，激发民营经济发展活力。持续推进惠企减负。加强各项涉企政策落实督导，进一步推进减税降费，健全完善收费目录清单动态调整机制，形成规范涉企收费、减轻企业负担的长效机制。

**（三）扩大平台功能和投资效益，全力提升对外开放水平。**

**加快发挥园区平台功能。**优化产业发展环境。统筹推进体制机制、科技创新管理、国有企业经营、园区运行等领域改革，探索“园区+公司”运营模式。依托智慧便企服务中心完善园区企业各类配套服务，建立“一企一策”服务机制，提升“园区服务”

品牌影响力。加快优势产业集聚。放大数字经济产业园、科技创新服务产业园和人力资本服务产业园功能，壮大金融产业集聚区规模，全面提升阅海湾中央商务区吸引力。支持58科创、猪八戒网等平台企业发展，加快对接华为、浪潮等知名数字经济企业，推动项目落地，形成新的产业集聚优势。

**持续扩大投资效益。**不断优化投资结构。把握投资机遇，继续做好项目谋划，使固定资产投资更加向民生改善倾斜、向重点工作聚焦。抓好23个教育项目建设，推进盈南安置区四期、老旧小区改造等安居项目建设，启动阅海国家湿地公园北部水环境治理、七子连湖水生态修复等生态项目建设，持续增强投资补短板、增后劲功能。发挥重大项目作用。跟踪顺亿资产大厦、自治区水利研究大厦、闽宁大厦等总部项目进度，紧盯建发悠阅城等大型产业项目建设，重点跟进中海、中房、中梁等新挂牌地块项目开发，同时继续围绕“十四五”规划实施、黄河流域生态保护和高质量发展等谋划储备项目，为投资持续增长奠定基础。

**全面提升开放水平。**拓宽对外开放渠道。把握内陆开放型经济试验区建设契机，以中阿博览会、TMF智慧城市峰会等为平台，着力推进金凤企业“走出去”。深化与沿海发达地区交流合作，积极融入国内大循环，主动参与国际国内双循环，加快构建内外结合、东西联动、多向并进的开放新格局。提升招商质效。结合辖区土地、厂房、楼宇闲置情况，加快项目策划、包装推广，进一步丰富客商名录库、项目库。充分利用现代网络通信技术开展“隔屏招商”“不见面招商”，力争全年招商引资到位资金达到90亿元以上。

**（四）加快城市建设和乡村振兴，全力促进城**



乡协调发展。

**不断提升城市品质。**加快智慧城市建设。立足“智慧金凤社会治理综合平台”应用基础，加快推广信息技术在全区域建、规划、市政、环保、社保等领域深化应用。推进数字社区建设，确保四级平台覆盖一半以上社区，完成120个小区数字化改造。不断改善城市面貌。推进银川市中北部片区首开区项目建设，实施城市微更新项目，继续推进第二批20个老旧小区改造工作，完善新能源车充电装置服务体系，加快推进垃圾智慧分类，有效解决停车难等问题。

**全面推进乡村振兴。**着力巩固提升脱贫成果。做好乡村振兴战略与巩固脱贫成果的有机衔接，围绕“两不愁、三保障”突出短板，强化就业扶贫和产业扶贫，严格落实“三不变”“四不摘”政策要求，建立防止返贫监测和帮扶机制，防止因疫返贫、因病返贫、因灾返贫。打造美丽乡村“金凤样板”。扎实开展“美丽村庄”“美丽庭院”创建活动。全面推进农村人居环境综合整治工作，扎实推进“厕所革命”，深入开展农村垃圾、污水专项整治行动，建立乡村生态环境保护和美丽乡村建设长效机制，实现百姓富与生态美有机统一。

**（五）着力生态保护和民生保障，全力提升人民幸福指数。**

**打好污染防治攻坚战。**打赢蓝天保卫战。狠抓建筑施工扬尘管控、燃煤锅炉淘汰治理、农村清洁能源替代、“散乱污”企业治理、餐饮油烟防治等工作，压紧压实行业管理部门和镇街、社区网格化管理责任，持续改善环境空气质量。打好碧水保卫战。抢抓黄河流域生态环境保护和高质量发展机遇，严格落实河（湖）长制，持续巩固

河湖“清四乱”专项整治成果，确保典农河、阅海湖等重点河湖国考断面、县界断面及水功能区水质达标率普遍达到或优于考核指标。打响净土保卫战。加强土壤污染源头控制，强化土壤污染重点监管单位污染防治、涉重金属行业污染管控和建设用地土壤风险管控。

**加快构建优质服务体系。**促进优质教育均衡发展。巩固深化“首都+首府”办学、集团化办学和课堂教学改革成果，探索打造金凤区云网端一体化“互联网+教育”生态圈，高起点规划、高标准改扩建学校23所，新增学位1.7万个。提升居家养老服务水平。新建社区养老服务中心3个、老人助餐点5个、邻里中心5个，探索公建民营方式，让嵌入式养老模式成为机构养老、社区养老、居家养老的有益补充。织密扎牢社会保障网。持续推进“互联网+人社”行动，提高社会保障水平，确保法定参保人群全覆盖。

**提高就业质量和居民收入。**全力促进就业创业。稳定现有就业岗位，积极落实援企稳岗政策，引导农村劳动力转移就业，扎实做好下岗失业人员、高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业创业工作。确保城镇登记失业率控制在4.5%以内。提高居民收入水平。将返乡创业与推进乡村振兴和脱贫攻坚紧密结合起来，鼓励引导高校毕业生和城乡居民创办电子商务、特色餐饮、家政服务 etc 专精特新服务实体，提高财产性收入和经营性收入，使居民收入与经济增长同步。调整优化涉农专项资金支出结构，全面落实社保、医保等托底保障，增加居民转移性收入，进一步提升农村居民收入水平，逐步缩小城乡居民收入差距。

## 2021 年金凤区经济社会发展主要预期目标

主要指标	2021 年目标
地区生产总值	7.0% 以上
规模以上工业增加值	6.5% 以上
全社会消费品零售总额	8.0% 以上
全社会固定资产投资	6.0% 以上
地方财政一般预算收入	4.5% 以上
城镇居民人均可支配收入	7.0% 以上
农村居民人均可支配收入	8.0% 以上
城镇新增就业	6000 人
农村劳动力转移就业	6000 人
城镇登记失业率	低于全市平均水平
亿元 GDP 生产安全事故死亡率	控制在自治区和银川市下达指标范围内

# 关于印发《金凤区 2021 年清明祭扫 工作方案》的通知

金政办发〔2021〕16 号

各镇人民政府、各街道办事处，区政府各部门、单位，银川阅海湾中央商务区管委会（银川丝路经济园建设服务办公室），阅海实业集团有限公司，宁夏海阅控股运营有限公司，市属各派出机构：

现将《金凤区 2021 年清明祭扫工作方案》印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

银川市金凤区人民政府办公室

2021 年 3 月 19 日

（此件公开发布）

## 金凤区 2021 年清明祭扫工作方案

为做好金凤区 2021 年清明期间群众祭扫服务保障工作，为人民群众提供安全、文明、和谐、有序的祭扫环境，特制订本方案。

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九届三中、四中、五中全会精神，坚决执行习近平总书记对安全生产工作系列讲话、批示和指示精神，落实国家、自治区和银川市各级安全生产工作委员会的安排部署，坚持以人为本，为民服务，切实做好清明节期间群众祭扫活动的安全保障、优质服务和宣传引导工作，确保群众文明祭扫、安全祭奠，发挥清明

节在传承传统美德、宏扬优秀文化、深化殡葬改革、构建和谐社会中的促进作用。

### 二、工作目标

按照预约、错峰、限流的要求，遵循“分工负责、协调配合、及时应对”的工作原则，突出移风易俗和绿色殡葬理念，采取有力措施，确保清明节祭扫活动平安有序，高效保障清明节群众祭扫活动安全，顺利实现 2021 年“文明祭祀、保护环境、平安清明”工作目标。

### 三、组织机构及工作职责

成立金凤区清明节文明祭扫工作领导小组。区政府分管副区长章玉明任组长，民政局局长杨丽

娟任副组长，应急管理局、公安分局、交警二大队、卫健局、民政局、自然资源局、生态环境分局、市场监管分局、住建局、综合执法局、消防救援大队、各镇街道等部门为成员单位。领导小组下设办公室（设在金凤区民政局），办公室主任由民政局局长杨丽娟担任。

**1. 领导小组主要职责：**贯彻落实金凤区区委、政府和上级有关部门关于应对群众祭扫突发事件的指示精神；根据突发事件性质组织、领导、指挥、协调各部门做好突发事件的处置，提出启动和终止相关专项预案的建议。

**2. 领导小组办公室主要职责：**开展应对清明节期间群众祭扫活动突发事件的日常管理，检查指导清明节群众祭扫应急工作；收集上报突发事件信息，向领导小组提出处理突发事件的参考意见和具体措施；负责祭扫活动中突发事件处置工作的组织协调；负责组织召开领导小组成员会议，通报有关情况；负责分析预测可能出现的各类风险隐患，及时将工作情况报告领导小组领导和上级有关部门；总结处理突发事件的经验和教训；负责对外宣传报道等工作。

**3. 领导小组成员单位职责：**

各镇、街道办事处及各相关单位要认真履行属地管理责任，贯彻落实金凤区党委、政府和上级有关部门关于清明祭扫相关部署要求，根据工作职责，做好清明期间群众祭扫工作的日常管理和宣传报道等工作。

**金凤区应急管理局：**认真履行安全生产监督管理职责，组织协调相关单位做好安全检查排查和应急救援，制定应急处置措施；组织进行安全检查，做到重点部位、关键环节和重要设备“三个必查”；现场协调落实各项安全防范和交通疏导措施，严防火灾、踩踏和车祸等安全事故的发生。

**民政局：**负责对殡葬服务场所疫情防控措施、安全接待工作的监督指导，落实安全防范制度；督促各殡葬服务单位制定应对突发事件的处置预案，明确应急救援措施；在安全防范、交通疏导、规范服务、引导群众开展文明祭扫活动等方面，制定周密工作方案；协助市场监督管理局查处销售非法丧葬用品；协助综合执法部门加强对沿街抛撒纸钱、占道销售冥品行为的查处；负责清明节期间群众祭扫情况的收集、汇总和上报工作。

**公安分局：**负责维护殡葬服务单位及其周边社会秩序，及时处置祭扫活动治安案件。

**金凤区交警二大队：**做好清明期间交通疏导工作，及时通报路况信息，引导群众错峰祭扫，减少交通拥堵。针对松鹤陵园、福寿园、千古花园公墓等群众祭扫集中区域制定周边道路交通疏导方案，保障交通秩序通畅。

**市场监管分局：**加强殡葬用品市场管理，集中清理整治非法生产、销售封建迷信祭祀用品和类似人民币图案冥币的行为。

**综合执法局：**对公墓周边违法占道经营行为进行检查和处置，依法制止沿街烧纸、抛撒纸钱等不文明行为；加大对在街道、广场、居民区、公园、绿地、风景区等公共场所焚烧殡葬用品行为的查处力度。

**消防救援大队：**负责清明节期间消防监督检查，根据实际情况，合理安排消防警力和消防车辆在现场执勤备勤；发生火灾时，及时组织灭火工作。

**住建局：**负责金凤区路面焚烧清扫工作。

**生态环境分局：**强化殡葬活动的生态环境监管，结合城乡环境综合整治改进殡葬服务，推广环保殡葬新技术，支持推行节地生态安葬。

**卫健局：**清明祭扫高峰时段在重点祭扫场所



配备医疗救护车辆，做好祭扫活动中疑似新冠肺炎病人隔离检测、突发病人以及突发事件致伤人员的救治工作。

**自然资源局：**负责清明祭扫期间护林防火工作，加强防火宣传，设置提示牌提醒群众注意防火，加大林区巡查力度，禁止在林区烧纸，防止因散埋坟墓祭扫引发火灾。

**宣传部：**加大宣传引导力度，利用各种媒体和传播手段，深入宣传殡葬法规政策，普及科学知识，倡导文明节俭、生态环保、移风易俗的殡葬新风尚；大力宣传党员、干部带头推动殡葬改革的先进典型，传播正能量，曝光负面案例，充分发挥媒体监督作用。

**各镇、街道：**负责做好本辖区清明祭扫相关工作，宣传殡葬改革法规政策以及文明祭祀新风，宣传落实清明节殡葬祭服务措施和优惠政策，引导群众文明祭扫、错峰祭扫。协助做好辖区公墓周边祭扫高峰期道路秩序维护、文明劝导工作。

#### 四、应急准备工作

**重点区域：**银川松鹤陵园、银川福寿园、银川市殡仪馆、金凤区千古花园公墓、宁夏齐天园公墓及其周边区域。高峰时段：2021年3月20日至2021年4月4日为群众祭扫高峰时段，其中3月20日、21日、27日、28日、4月3日、4日这一时段为祭扫较为集中期。

**(一) 疫情防控措施准备：**结合短时间、小空间、高密度的清明节群众祭扫活动特点，积极协调有关部门提前确定群众祭扫的预约祭扫、交通疏导方案，有效引导群众错峰祭扫，防止出现祭扫群众拥堵滞留情况。加强祭扫群众密集区域和高峰时段的疫情防控工作，增设临时防疫观察隔离点、安排接送专车，做好巡逻值守和人流疏散工作。

**(二) 防火措施准备：**切实加强对祭扫服务场所的火源管控，不得在墓区、林区等禁火区域焚烧纸钱、燃放鞭炮，防止因祭扫引发火灾事故。按照消防要求，各公墓配备消防栓、灭火器等必备设施。清明节期间要主动协调消防部门，在祭奠区域使用消防车辆值班。发现火灾险情或突发情况时，要及时报告领导小组并组织疏散群众。各殡葬服务机构要在祭奠区域内设置宣传殡葬改革政策和文明祭奠方式的条幅或宣传牌，开展鲜花祭拜等文明服务项目，引导群众安全、文明祭奠，从根本上预防和减少火源的产生。

**(三) 道路交通设施准备：**为维护祭奠区域内的道路交通安全，提前清除祭奠区域内道路上的障碍物，设置醒目的道路交通标志、标线、指示牌和辅助设施，安排专人维持交通秩序，必要时安排临时停车场地，确保祭奠区域内道路的安全畅通。要严格实行车辆出入门登记制度，加强对车辆的管理，保障祭奠群众的财产安全。

**(四) 防止拥堵措施准备：**为防止因人员拥堵造成伤亡事故，要明确专人负责维持祭奠秩序，确保祭奠区域的人员控制在一定规模。

**(五) 通讯准备：**领导小组各成员单位要确定专人负责，确保祭扫高峰时段24小时有人值守，主要负责人要保持通讯畅通。

#### 五、可能发生突发事件的几种情况及应急处置预警措施

清明节期间出现以下情况，各有关部门根据不同情况做好应急处置，同时向领导小组报告。

**(一) 体温检测发现有疑似新冠肺炎症状人员时：**由卫健部门牵头，迅速采取隔离措施，追查密切接触人员；公安部门协助做好疑似新冠肺炎症状患者隔离和闭环转运，追查相关密切接触者；当疫情防控领导小组发布某一区域为中风险区域

时,应迅速控制人员活动范围,停止一切扫墓活动,各单位按职责和预案做好应急处置工作。

**(二) 扫墓现场车辆、人员严重拥挤时:**由公安部门牵头,立即组织并指导各殡葬服务单位疏导车辆和人流,采取临时管制措施,控制车辆通行总量,合理制定临时停车场地,维持现场秩序;综合执法局配合公安交警,共同维护通往祭扫场所道路的秩序,禁止小摊小贩占道经营,及时进行疏导、尽量避免拥堵情况的发生。民政局、良田镇、各殡葬服务单位配合做好车辆疏导工作。

**(三) 发现火灾险情或突发火情时:**消防部门迅速组织进行扑救;公安部门牵头,民政部门和殡葬服务单位配合组织紧急疏散扫墓群众,将人员转移至空旷地带,远离危险源,最大限度减少人员伤亡。

**(四) 出现扫墓群众拥挤踩踏伤情时:**公安部门牵头组织维持现场秩序,引导、疏散群众;卫健部门协调救护车辆和人员迅速到达现场抢救;民政部门配合做好人员疏散工作。

**(五) 发现不明爆炸物或发生爆炸事件时:**接到发现可疑不明爆炸物或发生爆炸事件时,公安部门牵头,迅速组织疏散群众,并第一时间报告领导小组,根据现场情况建议启动相关预案进行处置;卫健部门做好救助伤员准备;消防部门做好扑救明火准备。民政部门协助做好事发地公墓陵园内人员疏散。

**(六) 突然发生矛盾纠纷时:**民政部门牵头,公安部门配合由现场工作人员做好解释工作,根据矛盾发展情况由公安部门采取相应措施解决。

**(七) 因群众祭扫引发舆情时:**发现网络舆情时,民政部门牵头,及时向领导小组和主管部门报告,组织开展舆情研判,针对不同情况制定应对措施。公安治安部门设置祭扫场流动岗,发生

个别人借机制造事端时及时妥善处置。在祭扫重点区域聚集上访人员时,由民政部门牵头做好接待、解释和劝离,公安部门配合安排警力维持现场秩序,疏散围观人员。

## 六、保障措施

**(一) 加强领导,完善保障工作机制。**各镇街道、各部门要加强组织协调,压实工作责任,强化协同意识,形成“各司其职、各负其责、齐抓共管”的清明节群众安全祭扫保障机制,建立清明节值班制度,做好监测预测工作,及时收集掌握清明节期间各公墓陵园群众祭扫信息,预测清明节群众祭扫动态,及时提出预防建议措施,做好应急处置准备,做到早发现、早报告、早处置。领导小组办公室实行24小时值班制,突发事件发生后,相关部门应在1小时内向领导小组办公室电话报告,领导小组或办公室接到报告后,应在1小时内报告金凤区委政府。各成员单位于3月19日14:00前将应急值守人员名单(见附件)报领导小组办公室(民政局)。

**(二) 多措并举,营造良好祭扫环境。**各职能部门、各殡葬服务机构要认真策划宣传方案,组织开展形式多样、内容丰富的殡葬改革和安全生产宣传活动,着力加强与公众、媒体的对话交流和良性互动,主动回应社会关切热点问题与群众诉求,凝聚改革共识,营造良好舆论氛围。发生突发事件有关部门应及时、主动、有效地进行处置,控制事态,并将事件和有关先期处置情况按规定上报领导小组办公室和相关应急管理部门。领导小组办公室要密切跟踪事件发展态势,掌握事发地有关部门应急处置工作情况,及时传达领导小组领导指示要求,并做好综合协调和督促落实工作。

**(三) 加强督查,确保各项责任落实。**民政部门要加强对殡葬服务单位的指导和检查,督促其

切实履行安全管理和服务保障职责。纪检监察部门要加强祭扫期间相关单位的督查检查，督促落实责任。对因工作不力，引发安全责任事故，造成人员伤亡和群众财产损失的，要追究有关责任人的党纪、政纪和法律责任。

文明祭扫工作领导小组办公室电话：5191314  
8677077

附件：金凤区清明祭扫成员单位应急值守人员名单（略）

## 关于成立金凤区项目建设协调服务 工作组的通知

金政办发〔2021〕17号

各镇人民政府、各街道办事处，区政府各部门、单位，银川阅海湾中央商务区管委会（银川丝路经济园建设服务办公室），阅海实业集团有限公司，宁夏海阅控股运营有限公司，市属各派出机构：

为进一步加强金凤区项目建设的服务和保障工作，推动建设项目提质增速。经研究，决定成立金凤区项目建设协调服务工作组，组成人员及工作职责如下：

**组 长：**刘学礼 区委常委、政府副区长

**副组长：**章玉明 政府副区长

高 亮 政府副区长

韩廷锋 政府副区长

**成 员：**王 辉 政研室主任

潘太升 发展和改革委员会

于建华 财政局局长

张艺博 自然资源局局长

李季平 住房和城乡建设局局长

王永志 教育局局长

贺兴瑜 农业农村和水务局局长

鲍永祥 应急管理局局长

徐方远 审批服务管理局局长

伍 强 丰登镇镇长

南 峰 良田镇镇长

杨 晗 上海西路街道办事处主任

曹俊仁 北京中路街道办事处主任

李荣利 长城中路街道办事处主任

张 军 黄河东路街道办事处主任

刘 钰 满城北街街道办事处主任

王 军 阅海湾中央商务区管委会  
规划建设部部长

孙 刚 国控公司董事长

郭亚东 生态环境分局副局长

王绍龙 土地整理中心主任

王泽深 政府督查室主任

张肖飞 发展和改革委员会

黄 诚 国网宁夏电力公司银川供  
电公司金凤分公司经理

工作组下设综合协调组、项目前期服务组和项目推进督查组。综合协调组设在发展和改革委员会，潘太升同志兼任组长，张肖飞同志兼任副组长；

项目前期服务组设在自然资源局、住房城乡建设和交通局,张艺博和李季平同志兼任组长,财政局、教育局、农业农村和水务局、应急管理局、审批服务管理局、国控公司、生态环境分局、土地整理中心、银川供电公司金凤分公司、各镇(街道)为主要成员;项目推进督查组设在政研室,王辉同志兼任组长,王泽深同志兼任副组长;工作组各成员因工作变动等原因需要调整的,自行调整替补,不再另行文。

#### 一、工作组职责

1. 严格执行“三个一线”工作机制,全面贯彻落实区市项目建设及政府有关工作要求,领导和统一协调金凤区项目建设服务工作,研究协调金凤区项目建设服务中存在的重大问题。

2. 对照项目建设中涉及相关法律法规和规章制度开展项目建设协调服务活动。

3. 强化项目建设管理,遵循公开、公平、公正和诚实信用的原则,加强管理、规范程序、明确责任、强化监管,优化项目服务。

4. 研究决定金凤区项目工作的其他重要事项。

#### 二、综合协调组工作职责

1. 负责指导和协调金凤区项目建设服务工作,拟定本级建设项目投资计划,配合、指导项目业主单位开展项目建设。

2. 分析研判金凤区重大项目建设发展形势,

开展调查研究,提出推进项目建设意见建议。

3. 规范涉及各镇、街道、各部门项目建设活动的工作计划和对策建议。

#### 三、项目前期服务组工作职责

1. 做好项目建设中涉及土地、环评、拆迁、临水、临电等要素保障的协调服务工作,全力保障项目要素需求。

2. 优化审批流程,协调市自然资源局、市审批服务管理局、市住房和城乡建设局等单位,及时办理项目选址规划、用地报批、设计方案报批、施工许可证等手续。

#### 四、项目推进督查组工作职责

1. 组织开展项目工作的联合检查和调研,定期通报项目工作进展情况,受理、梳理涉及项目活动的诉求和建议,并转发督促由各行业主管部门靠前办理和服务。

2. 公布项目建设单位、责任单位、责任人电话等信息,确保项目督查和服务渠道畅通,加大工程推进力度。

银川市金凤区人民政府办公室

2021年3月25日

(此件公开发布)



# 关于印发《贯彻落实〈银川市关于深化商事制度改革进一步为企业松绑减负激发企业活力实施方案〉责任分工》的通知

金政办发〔2021〕20号

各镇人民政府、各街道办事处，区政府各部门、单位，银川阅海湾中央商务区管委会（银川丝路经济园建设服务办公室），阅海实业集团有限公司，宁夏海阅控股运营有限公司，市属各派出机构：

为深入贯彻落实国务院《关于进一步优化营商环境更好服务市场主体的实施意见》（国办发〔2020〕24号）、《关于深化商事制度改革进一步为企业松绑减负激发企业活力的通知》（国办发〔2020〕29号）和《自治区政府办公厅关于深化商事制度改革进一步为企业松绑减负激发企业活力的实施意见》（宁政办规发〔2020〕22号）精神及《银川市关于深化商事制度改革进一步为企业松绑减负激发企业活力实施方案》各项要求，确保各项目标任务顺利完成，现将《贯彻落实〈银川市关于深化商事制度改革进一步为企业松绑减负激发企业活力实施方案〉责任分工》印发给你们，请认真抓好落实。

一、高度重视，落实责任。加快推进商事制度改革优化营商环境是充分释放社会创新创业潜力、激发市场活力发展内生动力的关键之举。各部门必须提高政治站位，强化责任担当，勇于打破部门壁垒，加大改革力度，进一步深化商事制度改革，着力破解准入不准营等问题，不断取得更多企业和群众满意的改革成果，为推动经济社

会高质量发展增添动力。

二、协同攻坚，提升成效。各部门要加强统筹协调，切实强化“效”的协同力，做到上下衔接、左右配合、协同发力，一项一项抓任务落实、一步一步促效能提升，不断提升改革的整体成效。

三、大胆创新，优化服务。各部门要勇于探索创新，牢固树立非禁即入、宽进严管的商事工作理念，以点带面推动营商环境优化。要坚持问题导向、需求导向，建立健全常态化政企沟通渠道，对企业诉求“接诉即办”，勇做“店小二”，为企业提供全方位、全链条、全时空的优质、高效服务，要以企业的获得感和满意度作为评判标准，优化服务。

四、强化督查，落地见效。营商办要加强督促检查，对改革进度慢、政策不落实的部门及时督促整改，对推诿扯皮、不作为、慢作为、乱作为、严重损害营商环境和企业利益的行为进行公开曝光；要对行之有效的改革措施加大宣传推广力度；建立动态跟踪、定期报告制度，各单位于每月10日前将工作任务完成情况报金凤区营商办。（联系人：马晓鹏；电话：5555293；邮箱：jfqysb@163.com）

附件：《贯彻落实〈银川市关于深化商事制度

改革进一步为企业松绑减负激发企业活力实施方案〉责任分工》

银川市金凤区人民政府办公室

2021年3月24日

(此件公开发布)

附件

## 贯彻落实《银川市关于深化商事制度改革进一步为企业松绑减负激发企业活力实施方案》责任分工

### 一、降低准入门槛，提升企业开办便利化

完成时限：2021年3月底

1. 升级“一网通办”。依托自治区政务服务平台企业开办“一网通办”系统，开办企业由原来企业登记、公章刻制、银行开户、申领发票和税控设备4个环节“一网通办”，升级改造为企业登记公章刻制、银行开户、申领发票和税控设备、员工参保登记、住房公积金企业缴存登记6个环节实行线上“一网通办、一次办好”，具备一般经营条件“准入即准营”。强化涉企登记信息共享，实现企业登记信息实时推送税务、社保、公安、不动产、公积金、市场监管等部门。2021年，企业登记网办率不低于95%。

3. 提升企业名称自主申报系统核名智能化水平。依托企业名称自主申报系统，实行“企业承诺+事中事后监管”，减少“近似名称”人工干预，对于符合规定的申请，申请人作出相关的承诺后，登记机关不再对名称是否与他人近似等情形进行人工审查。加强知名企业名称字号保护，积极依法处理名称纠纷。

牵头单位：审批服务管理局

牵头单位：审批服务管理局

责任单位：财政局、人力资源和社会保障局、公安分局、税务局、市场监督管理局金凤分局

责任单位：市场监督管理局金凤分局

完成时限：2021年6月底

完成时限：2021年3月底

2. 优化“一窗办理”。将员工参保登记、劳动合同备案整合到企业开办综合窗口，实行“一次申请、一窗办理、一次办结”。

4. 提升商业银行企业开办一体化覆盖面。配合银川市全面推行各商业银行支行授权市民大厅（各级政务中心）代办点实行现场开户的银川模式，现场开户覆盖率达到90%以上，鼓励商业银行为开办企业免费发放公章（含企业名称章、合同章、财务章、发票专用章、法定代表人章），免收费用（含开户费和账户管理费、网上银行服务费、短信开通服务费、单位结算卡费用、网银UK工本费、电子账单服务费等费用），拉近银企紧密利益联接合作机制。

牵头单位：审批服务管理局

责任单位：审批服务管理局、财政局

责任单位：医疗保障局、人力资源和社会保障局、税务局

完成时限：2021年3月底

**5. 推进经营范围改革。**大力鼓励新技术、新产业、新业态、新模式的“四新经济”业态注册登记，全面落实“法无禁止即可为”理念和市场准入负面清单制度，有关机构、工作人员不得以任何非法理由拒绝受理审批。全面实行经营范围标准化，经营范围由填写改为勾选，不受种类和数量限制。

牵头单位：审批服务管理局

责任单位：人力资源和社会保障局、税务局、

市场监督管理局金凤分局

完成时限：2021年4月底

**6. 进一步加大住所与经营场所登记改革力度。**开展住所与经营场所分离登记改革，申请人申报商事主体住所（经营场所）登记时，住所实行自主申报承诺制，申请人对承诺内容负责，不再提交房屋产权证明。推行“一址多照”、“一照多址”、集群注册登记。市场主体可以登记一个住所和多个经营场所。对于市场主体在住所以外开展经营活动、属于同一登记机关管辖的，免于设立分支机构，申请增加经营场所登记即可，方便企业扩大经营规模。园区管委会定期向登记机关提供园区内楼宇企业名单，企业不再提供住所证明。

牵头单位：审批服务管理局

责任单位：市场监督管理局金凤分局

完成时限：2021年4月底

**7. 开展个体工商户登记改革。**①简化个体工商户“盘店”转让。个体经营者之间“盘店”转让，双方签订转让协议、明确债权债务，直接办理经营者变更登记，字号名称延续使用。②依法对个体经营者豁免登记。对流动经营的小商小贩，以及对销售农副产品、日常生活用品或者个人利用自己的技能从事依法无须取得许可的便民劳务活动的个体经营者，免于工商登记。对商场、市

场等集中连片区从事个体经营不涉及前（后）置审批的，允许试营业1年，先经营后规范。③进一步放宽经营场所登记条件。从事高新技术研发、软件设计、文化创意、动漫制作、无实体网店、商务咨询策划代理、工业设计、技术服务、技术咨询、清洁服务、帮助服务（买菜、排队购物、换煤气等）、健康咨询、翻译服务、文化艺术经纪代理、股权投资、乡村民宿经营、食品销售、学生校外就餐休息服务、洗染服务、摄影服务、理发及美容服务（不含医疗美容）、家用电器修理、服装零售、日用品零售、便利店零售服务等25类环境污染和安全隐患相对较小的个体工商户实行经营场所告知承诺，在不影响利害关系人正常生活的情况下申请人均可将住宅作为经营场所申请登记。

牵头单位：审批服务管理局、市场监督管理局金凤分局

责任单位：教育局、卫生健康局、文化旅游体育广电局

完成时限：2021年4月

**8. 推出企业开办大礼包。**配合银川市制作全市统一标识的“企业开办大礼包”，将致企业的一封信、营业执照正副本、惠企政策服务卡、税务、社保、公章等物品惠赠企业，实现一站送达服务、打包送温暖。

责任单位：审批服务管理局、发展和改革局、人力资源和社会保障局、公安分局、税务局

完成时限：2021年3月底

**二、破解“准入不准营”，推进准营简约化**

**9. 推进“证照分离”改革全覆盖。**全面推行涉企经营许可事项告知承诺制，将涉企经营许可事项全部纳入改革范围，通过直接取消审批、许

可改备案、告知承诺、优化审批服务“四扇门”分类推进改革，年内实现全覆盖，配合银川市分批推出不少于150项告知承诺审批业务。

责任单位：审批服务管理局

完成时限：2021年12月底

**10. 推广“一业一证”“一企一证”“证照同办联办”。**在依托银川市企业“点餐”、政府“办事”的“1+N多证联办”模式的基础上，进一步分类梳理市场主体经营业态，推行“一业一证”，将一个行业多个许可证件合并为一张载明相关行政许可信息的综合许可证，实行多件事打包受理、多事项一并审批、一证式综合许可、全流程一次办好、一证准营，首批筛选小餐馆、超市、宾馆等40个业态试点。对具有生产场所和设施设备并取得营业执照的一个食品生产企业、生产多个类别食品的，仅发放一张食品生产许可证，实行“一企一证”，从办成一个事项向办成一家企业转变。在营业执照与许可证的办理过程中，实行审批事项一次告知、同步受理、资料共享、同步发证，对劳务派遣经营注册资本变更等39个事项实行“证照同办”；医疗机构执业登记等32个事项实行“证照联办”。

责任单位：审批服务管理局

完成时限：2021年6月底

**11. “三小”行业实行“多证合一”。**加快推进食品小作坊、小食杂店、小餐饮店“三小”行业“准入即准营”。对建城区内，实行“三小”行业“多证合一”改革，登记机关依法核发营业执照，并在营业执照的经营范围内标注“三小”行业字样。申请人领取营业执照后，无需办理原“三小”登记证，即可开展经营活动；对建城区以外、城中村和城乡结合部需办理“三小”行业登记证。

牵头单位：审批服务管理局

责任单位：市场监督管理局金凤分局

完成时限：2021年3月底

**12. 全面推行商事登记事项审核合一。**在全市范围内推行商事登记事项“审核合一、一人通办”，即审查员与核准员职责合并，审批受理、审查、核准等环节全流程均由具有资格的同一审核人员负责，大幅提升审批效能。

责任单位：审批服务管理局

完成时限：2021年3月底

**13. 进一步减少外资外贸企业投资经营限制。**支持外贸企业出口产品转内销，推行以外贸企业自我声明等方式替代相关国内认证，对已经取得相关国际认证且认证标准不低于国内标准的产品，允许外贸企业作出符合国内标准的书面承诺后直接上市销售。承接好外商投资企业注册登记权限下放，实现就地办理。

牵头单位：商务和经济技术合作局

责任单位：审批服务管理局、市场监督管理局金凤分局

完成时限：2021年6月底

**三、推行企业注销登记改革，实现退出简捷化**

**14. 扩大简易注销适用范围。**领取营业执照后未开业、申请注销登记前未发生债权债务或者已将债权债务清算完结的有限责任公司、非上市股份有限公司、全民所有制企业、集体所有制企业、个人独资企业、合伙企业、农民专业合作社以及上述企业分支机构均适用简易注销登记程序。简易注销公告时间由45天(自然日)压缩为20天(自然日)。

责任单位：审批服务管理局

完成时限：2021年3月底

**15. 优化一般注销流程。**取消企业向登记机关进行清算组备案程序，由企业自行通过国家企业信用信息公示系统免费公示清算组信息。允许企业



通过国家企业信用信息公示系统免费公告。通过国家企业信用信息公示系统公示清算组信息、发布公告的，无需企业提交清算组《备案通知书》、公告报样等材料。经与税务部门在线核查纳税人状态为“注销”的，无需向登记机关提交清税证明。

牵头单位：审批服务管理局

责任单位：税务局、市场监督管理局金凤分局

完成时限：2021年3月底

#### 16. 建立容错机制，畅通简易注销登记渠道。

申请简易注销登记的企业经登记机关审查存在“被列入企业经营异常名录”“存在股权（投资权益）被冻结、出质或动产抵押等情形”等不适用简易注销程序的，待异常状态消失后，允许企业再次依程序申请简易注销登记。对于因承诺书文字、形式填写不规范的企业，登记机关在企业补正后予以受理其简易注销申请。

责任单位：审批服务管理局

完成时限：2021年6月底

17. 全面推行企业注销网上办。依托自治区企业注销“一网”服务平台，将涉及公司注销的审批、税务、商务、人社、海关等5个部门办理事项有机整合，通过各部门注销业务“信息共享、同步指引”，实现企业注销便利化“减事项、减材料、减成本、减跑动”的改革目标，使企业注销“一网服务，并行办理”，让企业能够“一网”获知各环节流程、进度和结果，通过全程电子化途径申请注销登记的，原纸质营业执照自行作废，企业无需再缴回登记机关。

牵头单位：审批服务管理局

责任单位：人力资源和社会保障局、商务和  
经济技术合作局、税务局

完成时限：2021年3月底

#### 18. 简化撤销冒名登记。实行“受理即公告、

到期即撤销”。被冒用人提交申请表、报警回执、承诺书等材料，符合形式要求即可申请办理撤销登记，受理同时即在国家企业信用信息公示系统发布撤销公告（公告期45天），公告期间同步对公司住所或经营场所进行现场检查，询问公司相关人员、登记代理人或利害关系人等方式，对冒名登记基本事实进行调查，并根据需要征询公安、税务、金融、人力资源和社会保障等相关部门意见。公安、税务、金融、人力资源和社会保障等相关部门出具书面意见不同意撤销登记，或者撤销登记可能对公共利益造成重大损害的，登记机关应作出不予撤销登记决定，一般商事主体撤销登记公告期满即办结。

责任单位：审批服务管理局

配合单位：财政局、人力资源和社会保障局、  
医疗保障局、公安分局、税务局

完成时限：2021年3月底

#### 四、坚持“宽进严管”，提升监管透明化

19. 加强审管互动衔接。建立健全审管互动常态工作联动机制，构建审批、监管部门“信息通畅、协调联动、密切配合、齐抓共管”工作体制机制，各相关部门及工作人员不能以任何理由推诿、阻拦、干扰或者懈怠；审批、监管部门梳理需要其他部门提供的协作配合事项，编制公布协作配合清单。建立“双向告知”机制，强化自动推送、无缝衔接、整体联动。行政审批部门应当将审批结果信息实时推送监管部门，并及时掌握与本部门审批有关的市场主体信息。监管部门作出与行政审批部门履行行政许可权密切相关的行政决定，应当实时推送审批，并及时掌握本部门监管有关的信息。

牵头单位：市场监督管理局金凤分局、审批  
服务管理局

责任单位：宣传部、统战部、发展和改革委员会、教育局、民政局、人力资源和社会保障局、自然资源局、住房城乡建设和交通局、农业农村和水务局、文化旅游体育广电局、卫生健康局、应急管理局、综合执法局、公安分局

完成时限：2021年3月底前

**20. 创新包容审慎监管。**创新监管标准和模式，发挥平台监管和行业自律作用。配合银川市制定《银川市新产业新业态实行包容审慎监管的实施意见》，为创新创业发展留足空间。

牵头单位：市场监督管理局金凤分局

责任单位：宣传部、统战部、发展和改革委员会、教育局、民政局、人力资源和社会保障局、自然资源局、住房城乡建设和交通局、农业农村和水务局、文化旅游体育广电局、卫生健康局、应急管理局、综合执法局、公安分局等各行政执法部门

完成时限：2021年3月底前

**21. 规范平台经济监管行为。**坚持审慎包容、鼓励创新原则充分发挥平台经济行业自律和企业自治作用，引导平台经济有序竞争，反对不正当竞争，规范发展线上经济。依法查处电子商务违法行为，维护公平有序的市场秩序，为平台经济发展营造良好营商环境。

牵头单位：市场监督管理局金凤分局、发展和改革委员会、商务和经济技术合作局

责任单位：审批服务管理局、公安分局

完成时限：2021年6月底前

**五、打出“组合拳”，助力服务精细化**

**22. 全面推行“全程网办”“全程掌办”。**进一步拓展“互联网+政务服务”，依托“银川市政务

事项综合窗口受理平台”提供“24小时不打烊”商事服务。除法律法规有特殊规定外，全市商事审批服务事项原则上网上全程可办。2021年6月底前实现60%，2021年底实现100%“全程网办”“全程掌办”。对现场核验、签字、领取等环节，采取电子认证、“快递+政务服务”等方式解决。全面推行“视频勘验”，逐一细化编制《视频勘验事项清单》《视频勘验现场核查规范》和“视频勘验指导模板”，为企业提供更加便捷高效的服务。

责任单位：审批服务管理局

完成时限：2021年12月底前

**23. 推进商事事项“全市通办”“跨省通办”。**采取下放、委托、延伸窗口等方式实现市县同办，群众在市辖区范围内办理商事登记业务，均可以在市民大厅直接办理，也可以就近在住所所在地政务服务大厅办理，为市场主体提供最便捷高效的服务，实现商事登记“全城通办、就近办、一次办好”。配合银川市梳理公布首批全市通办事项不少于100项。编制商事“跨省通办”事项清单，首批实现内资企业及分支机构、个体工商户、农民专业合作社的设立、变更、注销登记，以及营业执照遗失补领、换发“跨省通办”，年内配合银川市推出不少于100项跨省办理事项。

责任单位：审批服务管理局

完成时限：2021年6月底前

**24. 深化商事服务“综合窗口”“服务专区”。**推广市级“综合窗口”经验，实现商事服务事项进驻率100%，涉企的准入准营所有业务实现“前台综合受理、后台集成审批、统一窗口出件”。严格落实首问负责、一次告知、限时办结等制度，构建闭环式全链条服务机制。

责任单位：审批服务管理局

完成时限：2021年3月底前

**25. 扩容“一件事一次办”。**扩容“一件事一次办”清单，将餐饮、住宿等50个以上常见业态涉及的审批服务事项整合打包，为经营者提供“开餐馆”“开宾馆”“开饼子店”等主题式套餐式“一件事一次办”商事集成服务，实行“一套材料一次申请、抄告相关同步启动、限时办结一次答复”，减少企业跑路，降低经营成本。

责任单位：审批服务管理局

完成时限：2021年3月底前

**26. 进一步拓展商事登记就近办。**充分发挥县区政务服务中心、园区一站式服务中心、镇（街道）便民中心作用，通过授权、委托、智能审批终端三种方式，实现更多商事登记事项县区可办、园区可办、乡镇（街道）可办。加强政银商事登记合作，全面推行银行网点就近可办，让更多的企业享受银行提供的面对面、一对一商事登记代办服务。配合银川市实现政银商事登记合作“就近办”网点由20家扩大到40家。

牵头单位：审批服务管理局、财政局

责任单位：各镇、街道

完成时限：2021年12月底

**27. 推行商事登记智能化“秒批秒办”。**全面推广个体工商户、一般类企业登记智能审批，鼓励有条件的商业银行、园区、商业综合体购置智能审批终端，全面推行商事登记“秒批秒办”原则上系统通过的，人工不再干预，提高企业开办效率。

责任单位：审批服务管理局

完成时限：2021年12月底

**28. 建立常态化政企沟通联系机制。**加强与企

业和行业协会商会的常态化联系，完善企业服务体系。加快建立营商环境诉求受理和分级办理“一张网”，更多采取“企业点菜”方式推进“放管服”改革。加快推进政务服务热线整合，进一步规范政务服务热线受理、转办、督办、反馈、评价流程，及时回应企业和群众诉求。

责任单位：工商联、发展和改革委员会、审批服务管理局

完成时限：2021年12月底

**29. 抓好惠企奖补政策高效兑现。**配合银川市梳理公布各级政府所有惠企政策清单和兑现奖补流程，形成与银川市统一、规范、公开、透明的惠企奖补政策兑现指南，根据企业所属行业、规模等主动精准推送政策，由“企业找政策”向“政策找企业”转变。出台惠企措施要及时公布相关兑现流程、承办科室、负责人联系方式，实现政策兑现“落实到人”。依托银川市“政企通”服务平台，发挥商务区便企智慧服务中心、金凤审批大厅惠企政策兑现窗口作用，全面简化惠企政策审批兑现环节、流程、材料、时限，实现惠企政策咨询一窗受理、一次告知精准明确；实现一次申报、全程网办、平行办理、快速兑现。

牵头单位：发展和改革委员会、财政局

责任单位：科学技术局、人力资源和社会保障、商务和经济技术合作局、农业农村和水务局、文化旅游广电局、审批服务管理局、妇联、残联、工商联、税务局

完成时限：2021年12月底

## 关于组织开展金凤区“小火亡人”多发场所 消防安全专项整治行动的通知

金政办发〔2021〕22号

各镇人民政府、各街道办事处，区政府各部门、单位，银川阅海湾中央商务区管委会（银川丝路经济园建设服务办公室），阅海实业集团有限公司，宁夏海阅控股运营有限公司，市属各派出机构：

根据国务院安委办、应急管理部工作部署及区市关于组织开展“小火亡人”多发场所消防安全专项整治行动的工作安排。经研究决定，自即日起至2021年12月底，在金凤区辖区内集中开展“小火亡人”多发场所消防安全专项整治行动，现就有关事项通知如下：

一、立即组织开展全面排查。负有监管职责的行业部门和镇（街道）、村（居）委、物业服务企业要切实加强消防安全专项整治工作的组织领导，对居民住宅小区沿街门店、生产加工作坊、商住场所、小洗浴小旅馆等小经营场所、下店上宅、前店后宅、“三合一”“多合一”、群租房、建筑施工工地等“小火亡人”多发场所，开展集中划片摸排登记和分类检查，全面查清本辖区、本系统内“小火亡人”多发场所的数量、分布、隐患特点等情况，逐一登记在册，建立“一户一档”，对检查发现的违规住人、消防设施器材未保持完好有效、电动自行车违规停放充电、安全出口锁闭或堵塞、违规用火用电用气等行为，督促场所立即整改。

二、强化协作开展综合治理。公安分局负责督促指导派出所依法履行日常消防监督检查和消

防宣传教育职责，重点加强对沿街门店、生产加工作坊、商住场所、小洗浴小旅馆等小经营场所、下店上宅、前店后宅、“三合一”“多合一”、群租房等场所检查，加大对违规住人问题的检查力度，及时查处和督促整改火灾隐患问题。住房和城乡建设局负责加大对建筑施工工地消防安全监管，严查违规使用聚氨酯等易燃可燃保温材料或彩钢板、违规留宿人员、违规动火动焊等行为。督促指导物业服务企业加强居民住宅小区消防安全管理，严查电动自行车违规停放充电、消防设施器材损坏及占用堵塞消防车通道等现象。商务和经济技术合作局、文化旅游体育广电局、市场监督管理分局负责督导检查商场、超市、公共娱乐场所、餐饮服务场所和有关集贸市场，对违规住人情况和餐饮服务场所使用燃气消防安全情况进行检查，督促单位场所落实消防安全主体责任；督促指导基层网格员加大对市场主体单位的检查巡查力度，及时劝导单位场所整改火灾隐患。消防救援大队负责加大对消防安全重点单位的执法力度，调整“双随机一公开”抽查比例和次数，严查各类消防安全违法行为。其他各行业部门按照各自消防工作职责，充分发挥行业主管优势，有针对性地开展消防安全检查，负责做好本行业领域内消防安全综合治理工作。

三、严格落实刚性执法措施。各镇（街道）、各部门在排查整治过程严格参照《住宿与生产储



存经营合用所消防安全技术要求》(GA703-2007)。消防救援大队和公安派出所对于检查发现或移交的合用场所违规住人情况,督促相关人员立即进行搬离,对拒不整改的责令立即停产停业,依法予以关停。**住房和城乡建设交通局**对擅自改变建筑和场所的、违规设置夹层等情况的,依法予以查处。对住宿与生产储存经营合用场所问题突出的连片区域,要提请金凤区人民政府挂牌督办、跟踪问效,组织相关部门集中解决。

**四、全面夯实基层防控基础。各镇(街道)、各部门**要深化区域联防建设,按照位置相邻、行业相近的原则,以附近村(居)委会、重点单位物业公司等为依托,划分消防安全联防区域。以“微型消防站”为主干力量,建立区域联防制度和通讯联络、应急响应机制,开展互查互检、应急演练,提高区域联防协作能力。**各镇(街道)、各部门**要继续通过物防技防措施提高合用场所火灾防范能力,对前期已经安装独立式感烟火灾探测报警器的场所,要组织摸排检查,及时修复和更换电池;同时,继续推广安装独立式感烟火灾探测报警器、增设独立安全出口和疏散通道、拆除影响疏散逃生和灭火救援的固定护栏、配备防烟面具和逃生绳索等逃生器具,提高合用场所火灾防范能力。

**五、广泛宣传培训提升意识。各镇(街道)、各部门**通过各类新媒体加大对合用场所规住人现象的曝光,形成强大的舆论声势。组织开展合用场所消防安全检查时,采取主动提醒、上门培训的方式,通过典型火灾案例,开展警示教育宣传教育提醒活动;利用张贴公告、发放宣传单等各种形式,开展

安全用火用电、火场逃生自救等常识宣传,广泛宣传合用场所消防安全危害性,让群众牢固树立“发生火灾立即拨打119火警电话”的安全自救意识,知晓发生火灾正确判断逃生路径和方法、识别火场浓烟危害,提升群众自防自救能力。

各镇(街道)、各部门要结合实际细化工作措施、列出任务清单,确保各项工作落实落地。工作完成情况将纳入年度目标任务考评内容。并于4月9日前向金凤区消防安全委员会办公室上报方案和安排部署情况,每月21日前上报阶段性工作总结和排查台账(附件6),12月3日前上报全年工作总结。

- 附件:1.商住场所、小经营场所消防安全整治重点
- 2.“下店上宅”“前店后宅”等合用场所消防安全检查要点
- 3.经营门店(居民住宅)消防安全专项整治基本标准
- 4.家庭防火安全指引(参考)
- 5.住宿与生产储存经营合用所消防安全技术要求》(GA703-2007)
- 6.《金凤区“小火亡人”多发场所消防安全专项整治排查台账(略)

银川市金凤区人民政府办公室

2021年4月2日

(此件公开发布)

附件 1

## 商住场所、小经营场所消防安全整治重点

一、严格落实防火分隔措施。小型生产经营性场所，商铺门面经营区域与生活区域必须使用防火隔墙、防火隔板、防火门等进行完整分隔；严禁将经营、加工或储存物品的夹层用于人员住宿；符合防火、防烟分隔和疏散逃生条件的夹层和区域，住宿人员最多不超过 1 人。

二、保持安全出口、疏散通道畅通。商住场所住宿与非住宿部分应设置独立的疏散设施；生活、住宿区域应当设置直通室外的安全出口或设置直接对外的逃生、救援出口，确有困难的应当设置逃生软梯等辅助疏散设施；严禁堵塞、锁闭、占用疏散逃生通道、逃生出口，在疏散逃生通道、外窗上设置卷帘门、铁栅栏、防盗网时，应设置可内部开启的逃生出口；居民住宅楼道严禁电动自行车停放充电、严禁堆放可燃物，常闭式防火门保证功能完好且处于常闭状态；户外广告牌等影响外窗逃生。

三、严格控制使用、储存易燃可燃材料物品。严禁采用聚氨酯泡沫夹心彩钢板等可燃材料搭建、分隔生产经营和人员住宿场所；严禁使用易燃材料进行室内装修；小型生产经营性场所内严禁存放烟花爆竹、汽油、酒精等易燃易爆危险物品（符合条件的专营场所除外）；严禁设置影响疏散区域自然排烟的顶棚、雨篷等。

四、配备消防器材设施。小型生产经营性场所应按照标准配备消防设施，至少应配备 2 具 4Kg 干粉灭火器，并确保完好有效；人员密集或流动性大

的小型生产经营性场所要提高消防安全防控等级，可采取安装独立式感烟、感温报警系统和简易喷淋、消防卷盘等设施，提升初起火灾预警和处置能力；商住场所的住宿与非住宿部分应设置独立式感烟火灾探测报警器、配备灭火器，有条件的可安装简易喷淋等设施；居民住宅楼内的室内消火栓应保证供水正常，消防水带、水枪、灭火器、应急照明灯等消防设施器材齐全。

五、严格用火用电管理。商住场所和小经营场所经营区域严禁擅自私拉乱接电线或超负荷用电；场所内电气线路敷设应聘请专业电工，配线路应穿阻燃套管敷设；切勿贪图便宜而购买使用假冒伪劣电气产品；电气线路均应设置漏电保护装置；严禁在夹层内使用明火和大功率、高温加热、取暖等电气设备；取暖设备应远离可燃物，无人看守时不得焚香、点蜡、烧纸，电气线路、移动插座等不得直接安装、设置在可燃物上；严禁在室内对电动自行车、蓄电池等进行充电；居民住宅应提示群众离家关火关电关燃气。

六、严格隐患排查整治。物业服务企业、主管单位、乡镇、街道办和村（居）民委员会应当组织对辖区小型生产经营场所进行全面排查，督促严格落实防火、防烟分隔措施，严格查处违规用火、用电、用气、用油等行为，严格清理违规住人，全面整治各类风险隐患。

附件 2

## “下店上宅” “前店后宅” 等合用场所 消防安全检查要点

“下店上宅”“前店后宅”等合用场所（以下简称合用场所）是指住宿与生产、储存、经营等一种或几种用途混合设置在同一连通空间内的场所。其防火要求应符合《建筑设计防火规范》《住宿与生产储存经营合用场所消防安全技术要求》等现行标准规范的要求，具体的检查要点如下：

### 一、禁用场所

（一）合用场所不应设置在下列建筑内：

1. 有甲、乙类火灾危险性的生产储存经营的建筑；
2. 建筑耐火等级为三级及三级以下的建筑；
3. 厂房和仓库；
4. 建筑面积大于 2500m<sup>2</sup> 的商场市场等公共建筑；
5. 地下建筑。

### 二、火灾危险源管理措施

（二）应制定用火、用电、用油、用气等消防安全管理制度。

（三）使用明火的厨房应与其他部位分隔，燃气用具的安装使用及管路敷设应符合相关规定，油烟机和油烟管道应定期清理，并落实闭店后关水、关电、关气、关厨房门的措施。

（四）配电线路的敷设应采取穿金属管、阻燃塑料管等防火保护措施，电气线路的规格应满足用电设备的负荷要求，不应乱拉乱接临时电气线路。

（五）照明灯具表面的高温部位靠近可燃物时，应采取隔热、散热等防火保护措施，使用卤钨灯和额定功率超过 100W 白炽灯的吸顶灯、槽灯、嵌入式灯，其引入线应采用瓷管、矿棉等不燃材料作隔热保护，卤钨灯、高压钠灯、金属卤灯光源、荧光

高压汞灯（包括电感镇流器）、超过 60W 的白炽灯等不应直接安装在可燃装修材料或可燃物体上。

（六）电热炉、电加热器、电暖器、电饭锅、电熨斗、电热毯等电热器具不应超负荷使用，使用期间设专人监护，使用后应及时切断电源。

（七）除厨房外，不应使用、存放液化石油气罐和甲、乙、丙类可燃液体。燃具不应设置在卧室内，并设置自然排风窗。

（八）住宿区域内严禁停放电动自行车、为电动自行车或蓄电池充电。电动自行车应当独立设置集中停放、充电区域。

### 三、可燃物管理措施

（九）装修装饰材料应使用不燃、难燃材料，禁止使用聚氨酯类以及在燃烧后产生大量有毒烟气的材料。

（十）室外广告牌、遮阳棚等应采用不燃或难燃材料制作，且不应影响房间内的采光、排风、辅助疏散设施的使用、消防车的通行以及灭火救援行动。

### 四、安全疏散、防火分隔措施

（十一）符合下列情形之一的合用场所应采用不开门窗洞口的防火墙和耐火极限不低于 1.5 h 的楼板将住宿部分与非住宿部分完全分隔，住宿与非住宿部分应分别设置独立的疏散设施；当难以完全分隔时，不应设置人员住宿：

1. 合用场所的建筑高度大于 15 m；
2. 合用场所的建筑面积大于 2000 m<sup>2</sup>；
3. 合用场所住宿人数超过 20 人。

（十二）除上条内容以外的其他合用场所，当确

有困难时，应符合下列规定：

1. 住宿与非住宿部分应设置火灾自动报警系统或独立式感烟火灾探测报警器。

2. 住宿与非住宿部分之间应进行防火分隔；当无法分隔时，合用场所应设置自动喷水灭火系统或自动喷水局部应用系统。

3. 住宿与非住宿部分应设置独立的疏散设施；当确有困难时，应设置独立的辅助疏散设施。

（十三）层数不超过2层，建筑面积不超过300m<sup>2</sup>，且住宿人数不超过5人的小型合用场所，当执行防火分隔和自动喷水灭火系统的规定有困难时，宜设置独立式感烟火灾探测器，人员住宿宜设置在首层，且直通室外。

（十四）疏散门应采用向疏散方向开启的平开门，并确保人员在火灾时易于从内部打开；疏散楼梯宜通至屋顶平台；人员住宿宜设置在首层，并直通出口。

（十五）室外金属梯、配备逃生避难设施的阳台和外窗，可作为合用场所的辅助疏散设施。外窗或阳台不应设置金属栅栏，当必须设置时，应能从内部易于开启。

#### 五、消防设施管理措施

（十六）合用场所集中的地区，当市政消防供水不能满足要求时，应充分利用天然水源或设置室外消防水池，消防水池容量不应小于200m<sup>3</sup>。

（十七）合用场所集中的地区，应建立专、兼职消防队伍或微型消防站，并应配备相应的灭火车辆装备和救援器材。

（十八）应配置灭火器、消防应急照明、独立式感烟探测器，并应配备轻便消防水龙。

根据建筑规模和住宿人数，视情况设置自动喷水灭火系统或自动喷水局部应用系统。

（十九）使用燃气（燃料、甲乙类液体）的厨房应设置可燃气体探测装置，并能自动切断燃气（料）源。

#### 附件3

## 经营门店（居民住宅）消防安全 专项整治基本标准

一、重点类经营门店整治要求（超市、商店、餐馆、快递物流、娱乐休闲、汽车修理、生产加工及经营和储存易燃易爆危险品等人员流动大、可燃物多、火电源复杂的场所）：

#### （一）经营有易燃易爆危险品的门店

1. 严禁设置在居民楼内、严禁住人、严禁生火做饭，严禁在室内电动停放车或充电。

2. 使用防护型灯具，电线穿金属管保护，严禁私拉乱接，搭建的违章建筑一律拆除。

3. 物品分类存放并保持安全间距，及时清理

可燃杂物，按要求配置灭火器等消防器材，会报警，会逃生，会扑救初期火灾。

#### （二）其他重点类经营门店

1. 与经营场所连通的房间和区域（包括通过内楼梯连通的房间和区域）严禁住人，房间外窗严禁设置影响人员逃生的防盗网。

2. 搭建的阁楼或夹层内严禁住人，房间外窗严禁设置影响人员逃生的防盗网，搭建的违章建筑一律拆除。

3. 住宿的房间，必须与经营区域进行防火分



隔，并有独立逃生的侧门或后门，逃生门严禁使用卷闸门，房间外窗严禁设置影响人员逃生的防盗网。

4. 物品分类存放并保持安全间距，及时清理可燃杂物，严禁堵塞疏散通道和出口。

5. 电线要穿管保护，严禁私拉乱接，要设置空气开关等保护装置。

6. 严禁在室内停放电动车或充电。

7. 严控烟头火种，生火做饭必须与经营区域分隔，点蚊香要设置专门托盘，并与可燃物保持安全间距。

8. 安装独立式火灾报警器和简易喷淋灭火装置，配置灭火器等消防器材。

9. 会报火警，会逃生自救，会扑救初期火灾。

二、一般类经营门店整治要求（门诊、办公、金融、社区服务等场所）：

1. 住宿房间的外窗严禁安装影响人员逃生的

防盗网，搭建的违章建筑一律拆除。

2. 严禁经营、储存易燃易爆危险物品，及时清理可燃杂物，严禁堵塞疏散通道和安全出口。

3. 严禁私拉乱接电线，严禁违规使用电气，要设置空气开关等安全用电保护措施。

4. 严禁在室内停放电动车和充电。

5. 严控烟头火种，生火做饭必须与经营区域分隔。

6. 配置灭火器等消防器材。

7. 会报火警，会逃生自救，会扑救初期火灾。

三、居民住宅整治要求参照经营门店基本标准执行：

1. 严禁在居民住宅公共楼道、门厅、走道内停放电动车或充电。

2. 严禁在居民住宅公共楼道、门厅、走道内堆放杂物。

3. 居民住宅电缆井等管井要封堵严密。

附件 4

## 家庭防火安全指引（参考）

一、特别关注电气安全。电气短路、断路、过负载、使用不合格电气产品等是引发火灾事故的最主要原因。家庭电气线路、电器设备应选用合格产品，聘请专业人员敷设、安装。大功率电器长时间不用应拔掉电源。电气线路老化、破损应及时更换。

二、减少可燃物质堆放。可燃物质是火灾发生、燃烧蔓延的主要途径。家庭装修装饰应优先选用不燃难燃材料。养成定期清理阳台杂物习惯。不在屋内、楼梯间为电动自行车或蓄电池充电。不在室内过量存放酒精等易燃易爆物品。

三、严格控制火（热）源。火（热）源管理不当可直接导致火灾发生。应教育儿童不在室内、公共走道玩火、燃放烟花爆竹。使用燃气煨汤、烧水等时不应离人。高温发热设备附近应隔离可燃物。

四、保持房屋结构完整和设施完好。不得擅自改变房屋结构、停用、损坏室内外消防设施。不将居住建筑改变为生产经营场所，确需调整的，应使居住部分与生产经营部分完全分隔。不建成群租房。

五、养成良好消防安全习惯。不将杂物堆放

到室外走道、楼梯间等公共区域。按指定区域停放私人汽车、电动自行车。关注了解居住楼房安全出口位置，主动学习掌握火灾避险逃生技能。非必需不在窗户、阳台安排防盗铁栅栏，确需安排的鼓励设置能向外开启的紧急逃生口。

六、积极应用技防措施。鼓励安装使用新型防短路、防过载、防电弧断路保护开关。推广在生产经营部位安装简易喷淋设施，在居住区域安装独立式感烟火灾探测报警器。家庭应适当配备灭火器（毯）、逃生绳、防毒面具等灭火、逃生器材。

## 附件 5

# 《住宿与生产储存经营合用所消防安全技术要求》 (GA703-2007)

## 1、范围

本标准提出了住宿与生产、储存、经营合用场所（俗称“三合一”，以下简称“合用场所”）的限定条件，并规定了合用场所的防火分隔措施、疏散设施、消防设施，以及火源控制等消防安全技术要求。

本标准适用于既有住宿与生产、储存、经营合用场所的消防安全治理。

## 2、规范性引用文件

下列文件中的条款通过本标准的引用而成为本标准的条款。凡是注日期的引用文件，其随后所有的修改单（不包括勘误的内容）或修订版均不适用于本标准，然而，鼓励根据本标准达成协议的各方研究使用这些文件的最新版本。凡是不注日期的引用文件，其最新版本适用于本标准。

GB20517 独立式感烟火灾探测报警器

GB50016 建筑设计防火规范

GB50084 自动喷水灭火系统设计规范

GB50116 火灾自动报警系统设计规范

GB50140 建筑灭火器配置设计规范

GB50222 建筑内部装修设计防火规范

GB50354 建筑内部装修防火施工及验收规范

## 3、术语

下列术语和定义适用于本标准。

3.1 住宿与生产、储存、经营合用场所 the place combined with habitation、production、storage and business

住宿与生产、储存、经营等一种或几种用途混合设置在同一连通空间内的场所。

## 4、基本规定

4.1 合用场所不应设置在下列建筑内：

a) 有甲、乙类火灾危险性的生产、储存、经营的建筑；

b) 建筑耐火等级为三级及三级以下的建筑；

c) 厂房和仓库；

d) 建筑面积大于 2500 m<sup>2</sup> 的商场市场等公共建筑；

e) 地下建筑。

4.2 符合下列情形之一的合用场所应采用不开门窗洞口的防火墙和耐火极限不低于 1.50h 的楼板

将住宿部分与非住宿部分完全分隔，住宿与非住宿部分应分别设置独立的疏散设施；当难以完全分隔时，不应设置人员住宿：

- a) 合用场所的建筑高度大于 15m；
- b) 合用场所的建筑面积大于 2000 m<sup>2</sup>；
- c) 合用场所住宿人数超过 20 人。

4.3 除 4.2 以外的其他合用场所，当执行 4.2 规定有困难时，应符合下列规定：

a) 住宿与非住宿部分应设置火灾自动报警系统或独立式感烟火灾探测报警器；

b) 住宿与非住宿部分之间应进行防火分隔；当无法分隔时，合用场所应设置自动喷水灭火系统或自动喷水局部应用系统；

c) 住宿与非住宿部分应设置独立的疏散设施；当确有困难时，应设置独立的辅助疏散设施。

4.4 合用场所的疏散门应采用向疏散方向开启的平开门，并确保人员在火灾时易于从内部打开。

4.5 合用场所使用的疏散楼梯宜通至屋顶平台。

4.6 合用场所中应配置灭火器、消防应急照明，并宜配备轻便消防水龙。

4.7 层数不超过 2 层、建筑面积不超过 300 m<sup>2</sup>，且住宿少于 5 人的小型合用场所，当执行本标准关于防火分隔措施和自动喷水灭火系统的规定确有困难时，宜设置独立式感烟火灾探测报警器；人员住宿宜设置在首层，并直通出口。

4.8 合用场所内的安全出口和辅助疏散出口的宽度应满足人员安全疏散的需要。

## 5、防火分隔措施

5.1 4.3 中的防火分隔措施应采用耐火极限不低于 2h 的不燃烧体墙和耐火极限不低于 1.5h 的楼

板，当墙上确需开门时，应为常闭乙级防火门。

当采用室内封闭楼梯间时，封闭楼梯间的门应采用常闭乙级防火门，且封闭楼梯间首层应直通室外或采用扩大封闭楼梯间直通室外。

5.2 住宿内部隔墙应采用不燃烧体，并应砌筑至楼板底部。

5.3 两个合用场所之间或者合用场所与其他场所之间应采用不开门窗洞口的防火墙和 1.5h 楼板进行防火分隔。

## 6、辅助疏散设施

6.1 室外金属梯、配备逃生避难设施的阳台和外窗，可作为合用场所的辅助疏散设施。逃生避难设施的设置应符合有关建筑逃生避难设施配置标准。

6.2 合用场所的外窗或阳台不应设置金属栅栏，当必须设置时，应能从内部易于开启。

6.3 用于辅助疏散的外窗，其窗口高度不宜小于 1.0m，宽度不宜小于 0.8m，窗台下沿距室内地面高度不应大于 1.2m。

## 7、自动灭火和火灾自动报警

7.1 合用场所自动喷水灭火系统和自动喷水局部应用系统的设置应符合 GB50084 的规定。

7.2 合用场所火灾自动报警系统和独立式感烟火灾探测报警器的设置应符合 GB50116 和 GB20517 的规定。

7.3 火灾探测报警器应安装在疏散走道、住房、具有火灾危险性的房间、疏散楼梯的顶部。

7.4 设置非独立式感烟火灾探测报警器的场所，应设置应急广播扬声器或火灾警报装置。

7.5 独立式感烟火灾探测报警器，应急广播扬声器或火灾警报装置的播放声压级应高于背景噪声的 15db，且应确保住宿部分的人员能收听到火

灾警报音响信号。

7.6 使用电池供电的独立式感烟火灾探测报警器，应定期更换电池。

## 8、火源控制

8.1 合用场所除厨房外，不应使用、存放液化石油气罐和甲、乙、丙类可燃液体。存放液化石油气罐的厨房应采取防火分隔措施，并设置自然排风窗。

8.2 合用场所的消防配电线路的敷设应符合 GB50016 的要求。其他配电线路的敷设应符合下列要求：

a) 电气线路的规格应满足用电设备的负荷要求；不应乱拉乱接临时电气线路。

b) 电气线路敷设应避开可燃材料；当无法避开时，应采取穿金属管、阻燃塑料管等防火保护措施；

c) 吊顶为可燃材料或吊顶内有可燃物时，吊顶内的电气线路均应穿金属管、阻燃塑料管。

8.3 合用场所电器设备使用管理应符合下列要求：

a) 不应超负荷使用；

b) 不应用铜丝、铁丝等代替保险丝；

c) 电热炉、电加热器、电暖器、电饭锅、电熨斗、电热毯等电热器具使用后应采取拔出电源插销等切断电源的措施；

d) 用电设备长时间使用时，应观察设备、器具的温度，及时冷却降温；

e) 对产生高温或使用明火的设备，应限制周

围可燃物，使用期间设专人监护。

8.4 建筑内的照明安装应符合下列要求：

a) 照明灯具表面的高温部位靠近可燃物时，应采取隔热、散热等防火保护措施；

b) 使用卤钨灯和额定功率超过 100W 白炽灯的吸顶灯、槽灯、嵌入式灯，其引入线应采用瓷管、矿棉等不燃材料作隔热保护；

c) 卤钨灯、高压钠灯、金属卤灯光源、荧光高压汞灯（包括电感镇流器）、超过 60W 的白炽灯等不应直接安装在可燃装修材料或可燃物体上。

8.5 合用场所内应有用火、用电、用油、用燃气等的消防安全管理制度。

## 9、其它要求

9.1 灭火器的配置应符合 GB50140 的规定。消防应急照明的设置应符合 GB50116 的规定。

9.2 合用场所的内部装修材料应符合 GB50222 和 GB50354 的规定。

9.3 室外广告牌、遮阳棚等应采用不燃或难燃材料制作，且不应影响房间内的采光、排风、辅助疏散设施的使用、消防车的通行以及灭火救援行动。

9.4 合用场所集中的地区，当市政消防供水不能满足要求时，应充分利用天然水源或设置室外消防水池，消防水池容量不应小于 200m<sup>3</sup>。

9.5 合用场所集中的地区，应建立专、兼职消防队伍，并应配备相应的灭火车辆装备和救援器材。



## 关于印发《第五届“金凤飞舞·城市乐活会”活动方案》的通知

金政办发〔2021〕28号

各镇人民政府、各街道办事处，区政府各部门、单位，银川阅海湾中央商务区管委会（银川丝路经济园建设服务办公室），阅海实业集团有限公司，宁夏海阅控股运营有限公司，市属各派出机构：

《第五届“金凤飞舞·城市乐活会”活动方案》已经政府常务会议研究通过，现予以印发，请结合实际认真抓好落实。

银川市金凤区人民政府办公室

2021年4月16日

（此件公开发布）

### 第五届“金凤飞舞·城市乐活会”活动方案

为进一步巩固消费持续回暖态势，加快释放新兴消费潜力，大力提升“魅力金凤·幸福之城”城市品位，推动疫情后消费结构升级，营造“吃住行游购娱在金凤”的良好氛围，结合前四届“金凤飞舞·城市乐活会”成功经验，经区委、政府研究，决定举办2021年第五届“金凤飞舞·城市乐活会”，特制定本方案。

#### 一、指导思想

深入贯彻落实党中央、国务院关于统筹推进疫情防控和社会经济发展决策部署，全面落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，按照区市统

一安排，结合辖区经济社会发展实际，坚持把现代服务业作为加快转变经济发展方式的突破口，集中实施“服务业发展六大行动”，全面促进城市消费回补升级、补齐乡村消费短板弱项，进一步激活传统商品消费热点，着力恢复扩大服务消费，持续加快培育发展新型消费，切实拓宽消费空间，加快推动现代服务业扩规提质。

#### 二、预期目标

立足扩大内需战略基点，深挖辖区优势资源特色，激发消费潜力，提升传统消费能级，加快培育新型消费，搭建消费升级平台，加大对毗邻

地区吸引力度，着力打造具有区域影响力的金凤消费品牌，切实巩固“一极、两带、双引擎、六大商圈”的经济发展空间格局。

### 三、活动时间

2021年4月至2022年1月

### 四、活动内容

#### （一）第五届“金凤飞舞·城市乐活会”暨“幸福金凤·潮尚生活”百日万店时尚生活节启动仪式

活动时间：2021年4月30日

活动地点：建发·大阅城

活动内容：全面启动第五届“金凤飞舞·城市乐活会”活动，发布全年十二项主题时间节点及内容。整合红色经典等相关体育文化活动和各商业综合体“五一”促销活动，发起“春之风尚”百货主题和“春之美味”餐饮主题两个主题让利消费活动。加大宣传力度，启动“幸福金凤·潮尚生活”百日万店时尚生活节，组织辖区商业综合体、规上企业等各业态商家通过丰富产品供给、推出各类优惠措施吸引市民前往消费，带动“五一”小长假促销活动。

**1. “春之风尚”百货主题：**整合新百连超资源，在各超市、商业综合体、连锁便利店推出满减、抽奖、抵用券、多倍积分等优惠措施，联动云闪付，进一步掀起广大消费者购物热潮。

**2. “春之美味”餐饮主题：**整合商业综合体餐饮企业特色菜品、超值套餐、伴手礼盒等服务，通过消费满减、储值赠送等优惠措施，吸引消费者到店品尝美食。

#### （二）“金凤飞舞·城市乐活会”评比活动

活动时间：2021年4月-2021年12月

活动内容：组织评比十佳星级商超、金凤商业人、特色小店、特色首店、十大金凤商业新闻，开展行业技能大赛和金凤区场景化改造示范街区

评比，发挥先进示范带头作用，树立行业标杆，规范行业从业服务标准，提升辖区商业服务水平。

#### 1. “幸福金凤·绿色购物”金凤十佳商超评比。

重点针对具有示范作用的商超开展评比，在辖区培养一批星级商超，切实彰显金凤商超特色和活力。

#### 2. “创意生活·赋能小店”金凤特色小店评选。

支持创新发展社区商业，加快完成拟定社区蔬菜直销店升级改造，大力发展“网上超市”、无接触配送、社群团购等新零售业态，挖掘辖区独具特色的经营小店，通过评选活动和后期宣传，有力提升一批特色小店知名度，助力品牌建设。

#### 3. “首店风潮·领航经济”金凤区特色首店评选。

支持和鼓励发展首店经济，集中评选辖区特色首店，助力新品牌、新潮牌平稳进驻、有序发展，切实发挥首店经济独特的消费吸引力，满足居民多元化的消费需求。

#### 4. 举办“不忘初心·匠心筑梦”行业技能大赛。

坚持以赛代练，分批次举办健康护理、美食制作、美容美发等涉及服务业各领域的行业技能大赛，为从业者提供切磋技艺、交流技术、比拼技能的平台，树立比学赶超的浓厚氛围，进一步提升服务行业从业人员业务技能。

#### 5. 金凤区场景化改造示范街区评定。

按照《政府工作报告》部署，加快实施创新商业升级行动，优化完善商圈交通、停车、网络等基础配套设施，建设场景化改造示范街区。支持发展体验消费、共享消费、定制消费、文创消费，打造主题概念店、AR/VR体验购物店等新兴业态，推动线上线下消费融合。落实柔性管理机制，培育“夜食、夜购、夜游、夜娱、夜宿”品牌，支持创新发展深夜食堂、通宵书店、沉浸式戏剧、主题特色酒店、夜间消费促进等业态活动。统筹开展场景化改造示范街

区评比，综合筛选极具特色、彰显风采的新型商业街区。

**6.2021年度金凤商业人评比。**开展金凤商业人评比活动，通过表彰一批对辖区商业做出贡献的优秀企业家，同步开展多渠道、多媒体宣传，切实发挥行业标杆示范带动作用。

**7.金凤区2021年度十大商业新闻评选。**面向记者和商业联盟会员单位，集中开展商业新闻约稿评选活动，评定金凤区2021年十大商业新闻，以点带面见证阶段性商业发展成效，方便群众多角度、多方向了解辖区商业格局，有针对性开展日常消费。

### **(三)“潮流生活”银川夜经济系列活动**

活动时间：2021年5月-2021年10月

活动内容：联合辖区主要商业综合体、商超、餐饮、夜市、文化、旅游、体育等企业，以“潮流生活”为主题，培育建发大阅城“夜绽生活节”、新华联购物中心桃花市集、金凤万达广场“越夜越银川”等一批夜经济示范街区和系列示范活动，持续繁荣夜间经济，丰富美食名吃、休闲娱乐、文化旅游等消费场景，持续满足群众多元化夜间消费需求。

### **(四)“美食荟萃”银川味道美食品味系列活动暨“浓情美食·果然有味”金凤热辣火锅节**

活动时间：2021年5月-2021年10月

活动内容：结合消费特点，邀请区内外餐饮协会，在辖区开展美食主题活动，组织“金凤老字号”等骨干餐饮企业开展惠民美食系列展销，推出特色特价菜品、消费满减、美食购物联动优惠、预定优惠等多种活动。举办辣妈厨艺大比拼、夜市不打烊、热辣火锅节、美食老手艺展示等活动，挖掘本土地道美食小吃，用美食文化带动商圈消费。

### **(五)“百年征程·红色经典”红色文化进商圈活动**

活动时间：2021年5月-2021年12月

活动内容：在各商业综合体打造红色主题舞台或红色主题打卡地，邀请专业演出团队以及辖区各街道、社区文艺团队，开展红色经典歌曲、诗歌、舞蹈、器乐进商圈活动，为市民提供观摩演出、拍照、打卡红色主题基地等参与活动，让更多群众体验、传承、推广红色文化，营造庆祝建党100周年浓厚氛围。

### **(六)“金秋九月·乐活丰收”电商助农产销对接暨汽车家电下乡活动**

活动时间：2021年9月23日

活动地点：金凤区利思润丰生态园

活动内容：组织金凤电商达人线上推介农产品，开展产销对接、农超对接、农批对接活动，召集新百连超以及汽车、家电行业优秀企业下乡销售，活动期间对成功购车的消费者给予950元交强险补贴。在家电卖场推出以旧换新、满额赠礼、消费补贴等优惠措施。

### **(七)金凤区非公经济民营企业——“走出去·引进来”研学活动**

活动时间：2021年11月

活动内容：组织金凤区非公经济民营企业代表参观外地优质商业综合体，学习行业标杆企业成功运营经验。加大毗邻商业运营企业分享交流，每月定期组织商业综合体经验交流观摩互学，形成差异化良性竞争氛围。

### **(八)“幸福之城·乐活金凤”2021年引客入金凤暨周边城市促销推介活动**

活动时间：2021年5月-2021年12月

活动内容：在“五一”“十一”旅游消费黄金周，开通“消费专线”，根据高铁车次分批次在高

铁出站口迎接到银游客，路线环绕金凤区各大商圈，开通循环车次。在“五一”“十一”旅游消费黄金周前期，集中通过媒体推送宣传，提高辖区商业综合体对周边区市的关注度和吸引力。面向甘肃庆阳、西安等城市开展促销专场推介会，整合打包推介辖区文化旅游商业资源、招商信息等。

#### **（九）“乐购金凤·岁末狂欢”年货大促活动**

活动时间：2022年1月

活动地点：金凤区新百连超良田大卖场

活动内容：设置年货专场，包括汽车补贴及下乡展销、家电下乡展销、农土特产展销、年货展销、美食荟萃、网红达人帮抢年货、妇女手工大赛作品展示等活动，组织开展书法名家送春联、社火巡游、秦腔折子戏、广场舞大赛等民俗活动，现场设置新春大礼包、超级秒杀等优惠政策，丰富节日期间各类需求。同步联合辖区各大商业综合体线上线下开启全城大促，丰富节日期间群众需求。

#### **（十）第五届“金凤飞舞·城市乐活会”闭幕仪式暨第六届乐活会发布会**

活动时间：2022年1月

活动地点：银川建发大阅城凯悦嘉轩酒店

活动内容：总结第五届乐活会工作成果，启动第六届乐活会并全城发布第六届乐活会活动内容；举办金凤商业联盟先进企业及优秀人才经验交流会，举办金凤区商业联盟年会。

### **五、保障措施**

**（一）强化组织领导。**“金凤飞舞·城市乐活会”是区委、政府高度重视的一项极具特色和亮点的全年促销活动，政府各相关部门、单位以及各镇、街道要高度重视，将此项工作作为合力推进辖区现代服务业发展的一项重要任务，切实发挥好各

自职能作用，通力协作、联动配合，确保各项活动按照既定安排稳妥有序开展。为确保活动顺利举办，成立由政府分管副区长任组长、商务经合局负责同志任副组长，各职能部门负责人为成员的第五届“金凤飞舞·城市乐活会”活动领导小组，统筹负责各项活动筹备与开办。

**（二）强化宣传推广。**做好各项活动的组织宣传推广及商圈导流互动，根据活动安排结合节庆日策划推广专版宣传，全方位多角度推介各类特色活动。继续发挥金凤区商业联盟微信公众平台优势，整合会员单位资源，有序开展会员单位宣传推广和资源互动衔接。持续深耕“乐活热点”“乐活达人”“乐活对话”“乐活商圈”等版块，深度挖掘会员单位优质资源，开辟人物专访、品牌故事、面对面访谈等各类报道，向消费者展示金凤商业精英风采。以“乐活金凤”为名定制视频号和抖音号，以多元化立体视频展示第五届乐活会工作内容，全方位多角度助力消费增长。

**（三）强化监督管理。**为确保活动顺利举办，取得预期效果，各相关部门、单位要积极争取自治区、银川市关于消费升级、商贸服务业高质量发展方面的专项资金，不足部分由财政予以保障。各相关部门、单位要牢固树立大局意识，进一步提高政治站位，主动靠前服务，以扎实工作成效、具体工作措施，全面监督跟进指导活动全过程，做到活动前评估指导，活动实施过程中监督管理，活动后评估成效，确保活动全程高效有序、保质保量举办。

附件：第五届“金凤飞舞·城市乐活会”活动领导小组成员



附件

## 第五届“金凤飞舞·城市乐活会”活动 领导小组成员

**组 长：**章玉明 金凤区政府副区长

曹俊仁 金凤区北京中路街道办事处  
主任

**副组长：**王小梅 金凤区商务和经济技术合作  
局局长

李荣利 金凤区长城中路街道办事处  
主任

**成 员：**于建华 金凤区财政局局长

张 军 金凤区黄河东路街道办事处  
主任

章建军 金凤区文化体育旅游广电局  
局长

刘 钰 金凤区满城北街街道办事处  
主任

王 玫 金凤区综合执法局局长

黄晓源 银川市场监督管理局金凤区  
分局局长

杨嘉文 阅海湾中央商务区管委会经  
济发展服务部部长

伍 强 金凤区丰登镇镇长

南 峰 金凤区良田镇镇长

杨 晗 金凤区上海西路街道办事处  
主任

领导小组办公室设在金凤区商务和经济技术  
合作局，王小梅同志兼任办公室主任。

# 《银川市金凤区人民政府公报》简介

《银川市金凤区人民政府公报》(简称《金凤区政府公报》),由银川市金凤区人民政府办公室主管、主办,银川市金凤区人民政府政务公开办公室编辑出版。

《中华人民共和国立法法》规定:地方政府规章签署公布后,及时在本级人民政府公报和本行政区域内发行的报纸上刊登,在地方人民政府公报上刊登的规章文本为标准文本。在政府公报上刊登的各类公文与正式文件具有同等效力。

《金凤区政府公报》集中、准确地刊载:金凤区党委、政府文件,金凤区党委办公室、政府办公室文件,金凤区政府规范性、政策性文件,金凤区大事记、经济数据等。选登金凤区人大常委会公告等。

《金凤区政府公报》为 A4 开本。

准印证号:银金审服内准字 2021662 号

内部资料 免费交流

邮 箱:jfqzgwkb@163.com

网 址:<http://www.ycjinfeng.gov.cn/>

地 址:银川市金凤区黄河东路 721 号

电 话:0951-5036291

传 真:0951-6085186

邮 编:750002