

银川市金凤区
人民政府文件

银金政发〔2026〕73号

银川市金凤区人民政府关于印发
银川市金凤区国民经济和社会发展第十五个
五年规划纲要的通知

各镇党委、政府，街道党工委、办事处，区委各部委，区直各部门，各人民团体，银川高新区阅海湾科创港建设服务中心，区属各国有企业，供销社，市属各派出机构：

《银川市金凤区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经银川市金凤区第五届人民代表大会第六次会议审议通过，现予以印发，请结合实际，认真组织实施。

银川市金凤区人民政府

2026年4月30日

（此件公开发布）

银川市金凤区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2026年1月11日银川市金凤区第五届人民代表大会
第六次会议通过)

银川市金凤区人民政府

2026年4月

序 言

银川市金凤区国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030年）规划纲要，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以党的二十届四中全会精神和习近平总书记考察宁夏重要讲话精神为根本遵循，根据《中共宁夏回族自治区委员会关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共银川市委员会关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共银川市金凤区委员会关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要贯彻落实党中央决策部署和自治区、银川市党委工作要求，明确未来五年金凤区经济社会发展的目标任务和工作举措，是推进金凤区高质量发展的行动纲领。

目 录

第一章 乘势而上砥砺前行 全面开启首府核心区建设新征程 ...1	
第一节 “十四五” 时期发展取得显著成效 1	
第二节 “十五五” 时期发展面临的机遇和挑战 4	
第三节 “十五五” 时期经济社会发展总体要求 7	
第二章 着力构建现代化产业体系 厚植首府核心区竞争比较优势 ...17	
第一节 巩固提升“五大重点产业” 17	
第二节 培育壮大“N个成长型产业” 24	
第三节 完善现代化基础设施体系 29	
第三章 着力增强科技创新转化能力 培塑首府核心区转型升级动能 ...31	
第一节 强化源头创新供给 31	
第二节 激发人才创新活力 32	
第三节 优化完善创新生态 35	
第四章 着力夯实经济高效循环基础 激发首府核心区发展内生活力 ...38	
第一节 推进消费升级扩容 38	
第二节 扩大精准有效投资 45	
第三节 焕新盘活存量资产 47	
第五章 着力深化体制机制改革创新 彰显首府核心区包容开放魅力 ...50	
第一节 全面激发各类经营主体活力 50	

第二节	优化要素资源配置.....	51
第三节	推动高水平对外开放.....	53
第四节	打造优质便捷营商环境.....	54
第六章	着力推动城乡互促融合发展 构筑首府核心区协调共进格局...	56
第一节	促进城乡要素自由流动.....	56
第二节	统筹优化城市功能品质.....	58
第三节	打造生态宜居美丽家园.....	60
第四节	建设宜居宜业和美乡村.....	63
第五节	构建金凤文化品牌矩阵.....	67
第七章	着力提升人民群众幸福指数 绘就首府核心区全龄友好图景...	69
第一节	实现更高质量的充分就业.....	69
第二节	办好人民满意的教育事业.....	71
第三节	完善优质均衡的卫健体系.....	73
第四节	构建更可持续的社保体系.....	75
第五节	实现更高水平的住有所居.....	76
第六节	促进更高质量的人口发展.....	77
第八章	着力深化民族团结进步创建 打造首府核心区互嵌共融示范...	79
第一节	构筑中华民族共有精神家园.....	79
第二节	促进各民族交往交流交融.....	79
第三节	系统推进我国宗教中国化.....	80

第九章 着力健全完善现代治理体系 守牢首府核心区安全发展底线...	82
第一节 坚决维护社会和谐稳定.....	82
第二节 全面增强城市安全韧性.....	84
第三节 创新基层社会治理模式.....	87
第四节 深化城市运行“一网统管”.....	89
第十章 汇聚强大合力 确保实现“十五五”规划目标.....	91
第一节 全面加强党的统一领导.....	91
第二节 推进社会主义政治建设.....	92
第三节 提振党员干部奋斗精神.....	93
第四节 健全完善规划落实机制.....	94

第一章 乘势而上砥砺前行 全面开启首府核心区建设新征程

站在新的历史起点上，金凤区深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持高质量发展方向，奋力开创首府核心区高质量发展新局面。

第一节 “十四五”时期发展取得显著成效

“十四五”时期，金凤区坚定不移稳增长、促发展、惠民生、保稳定，顶住了经济下行等多方压力，战胜了世纪疫情的猛烈冲击，经济社会发展稳中有进、进中向好，中国式现代化金凤实践迈出坚实步伐。

经济综合实力显著增强。地区生产总值连跨两个百亿大关、突破 590 亿元，经济体量稳居自治区县域第一梯队、成功跻身全国西部百强区行列。楼宇经济领跑全区，商贸业态迭代升级，数字经济蓬勃发展，以服务业为主导的三次产业结构全面升级，服务业增加值突破 500 亿元。固定资产投资累计达到 832 亿元，社会消费品零售总额突破 170 亿元，市场主体突破 12 万户，获评中国楼宇经济标杆城区，阅海湾科创港获评自治区级现代服务业集聚区、数字经济示范园区、高质量发展示范区，首府核心区经济贡献度持续提升。

科技创新能力大幅提升。六盘山实验室等一批科创载体建成

投用，精密仪器、光伏组件等重大科技成果加速涌现，梯次培育瞪羚、雏鹰等创新型企业 741 家，全社会研发投入较“十三五”末增长 21.7%，每万人发明专利拥有量保持自治区领先，成功推荐并获批各类科技项目 163 项，县域创新能力跃升至 A 等次。小牛自动化建成国内首条异质结覆膜设备量产线，小巨人机床卧式加工中心高端市场占有率跃居全国首位。

改革开放步伐明显加快。“六权”、园区、国企等改革系统集成，获评国字号、省字号改革试点示范 44 个，商事制度改革获国家表扬激励。“高效办成一件事”取得明显成效，“金帮办”服务品牌持续擦亮。中阿博览会、布鲁塞尔国际葡萄酒大奖赛等开放平台相继落户，开放型经济竞争力不断增强。主动融入“一带一路”，成立运营马来西亚招商中心、吉隆坡城市会客厅，设立投资和贸易促进中心。

城乡融合品质愈加彰显。加快推进“两化一振兴”，坚持新型城镇化和乡村振兴双轮驱动，初步形成“中心城区、特色小镇、美丽乡村”三级联动城乡融合发展新格局。户籍制度改革全面深化，城乡生产要素加快流动，常住人口、户籍人口城镇化率分别达 86%、91%。城市精细化管理格局加快形成，2000 年前建成小区实现老旧小区改造“全覆盖”，城区内涝防治标准持续提高，综合承载力显著提升。和美乡村建设有序推进，脱贫攻坚成果巩固拓展，丰登镇润丰村成功打造全国乡村旅游重点村品牌，良田镇建成国家级农业产业强镇。

生态环境质量稳步改善。推进“四尘同治”，加强“五水共治”，统筹“六废联治”，蓝天、碧水、净土保卫战取得重大成果，空气优良天数达到85%以上，区控断面水质全面达标，黑臭水体“动态清零”，危废安全处置率保持100%。生态保护修复系统推进，完成林草湿荒一体化修复5300余亩，城市“三绿”指标保持全市首位。资源节约集约利用水平不断提升，垃圾分类实现城区全覆盖，完成“十四五”万元GDP用水量下降目标。

民生普惠共享更为充分。社会保障体系日趋完善，城乡居民收入年均增长5.8%、7.6%，城镇新增就业超5万人。公共服务体系不断优化，新增学位1.79万个，基层卫生服务机构全面达标，县域集团化办学、县域医联体建设实现全覆盖，成功获批国家学前教育普及普惠县区、全国医养结合示范县区。打造“悦·金凤”民生服务品牌，延伸“悦邻里”“金及救”“金帮办”等社区和政务服务，建成55家“悦厨房”、20座“悦书房”等一批民生服务阵地。

基层善治水平全面提高。优化调整城市社区20个、网格1068个，贺兰山中路街道挂牌运行，基层治理体系更加健全。智慧金凤建设进入新阶段，乡村、社区、物业等重点领域基层治理创新推进，民族团结进步事业不断巩固，宗教事务治理法治化水平明显提升。平安金凤、法治金凤建设成果丰硕，生产安全事故起数与死亡人数实现“双下降”，社会矛盾纠纷调解成功率达98%以上，获评全国信访工作示范县区。

党的建设更加坚强有力。党的政治建设深入推进，党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育和深入贯彻中央八项规定精神学习教育扎实开展，领导班子和干部队伍建设不断加强，各领域基层党组织全面进步、全面过硬。正风肃纪反腐持续加力，整治群众身边不正之风和腐败问题纵深推进，整治形式主义为基层减负取得实效。

这些重大成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是区市党委坚强领导、大力支持的结果，也是全区各族干部群众勠力同心、艰苦奋斗的结果。特别是2024年6月，在收官“十四五”、谋划“十五五”的关键节点，习近平总书记时隔四年再次亲临宁夏，来到长城花园社区考察，在金凤发展进程中具有里程碑、划时代意义。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，必须坚定不移沿着习近平总书记指引的方向奋勇前行，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，全力推动事关辖区社会主义现代化建设的战略任务取得重大突破，为与全国同步基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

第二节 “十五五”时期发展面临的机遇和挑战

“十五五”时期，金凤区发展环境面临深刻复杂变化，机遇与挑战并存，总体上处于大有作为、必须奋发有为的重要战略窗口期。

从国际看，世界百年变局加速演进，国家战略与全球发展趋势交汇，全球绿色低碳转型和消费需求升级，为我区发展数字经济、新能源、特色文旅等产业开辟了新赛道，为品牌国际化、拓展经贸合作、发展跨境电商创造了有利条件。但与此同时，全球保护主义抬头、大国技术博弈加剧，国际产业链供应链加速重构，一定程度制约了科技创新和产业升级的深度。

从国内看，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，但经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。党中央高质量共建“一带一路”，推动西部大开发形成新格局，促进民族地区振兴发展等重大战略叠加实施，为我们服务和融入新发展格局、破解发展不平衡不充分问题，营造了良好环境，带来了重大机遇。

从区市看，习近平总书记赋予宁夏加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、创建铸牢中华民族共同体意识示范区的重大使命任务，宁夏日益凸显的区位优势，得天独厚的资源优势，特色鲜明的产业优势，宜居宜业的环境优势，具备加快发展的潜力。银川接续实施“五八”首府引领战略，高水平建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区示范市，高标准创建铸牢中华民族共同体意识示范市，明确提出金凤区“要在高质量发展、创新创业、共同富裕上争当示范”，为我们推进首府核心区现代化建设

提供了方向定位和有力支持。

从金凤看，经过多年接续奋斗，金凤区经济结构调整步伐加快，新产业、新业态、新模式加速培育，营商环境持续优化，人才、技术、数据等支撑高质量发展的要素条件不断集聚和增强，中心城区的综合服务功能、人口承载能力和创新潜力持续释放，为“十五五”时期实现转型突破、示范引领积累了强劲的势能。同时，横向对比沿黄省区的城市核心区，辖区经济增长的动能、张力、竞争性还不够强，产业转型升级质效不高，战略性新兴产业成长不快，科技创新支撑能力不强，资源要素制约亟待破解，民生保障存在短板弱项，重点领域风险隐患不容忽视。

综合判断，“十五五”时期，金凤发展机遇与挑战并存，但机遇大于挑战，大有可为、大有作为。新的历史起点上，全区上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把握发展大势，保持战略定力，坚定发展方向，准确识变、科学应变、主动求变，在把握短期波动和长期趋势中谋定发展战略，在增创竞争优势和化解风险挑战中赢得战略主动，奋力开创首府核心区高质量发展新局面，为加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现代化宁夏篇章作出金凤贡献。

第三节 “十五五”时期经济社会发展总体要求

一、指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚决贯彻习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，认真落实党中央决策部署和区市党委工作要求，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快服务和融入服务新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以铸牢中华民族共同体意识为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，统筹推进高质量发展和高水平保护、全面深化改革和扩大开放、新型城镇化和乡村振兴、民族团结和共同富裕，主动融入黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设、铸牢中华民族共同体意识示范区创建，全面贯彻“五八”首府引领战略，接续实施“136”发展思路，加快建设在高质量发展、创新创业、共同富裕上走在前、作示范的首府核心区，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、各族人民共同富裕迈出坚实步伐，确保与全国同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

二、遵循原则

——**坚持党的全面领导**。坚决维护党中央权威和集中统一领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，不断提高科学把握新发展阶段、坚决贯彻新发展理念、服务构建新发展格局的能力和水平，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为各项事业发展提供坚强保障。

——**坚持人民至上**。坚持共同富裕方向，高效统筹推进“两化一振兴”，把为民惠民利民贯穿在一切工作之中，在发展中保障和改善民生，在满足多元化需求中拓展发展空间，激发全区人民创新创业创造活力，让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

——**坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线**。以社会主义核心价值观为引领，用中华优秀传统文化浸润人心，深入推进中华民族共同体建设，深化“多民族社区居民亲如一家”金凤实践，大力发展民族团结进步事业，系统推进我国宗教中国化，推动“四个与共”共同体理念和“五个认同”根植于各族群众心中，共同团结奋斗、共同繁荣发展。

——**坚持高质量发展**。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，因地制宜发展新质生产力，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快推动质量变革、效率变革、动力变革，做优增量、盘活存量，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更

为安全的发展。

——坚持创新驱动发展。贯通第一要务、第一资源、第一动力，深入推进以科技创新、技术创新、产业创新为核心的全面创新，推动人才链、创新链、产业链、资金链高效对接，让科技成果加速转化为现实生产力和核心竞争力，进一步加快动能转化、厚植创新优势。

——坚持全面深化改革。以经济体制改革为牵引，着力深化重点领域改革、探索更多具有金凤特色的改革，全面扩大高水平对内对外开放，坚决破除制约高质量发展的思想观念和体制机制障碍，持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，加快构建公平、稳定、高效的一流营商环境，全面激发各类经营主体活力，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和保护。树牢绿水青山就是金山银山理念，走生态优先、绿色发展之路，加快形成节约资源、保护环境和绿色低碳的产业结构、生产方式、生活方式，实现经济社会发展和生态环境保护协调统一、人与自然和谐共生。

——坚持统筹发展和安全。牢固树立安全发展理念，在发展中国固安全，在安全中谋发展，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局，打造治理体系和治

理能力现代化样本。

三、空间发展格局

顺应内外经济地理重塑趋势，突出转变营城思路与发展方式，分类提升城市空间效益，加快构建“**一核一廊两带五区**”空间发展格局，实现与产业发展、城市功能有机融合、互为支撑，全面提升金凤发展位势能级。

——“**一核**”。**首府核心区**。自觉扛牢首府核心区责任担当，充分发挥基础设施完备、要素流通密集、创新资源富集、创业活力旺盛、人口增势强劲、民族交往融洽“**六个比较优势**”，着力增强产业、人文、生态、服务“**四大功能**”，加快推动经济总量跨越、城市能级跃升、人口人才汇集，全面提升中心城区首位度。

——“**一廊**”。**生态休闲廊道**。贯通典农河、阅海湖、宝湖、七子连湖、森淼生态旅游区等，加强滨水空间整体策划，实施生态景观提升行动，建设滨水步道、城市露台等岸线景观，完善环湖运动赛事、文化空间打造、商业街区配套，形成“**亲水型**”环湖游憩网络体系。

——“**两带**”。**城市功能聚合带**。充分发挥北京中路首府行政资源优势，持续打造一流营商环境，全面优化企业群众办事便利度、服务可感度。一体提升净化、绿化、美化、序化水平，打造行政资源集中、市容整洁有序、多元功能复合的首府城市发展主轴。**商贸消费活力带**。依托沿正源街商业综合体资源优势，开

展零售业创新提升试点，丰富沉浸式特色街区、夜间消费场景、便民生活圈等多元业态，推进“一店一策”“一圈一策”多元化创新、场景化改造，加快完善全域全景消费空间，构建“功能互补、业态共荣”的核心发展极。

——“五区”。**科技创新策源区**。高水平建设阅海湾科创港，优化“属地服务+园区承载”互嵌机制，整合区域内研究开发、技术转移、企业孵化、知识产权等要素资源，打造创新引领、科技支撑、多元协同的科创策源区。**现代金融集聚区**。发挥尹家渠街沿线银行、证券、保险等金融机构集聚优势，拓展“基金小镇”跨区域协同产业资本生态圈，突出做优产业基金，全力壮大消费金融，聚力培育财富管理、金融安全，全方位赋能实体经济发展。**数字信息先导区**。以楼宇空间为载体，引育做强数据服务、算力应用产业，高效用好数据要素运营中心，提升数据流通交易服务能力，健全统一监测、多元异构、配置灵活的算力调度服务体系。抢先布局 6G、万兆光网等智慧城市底座，加快人工智能同社会治理、城市管理、民生保障、政务服务深度融合，推动城区全域数字化转型。**特色文旅体验区**。推动宁安街沿线宁夏博物馆、科技馆、大剧院、美术馆、银川文化园、凤凰幻城等文博场馆业态升级，构建集艺术鉴赏、创意消费于一体的沉浸式人文体验新空间。加快“览山阅海花博园”一体化开发，推出特色画舫船宴等沉浸式场景，培育具有时尚美学、文化体验特色的都市文旅业态。

新型工业培育区。创新与银川经开区互融互补协同发展，推进新材料、高端装备制造、生命健康三大产业聚链集群，联动开展产业链协同创新和上下游适配验证。谋划开发城北移交地块，布局新型工业智造产业，探索打造经开区飞地园区。推动综合建材园“腾笼换鸟”、绿色转型，试点创建“零碳园区”。

四、主要目标

——经济发展迈上新台阶。经济增长保持在合理区间，全要素生产率稳步提升，服务消费拉动作用持续增强，投资消费结构进一步优化。产业基础高级化和产业链现代化水平明显提升，知识密集型和技术密集型产业不断汇聚，符合金凤发展实际的现代化产业体系比较优势更加凸显。

——科技创新能力实现新突破。科创体系整体效能显著提升，创新平台不断完善，创新人才加快聚集，创新生态更加优化，关键核心技术攻关能力和科技成果转化质效显著提升，科技创新和产业创新深度融合，高新技术企业数、高新技术成果转化项目数大幅增长，全社会研发经费投入强度保持全区领先。

——深化改革开放释放新活力。财税金融、民生保障、党的建设等重点领域改革取得重大成果，要素市场化配置体系更加健全，“六权”综合改革纵深推进，国企改革、农村改革不断深化。营商环境持续优化，内外开放不断扩大，资源要素加速聚集，市场活力、社会活力得到充分激发。

——社会文明程度实现新提升。主流思想舆论不断巩固壮大，

社会主义核心价值观深入人心，公共文化服务体系更加健全，人民精神文化生活更加丰富多彩，文化事业、文化产业繁荣发展，“悦·金凤”引领风尚、服务社会、推动发展作用充分彰显。

——人民生活品质得到新提高。“两化一振兴”扎实推进。高质量充分就业取得新进展，多层次社会保障体系更加健全，教育现代化水平持续提升，卫生健康服务体系更加完善。居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，中等收入群体比重明显增加，公共服务优质均等化水平显著提升。

——美丽金凤建设取得新进展。绿色低碳转型成效明显，生态环境质量持续巩固提升，“两山”转化路径不断拓展，人与自然和谐共生更加彰显。城乡格局、设施配套、功能品质充分体现现代化都市品位，首府核心区集聚、辐射、带动和服务功能全面增强，宜居宜业宜游的“城市会客厅”形象获得广泛认可。

——推进中华民族共同体建设取得新成效。贯彻铸牢中华民族共同体意识主线的制度机制不断完善，宣传教育、理论阐释深入人心，互嵌式社会结构和社区环境全方位构建，成功创建全国民族团结进步示范区。

——发展安全保障得到新加强。维护国家安全体系和能力进一步加强，社会治理和公共安全治理水平明显提高，城市智慧安全韧性水平巩固提升，重点领域风险得到有效防范化解，自然灾害防御和应急处置能力显著增强，社会大局长期保持和谐稳定。

为确保如期实现上述发展目标，要坚持系统谋划与重点攻坚

协同发力，围绕“五个示范引领”实践路径，以重点领域“小切口”先行突破，推动金凤区“十五五”高质量发展、高品质生活、高效能治理各项目标全面落地见效。

在都市新经济发展上示范引领，锚定产业链价值链高端跃升，加快推进商贸服务、现代金融、数字信息、特色文旅、新型工业五大重点产业建圈强链，持续扩大高品质高流量“首发”“赛事”“演艺”“会展”消费矩阵，培育壮大都市农业、健康养老产业规模，前瞻布局低空经济、第六代移动通信、具身智能等发展新动能，推动“场景营造”与“兴业营城”深度交融，构建具有区域带动力和品牌竞争力的“5+N”现代化产业体系。**在城乡高水平融合上示范引领**，统筹城乡要素配置、产业协同、服务均衡，健全同人口变化相协调的公共服务供给机制，合理规划教育、医疗、养老、文化等设施，推动优质资源精准匹配、均衡配置。打通城乡“边界壁垒”，促进生产要素平等交换、双向流动，有序推进转移人口市民化。深入实施城乡居民增收计划，不断拓宽财产性、经营性收入渠道，持续缩小城乡居民收入差距，扩大中等群体收入规模，加快建设共同富裕标杆城区。**在城市精细化管理上示范引领**，聚焦展示首府“窗口”形象，统筹推进城区清脏治乱、纠错固规、更迭焕新、文明培育。深化“人工智能+城市管理”模式，拓展智能感知市政设施、AI赋能街巷单元，加快“平台联通、管执联动、一网统管”。固化推广“七无六净”环卫标准、“门前三包”三色管理、“一街一策”动态维护等工作经验，

打造兼具高品质和高颜值“城市会客厅”。在市域高效能治理上示范引领，坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化提升党建引领基层治理整体效能，实施“社区分类、一社一策”精细治理，破除超大社区治理难题。以“悦邻里”社区美好生活共同体为基点，加快社区嵌入服务布局、“物业服务+”模式探索、自治平台矩阵拓展，引导推动社会治理资源下沉基层，为全区全市提供市域治理“金凤方案”。在互嵌式社区建设上示范引领，聚焦“五个互嵌”，强化政策支撑、加强研究指导，形成一批具有影响力的创新成果与实践样板。常态化开展互嵌成果展示、“我们的节日”“邻里节”等活动，培育一批互嵌式示范社区，推动各民族全域融居、文化润心、携手共富、社会共治、睦邻友好，促进各民族广泛交往交流交融，打造“多民族社区居民亲如一家”的最佳实践地。

在此基础上再奋斗五年，到2035年实现发展综合实力大幅跃升，人均地区生产总值接近全国平均水平，人民生活更加幸福美好，与全国同步基本实现社会主义现代化。

专栏1 “十五五”时期经济社会发展主要指标							
类别	序号	指标		2025年	2030年	年均/累计	指标属性
经济发展	1	地区生产总值(GDP)增长率(%)		4.2	—	5以上	预期性
	2	全员劳动生产率增长(%)		—	—	高于地区生产总值增长	预期性
	3	常住人口城镇化率(%)		85.58	87	—	预期性
创新驱动	4	全社会研发经费投入增长(%)		—	—	10	预期性
	5	每万人口高价值发明专利拥有量(件)		7.0	7.5	—	预期性
	6	数字经济核心产业增加值占GDP比重(%)		6.3	10	—	预期性
民生福祉	7	城镇调查失业率(%)		—	—	<5.5	预期性
	8	城镇居民人均可支配收入增长(%)		4.4	—	5左右	预期性
	9	农村居民人均可支配收入增长(%)		4.8	—	6以上	预期性
	10	劳动年龄人口平均受教育年限(年)		—	12.3	—	约束性
	11	每千人口拥有医护人员数	执业医师数(人)	5.68	5.70	—	预期性
			注册护士数(人)	6.13	6.14	—	预期性
	12	养老机构护理型床位占比(%)		49.4	80	—	预期性
	13	3岁以下婴幼儿入托率提高(百分点)		—	—	[6]	预期性
14	人均预期寿命(岁)		80.23	80.25	—	预期性	
绿色低碳	15	单位GDP二氧化碳排放降低(%)		—	完成下达目标任务	完成下达目标任务	约束性
	16	单位地区生产总值用水量降低(%)		—	完成下达目标任务	完成下达目标任务	约束性
	17	非化石能源占能源消费总量比重(%)		—	完成下达目标任务	完成下达目标任务	约束性
	18	细颗粒物(PM _{2.5})浓度(微克/立方米)		31	完成下达目标任务	完成下达目标任务	约束性
	19	优良水体比例(%)		100	完成下达目标任务	完成下达目标任务	约束性
	20	森林覆盖率(%)		7.95	8	—	约束性
	21	水土保持率(%)		97.8	98	—	预期性
安全保障	22	粮食综合生产能力(万吨)		1.3	1.3	—	约束性

注：[]为5年累计数。

第二章 着力构建现代化产业体系 厚植首府核心区 竞争比较优势

精准聚焦重点产业，锚定特色赛道，深耕细分领域，巩固提升服务型经济发展优势，培育发展都市新工业和未来产业，加快构建“5+N”现代化产业体系，全力塑造金凤区经济发展的新优势、新能级、新动力、新生态。

第一节 巩固提升“五大重点产业”

聚焦区市重点产业发展方向，完善促进重点产业发展体制机制，加快推进商贸服务、现代金融、数字信息、特色文旅、新型工业“五大重点产业”高质量发展。

一、提档升级商贸服务产业

建设重点产业链专业服务基地。重点面向银川经开区、宁东基地及自治区主导产业需求，精准补位生产性服务短板，着力培育专业服务，推动先进制造业与现代服务业融合发展，打造辐射全区的重点产业链专业服务基地。引育一批工业设计、产品设计、品牌设计类研发服务机构，重点围绕葡萄酒、绿色食品、新型材料、新型能源等特色产业提供定制化设计服务。扩容提升检验检测服务能力，覆盖材料性能分析、装备质量检测、环保合规监测等企业共性需求。集聚知识产权服务主体，提供专利代理、布局规划、价值评估、侵权预警全链条服务。

打造高质效商务服务平台。加快集聚现代商务服务企业，推

动产业数字化转型，建设服务宁夏、辐射西北的商务服务平台。引进具有先进理念与服务模式的会计师事务所、涉外律师事务所等专业服务机构，有效激活市场主体活力。引进互联网信息化运营商，推动传统商贸企业应用互联网技术，促进线上线下融合，向全渠道运营商、供应链服务商转型，发展智慧法务、数字咨询、智能营销等新模式。培育跨境电商，落地新零售示范店、智慧零售平台等。

推动生活性服务业提质扩容。推动人工智能与医疗健康融合，拓展远程会诊、医学影像、健康管理等应用，探索“数字病房”与智能可穿戴设备应用。深化专业化家庭医生服务，拓展心理咨询等健康管理内容。推动人工智能与教育融合，普及人工智能全学段通识教育，助力教学流程与素养提升。建设智慧养老与居家服务平台，积极培育老年健康管理、特色康养、健康旅居等业态，打造银川市银发经济集聚地核心承载区。扩大普惠托育供给，建设集照护、教育、亲子活动等功能于一体的社区托育综合服务中心。拓展社区家政服务，培育家庭营养师、高级管家等服务，推动家政与养老、物业等融合，打造家政服务品牌。创新文旅体服务模式，培育智能化、定制化、体验式消费新场景。

培育服务经济新业态新模式。按照“一楼一产业、一链一生态”思路，在阅海湾科创港、正源街等重点区域培育金融服务、科创研发、专业服务等特色楼宇集群。推广“投建运”一体化模式，鼓励社会资本参与楼宇更新与运营。协同银川经开区，推动

制造企业向“产品+服务”解决方案提供商转型，发展柔性定制、远程运维、全生命周期管理等服务型制造，深化先进制造业与现代服务业融合，推动产业链协同升级。支持企业开展跨界融合示范，建设服务业融合创新平台，培育服务型制造示范企业。对标国家服务业扩大开放试点，探索跨境服务贸易便利化，在跨境人才执业准入、职业资格、技能认定等方面先行先试。支持专业服务企业通过“互联网+”拓展远程服务、协同办公，提升服务效率与辐射范围。

二、做精做优现代金融产业

建设科技金融加速中心。依托金融工具服务产业创新与成果转化，引入新型研发机构与产业创新平台，开展技术转移与产业化活动。以正丰科创中心等重点楼宇为载体，构建“创新—科技—金融—支撑”集聚生态。推广“科技贷”“知识产权质押贷”等专属信贷产品，推动银行设立科技金融专营机构，探索科技保险业务。常态化举办科创产业资本对接路演，促进产业资本与创新成果精准匹配，加快产业化集成与转化效率。集聚“楼宇+科技金融”复合业态，招引创新型企业、投资机构、研发平台及金融科技服务商。

完善绿色金融服务体系。围绕重点行业提供绿色保险保障，发展绿色信贷，创新碳金融产品，探索使用绿色债券、资产支持证券等融资工具，提升风险定价与精细化管理能力。强化重点领域绿色金融支持，引导绿色产业与传统产业低碳改造，加强对技

术革新与设备更新的中长期贷款支持，聚焦城市更新，鼓励金融机构支持老旧小区改造、充电桩、光伏储能等绿色基础设施项目，打造一批城市更新金融示范案例。

优化地方金融生态环境。深化政银企常态化对接机制，鼓励金融机构创新符合区域特点的信贷产品和服务模式，加大对现代服务业、数字经济、智能制造等产业以及中小微企业、科技创新企业的信贷支持。拓宽多元化融资渠道，推广“初创起步期信用贷”“成长接力贷”、知识产权质押贷款等科创金融产品，积极发展普惠金融。落实各项货币信贷政策，严厉打击非法金融活动，稳妥处置金融领域风险。

三、加快培育数字信息产业

推进数据资源高效开发利用。围绕银川“数据湖”建设，加快公共数据整合开放与授权运营机制创新，推动建设可信数据空间，促进数据融通使用。高质量建设医疗领域人工智能中试应用基地。积极培育数据服务产业，健全覆盖数据采集、加工、交易全流程服务机制，强化数据确权登记、隐私保护、安全审计、交易合规与风险评估等配套支撑能力，深入实施“数据要素 X”行动，在重点领域形成示范应用，围绕游戏开发、视频渲染、工业仿真等算力密集型领域和城市治理、民生服务、应急指挥、政务服务等重点应用领域，形成一批新技术、新产品、新场景应用示范。

推进数字经济和实体经济深度融合。加快 5G 增强演进、6G、物联网、云计算、人工智能等新技术研发应用，提升软件服务、

网络增值服务、数据要素服务等多元信息服务能力。积极推进数字经济赋能传统产业转型升级，联动重点工业企业和园区，加快二三产业融合发展，推动规上工业企业“智改数转网联”、中小企业“上云用数赋智”，开展数字化诊断和关键工序改造。大力发展智慧农业，推动遥感监测、智能传感、大数据分析技术在农业生产中的集成应用，构建全产业链追溯体系。深化数字技术与服务业融合，创新发展智慧物流、数字金融、在线文旅等新业态。

四、融合发展特色文旅产业

推进核心产品与业态升级。聚焦“城市休闲”与“近郊乡村”两大产品主线，联动银川文化城、花博园、枫林湾小镇等特色IP和润丰村、园子村等乡村旅游点。城市区域重点完善运动休闲绿道环廊，打造“陆水空”立体游憩线路，繁荣夜间经济，培育沉浸式、剧本娱乐等业态。乡村区域深入挖掘特色资源，培育一批乡村旅游示范村（点），大力发展以生态观光、农事体验、乡村节庆、自然教育为特色的近郊微度假产品。完善“四季主题+特色节点”活动体系，持续举办社火巡游、冰雪嘉年华、创意市集、潮流快闪等具有广泛影响力的品牌活动。

培育壮大文旅市场主体。实施文旅企业梯度培育计划，鼓励社会资本参与文旅项目投资运营，支持中小微企业、非遗工坊、乡村旅游合作社等多元主体健康发展，积极引进知名文旅品牌 and 专业化运营机构。强化经营主体孵化，提供创业辅导、资源对接、市场拓展等示范性服务，助力企业创新业态、打造品牌。定期举

办文旅专题招商推介会、银企对接会，充分激发市场活力，构建主体多元、协同共生的产业生态。

强化文化创意与品牌赋能。大力实施“金凤礼物”城市文创品牌计划。推动烙刻画、剪纸等非物质文化遗产项目进行创意转化与产品开发。策划推出系列文创周边产品，在景区、商圈、交通枢纽布设主题互动装置，打造文化创意传播新IP。引导文创空间集聚创意设计、数字文旅、网红经济等新业态。加强地方文化资源挖掘与现代表达，支持创作具有地方特色的演艺、展览等文化内容产品，提升文旅产业的文化内涵与附加值。

完善公共服务与智慧支撑。在游客集中区域合理增设便民服务设施，健全统一、规范的全域旅游标识导览系统。着力打造智慧文旅中枢，上线运营集成“游、食、宿、行、娱、购”一站式服务的“悦·文旅”数字化平台。搭建智慧旅游大数据分析与应用系统，实现对客源市场、游客行为的精准洞察，为行业管理、营销决策和体验优化提供数据支撑，全面提升管理效能与服务品质。

五、提级扩能新型工业产业

推动综合建材园转型升级。坚持“绿色化、高端化、集约化”发展，加速传统产业升级，有序推进低效产能“腾笼换鸟”。全面推进绿色低碳生产线，引导企业加快生产设备节能降碳、绿色化改造，推广环保混凝土生产与大宗固废循环利用，实施园区绿色基建，鼓励企业开展节能降耗改造，打造低碳绿色企业，系统谋划产业链、价值链高端化跃升突破。依托宁夏国家新能源综合

示范区资源禀赋与先发优势，聚力探索“光伏+建材”融合模式，发展 BIPV 设计、光伏建材生产及组件回收利用等新业态。

推进园区产业联动协同。深度融入区域协同发展大生态，构建优势互补、梯度衔接的产业共同体。强化与阅海湾科创港联动，探索产业混合用地模式，依托其创新资源，重点承接科技成果转化，推动区域产业高质量发展。深化与银川经开区协同，统筹整合周边用地，共同开展延链补链强链工程，推进新材料、高端装备制造产业发展，形成产业链协同互补体系，加强与六盘山实验室产学研合作，做好研发与成果转化承接。探索与宁东能源化工基地功能互补，在科技创新、产业协作、公共服务等领域建立深度协作机制，促进区域价值共创。

专栏 2 大力发展重点产业

现代商贸服务。实施银川国际会展中心节能改造更新、“一街一海一中心”新消费场景、AI新质零售服务消费场景打造等项目。

数字信息。推动医疗行业人工智能基地、中小企业数智化转型等项目开工实施，配合银川市实施“车路云一体化”建设、银川市城市智能感知数字底座、银川数据湖建设、教育数字化转型信息化改善、数字健共体互联网医院等项目。

特色文旅。实施花博园改造提升、览山公园沉浸式文旅消费场景集聚区、宝湖国家城市湿地公园设施提升、城市之眼·人文会客厅及西夏苑·酒标集、阅海特色民宿等项目，深度推出精品文旅路线。

新型工业。协同经开区实施高端装备智能制造产业园等项目，推动新一代稀土磁性材料及器件、综合建材园转型升级等项目，探索谋划具身智能、新型食品等项目。

第二节 培育壮大“N个成长型产业”

顺应产业变革趋势，突出成长性、牵引性，抢先布局产业新赛道，不断培植发展优势、增强发展后劲。

一、推动都市农业高效发展

提升设施农业现代化水平。优化“需求导向+特色引领”种植结构，巩固果蔬产业优势，发展高附加值品种。强化科技与绿色双轮驱动，推广“农机集成+数字赋能”模式，推进设施大棚数字化改造，提升全流程智能化水平。依托现代化育苗基地，构建“研发繁育推广”一体化种业体系，开展特色农作物种质资源创新与突破性品种选育，打造区域性种苗研发示范基地。同步开展化肥农药减量行动，推广智能节水灌溉，健全农业废弃物循环利用网络，构建环境友好型生产体系。夯实产业发展基础，改造升级良田镇老旧农业温棚，完善田间灌溉与道路设施，提升农田灌溉水有效利用系数，增强集约化育苗能力。

培育特色农产品加工业。贯通“粮头食尾”“农头工尾”全产业链，推动初加工、精深加工与综合利用协同发展。构建果蔬一体化产业链，推进智慧蟹谷、循环水养殖等项目，配套冷链物流设施，发展中央厨房、观光工厂等新业态。促进产业集群发展，推动建设现代化加工园区，围绕枸杞精深加工等重点方向，积极培育领军企业，推动加工产业向集群化、标准化、智能化转型。完善市场与品牌体系，改造提升乡镇农贸市场，支持创建特色集市。加强“大美良田”“五谷丰登”品牌建设，培育“妙选银川”

认证产品，开发“金凤农礼”系列伴手礼，通过举办丰收节等活动强化品牌影响力。

推动农文旅融合发展。围绕农耕探秘、生态休闲、城乡互动等主题，整合润丰宿集、园子村等资源，打造体验多元的乡村精品旅游线路，开通“乡村旅游直通车”，完善微循环网络。丰富多元消费业态，融合发展“渔业+休闲”“农事+研学”，引入葡萄酒旅游、非遗体验、VR智慧“云游农庄”等新模式。培育乡村文化内涵，举办节气农耕课堂等活动，建设乡土研学实践基地，推动乡村文化遗产与旅游发展相互促进。

二、持续壮大“四个经济”规模

培育首发经济。动态发布首发载体机会清单，优化阅彩城等核心商圈资源配置，拓宽汽车、家居等重点品类首发渠道。聚焦前沿与特色领域，重点在人形机器人、低空经济等前沿科技领域开展首发。积极引进多元首店，吸引国际国内知名品牌设立旗舰店、概念店及会员店等，支持从原创设计、生产制造到展示发布的全链条首发活动落地。立足实际，打造葡萄酒、枸杞等具有宁夏特色的品牌首店与产品首发，形成“西北品牌、宁夏特色”优势。

做强赛事经济。科学布局赛事空间，建设阅海、七子连湖水上运动中心及典农河文体旅融合示范带，构建“专业场馆+商业空间+生态廊道”互补的立体网络。做强骑跑、水上、冰雪三类赛事，创办赛艇、桨板、极限运动等新兴潮流赛事，积极申办全国性专业赛事，重点培育“环阅海体育赛事”等自主品牌。创新

市场化运营机制，支持多元主体参与。深化体教融合，引进专业人才，提升赛事运营专业化、市场化水平。延伸赛事产业链，开发赛事文旅产品，创新赛时快闪经济，促进赛后消费转化。

繁荣演艺经济。拓展多元演艺空间，改造提升传统剧场，规划建设露天音乐公园、滨水剧场、社区演艺角等，构建多层次承载网络。推动精品内容创作，围绕黄河文化、葡萄酒产业等主题，推出一批具有宁夏特色的舞台精品，加强与西北地区艺术院团合作，共同打造区域性文化交流品牌项目。创新丰富演艺业态，引进知名演唱会、虚拟演出等项目，常态化举办主题音乐季，重点发展沉浸式互动剧、街头艺术、水上实景秀等产品，促进专业演艺与惠民公益协调发展。深化“演艺+”融合发展，推动演艺与旅游、商业、科技跨界联动，延伸消费链条。

提升会展经济。完善会展产业链条，培育会议策划、展览设计、数字营销等专业服务。打造重点产业会展平台，围绕自治区重点产业策划举办高水平的专业论坛、技术峰会与博览会，借助会展平台开展“以展招商”。创新会展模式，探索“会展+直播”等新型营销，推进场馆智慧化、绿色化改造，鼓励发展线上线下融合办展模式，构建会展大数据体系，培育全流程应用型人才，提升服务专业化水平，提档升级会展博览产业。

三、加快培育健康养老产业

完善产业承载支撑体系。围绕全区打造银川市银发经济集聚地布局，积极建设银发经济核心承载先导区，系统构建适配全业

态支撑体系。统筹布局“15分钟养老服务圈”配套设施，建成镇街、村（社区）两级养老服务载体网络，明确“公共服务兜底+产业场景承载”双重定位，预留市场化服务接口，支持市场主体以联营、托管等方式承接运营，配套适老化产品体验、特色康养服务展示等场景。加快建设智慧养老信息平台，打通跨部门养老服务数据资源，面向市场主体开放需求对接、订单分发等免费功能。

构建多元服务供给体系。梳理辖区闲置楼宇、集体建设用地等存量资源，推出一批低成本产业载体，重点招引国内头部康养企业、老年用品研发制造、适老化改造等领域市场主体落地。培育一批本土专业养老服务运营机构，依托长期护理保险、养老服务消费券等政策，拓展居家上门护理、特色康养套餐、慢病管理等市场化服务品类，构建多元化的养老服务市场化供给体系，形成大中小企业协同发展的养老服务产业集群。

打造特色融合产业生态。加快阅海养老园区提质升级，依托阅海生态资源配套建设田园康养体验区、葡萄酒疗愈中心、候鸟式养老公寓等业态，面向西北乃至全国客群推出季节性康养、候鸟式旅居等特色服务产品。加快推动元宝湖片区康养项目实施，引进知名康养企业，完善特色康养服务、近郊休闲体验等功能，打造养老服务及康养业态示范片区。深化“养老+医疗+文旅+特色产业”跨界融合，推动医养资源深度衔接，联动贺兰山东麓酒

庄、闽宁镇枸杞基地等特色文旅资源开发系列康养产品，探索具有西北辨识度的养老产业发展模式。

四、前瞻布局新兴和未来产业

加快发展新兴产业。聚焦低空经济、人工智能、生物医药等战略性新兴产业，实施产业创新工程，一体推进技术研究与产品开发与产品迭代升级，培育壮大产业发展新动能。加快构建阅海湾科创港“低空经济+数据”发展格局，完善低空飞行基础设施，引育全产业链市场主体，拓展多领域“低空+”应用。融入银川人工智能应用先导区建设，围绕算力、算法、数据、应用等关键环节培育产业生态，推动 AI 与智慧城市、医疗、教育等领域深度融合。依托银川经开区产业基础推动生物医药发展，引进培育“原料药+制剂”一体化企业，布局生物药品制造，支持抗体药物、新型疫苗等创新产品研发和产业化发展。

前瞻布局未来产业。锚定未来产业发展导向，深入实施“未来产业领军企业计划”，建设未来产业创新中心，重点培育具身智能、生物制造、第六代移动通信（6G）三大前沿产业，加快打造新经济增长极。加快拓展具身智能应用场景，依托银川经开区建设合成生物学中试平台与产业创新中心，推动生物基可降解材料等产业化。依托全国一体化算力网络枢纽节点及阅海湾数字经济园区资源禀赋，衔接国家及区市 6G 技术研发布局，结合本地智慧城市、具身智能传输需求布局试点场景。

专栏3 积极培育成长型产业

都市农业。实施循环水渔业养殖示范、智慧蟹谷、丰登镇润丰村农旅融合示范园区、丰登镇现代化渔业育苗养殖基地、良田镇光明村现代农业产业园四期、良田镇园子村现代农业产业园、丰登镇和丰村鲜食玉米加工车间等项目。

健康养老。实施健康体检、社区医养结合等项目，推动社会化数字康养系统等项目开工建设。

新兴和未来产业。推动实施“光储充智”一体化超充网络、低空经济产业基地等项目。推进生物干细胞储存制药、具身智能训练场等项目。

第三节 完善现代化基础设施体系

坚持统筹规划、适度超前、智能绿色、安全韧性的原则，加强系统布局、功能融合与数字赋能，协同推进传统设施更新与新型设施建设，着力构建结构优化、经济适用、安全可靠的现代化基础设施体系。

一、加快新型基础设施建设

推进5G网络补盲工程和信号升格工程，破解大型楼宇、地下空间等场景信号盲点。适时开展6G技术试点，升级建设“双千兆”网络，前瞻布局万兆光网。积极承接并开展5G-A网络试点应用，面向智能制造、智慧交通等特色场景，实施定制化专网服务，赋能垂直行业数字化转型。全面落实网络安全体系要求，强化统一运维能力。

二、促进基础设施集成融合

加快建设智慧融合的现代化设施，实施城乡供水、城乡防洪

防汛安全治理等工程，提升水资源调配与安全保障能力。推动传统设施智能化改造，依托城市数字底座，优化数据共享管理系统，实现对运行状态的实时监测与协同调度。完善新型服务与前沿支撑设施，持续完善充换电网络，在重点区域布局智能快充、光储充一体化场站，建设城市智慧停车场。

三、提升综合交通运输能力

强化枢纽能级与路网支撑，深入推进火车站现代综合客运枢纽建设，完善集疏运体系。实施农村公路提质改造与安全工程，强化农村优质运输服务供给，提升城乡客运一体化水平。推进物流体系增效与智慧升级，完善区、镇、村三级物流节点网络，加快推进客货邮融合发展。推动交通基础设施数字化转型，助力银川市绿色出行与绿色货运配送示范建设，积极发展智慧物流与网络货运，提升整体运行效率与服务水平。

专栏 4 现代化基础设施

新型基础设施。推进 5G 网络补盲工程、信号升格工程，运营商普遍服务工程项目，互联网骨干直联点项目。

基础设施集成融合。实施四类管线智慧化改造、金凤区 AI 城市综合治理暨新型基础设施建设、县域充换电补短板基础建设等项目。

综合交通运输。实施银川市火车站现代综合客运枢纽建设、农村公路提质与安全工程等项目。

水利基础设施。推进农村供水改造，配合实施青铜峡灌区现代化改造等项目。

第三章 着力增强科技创新转化能力 培塑首府核心区转型升级动能

全面增强科创策源能力、成果转化能力和引领带动能力，持续催生新质生产力，打造区域科技创新中心。

第一节 强化源头创新供给

提升科创平台能级，夯实企业创新主体地位，健全“育小、登高、升规、晋位”全周期培育机制，统筹打造高能级创新平台，培优做强产业创新主体，完善优化创新扶持政策体系。

一、提升科技创新平台载体能级

积极培育国家级科技创新平台，加速提升六盘山实验室、宁夏大学国家大学科技园阅海湾科创港分园创新策源能力，加大重大成果孵化转化力度。强化宁夏模压淬火技术与装备国家地方联合工程实验室、宁夏特种设备安全工程技术研究中心等自治区级平台研发能力，持续引进与重点产业关联的高能级创新载体。鼓励企业与科研院所共建研发、技术交流、成果转化服务平台，整合科研资源，完善市场化运行机制，促进研发成果转化。

二、强化创新孵化载体建设

协同阅海湾科创港打造科技企业孵化与科技成果转化基地，建立常态化区内外科技孵化基地交流合作机制，对接西安、成都等西部科创高地，创新“飞地孵化+本地转化”合作模式，定期开展资源对接，吸引优质项目、技术、人才向金凤区集聚。引育

创新主体,健全科技企业梯次培育机制,为建设现代化产业体系、培育新质生产力提供坚实载体保障。充分发挥“宁科贷”“银川新星”等创新基金撬动效能,布局建设一批概念验证中心、中试平台、技术转移机构,加大新技术应用场景建设和开放力度,构建形成“技术创新—场景验证—规模应用”完整闭环。

三、加大产业科创突破

主动融入科技支宁东西部协作,支持领军企业与创新联盟围绕装备制造、健康食品、软件信息等领域开展核心技术攻关,主动承担区内外重大科创任务,推动科技创新和产业创新深度融合、双向赋能。以银川经开区、阅海湾科创港为载体打造技术应用“试验田”,深化与宁夏大学等高校对接,依托宁夏(上海)、银川(深圳)科创中心等平台布局飞地研发中心,通过联合申报项目、共建中试基地、共享科研资源等方式,构建“孵化—培育—转化—验证”全链条创新生态,推动创新成果、产业化项目与创新型企业落地,补齐区域创新短板。

第二节 激发人才创新活力

深入实施千行百业“百千万”人才赋能专项行动,高标准构建人才引、育、用、服全链条保障体系,持续放大“引凤创梦”人才工作品牌影响力,全方位夯实高质量发展人才支撑。

一、推进梯度人才引育

聚焦科技领军人才、创新团队、卓越工程师、急需紧缺人才和高技能人才,构建“青年科技人才—科技领军人才—高层次科

技领军人才”梯次引育体系。发挥金凤“人才大使”桥梁纽带作用，拓宽柔性引才渠道，推行以才引才、以链聚才、以业育才多元模式，营造开放包容的引才聚才生态圈。推进落实国家知识更新工程与职业技能提升行动，重点培育创新型、应用型、技能型复合型人才，持续壮大优秀企业家、卓越工程师和“凤城工匠”等重点人才队伍。加大学术带头人、青年骨干、“高精尖缺”人才、知识产权人才及创新团队引育力度，支持各类主体申报科技创新团队、人才小高地等重点人才项目，扩大人才政策覆盖面和知晓度，提升项目申报质效与落地转化率。

二、拓展高端引育平台

围绕现代服务业、数字经济等重点产业发展需求，多维度扩容升级人才承载平台，完善猎头引才、研修培育、管理咨询、人才测评等专业化配套服务。做强平台聚才功能，以数字经济产业园、科创孵化基地为依托，搭建产学研用深度融合协作平台，支持园区、龙头企业联合区内外高校、科研院所共建技术创新中心、创新实践基地，吸引高层次人才带技术、带项目、带成果入驻转化。做优活动引才载体，常态化举办产业人才峰会、招才引智推介会等品牌活动，精准靶向引进产业紧缺领军人才和创新队伍。做实项目育才路径，围绕科技创新团队、人才小高地等重点项目建设，推行“项目+人才”培育模式，依托重大科研攻关、核心技术研发项目，在实践中培育一批高端人才和创新团队。

三、完善人才激励体系

深化人才发展体制机制改革，加快构建贯通人才引进、培养、

评价、流动、激励的全链条制度体系，系统完善人才分类评价、成长扶持与综合服务保障制度。健全精准化、差异化人才评价体系，分类细化基础研究、技术研发、成果转化等不同领域人才评价标准，突出能力实绩、产业贡献和长期价值。鼓励重点企业、新型研发机构先行先试，探索推行“揭榜挂帅”“赛马攻关”等柔性用人模式，充分激发人才创新创造潜能。加强青年人才阶梯式培养，依托项目扶持、平台承载、团队孵化、导师帮带等举措搭建干事创业、成长成才平台。畅通人才跨领域、跨行业、跨单位双向流动渠道，支持高校、科研院所与企业人才双向兼职、联合攻关，促进知识技术高效转化。完善成果转化收益分配、股权激励、岗位分红、专项奖励等激励保障制度，健全效率与公平兼顾的利益共享机制，以精准政策激励充分调动人才干事创业积极性。

四、强化人才服务保障

优化升级人才全流程服务清单，细化完善人才就业入职、职业发展、安居保障、生活配套等全周期服务举措，激活重点楼宇人才服务驿站功能，健全全域覆盖、全程响应、全面赋能的综合化人才服务体系，创新推行“商圈+招聘”“楼宇+招聘”等特色引才模式，常态化开展专场引才、供需对接活动，持续提升人岗对接质效。聚焦高层次人才、青年人才等重点群体生活刚需和现实难题，深入实施“来金凤 才无忧”人才服务惠享行动，优化青年人才住房保障办理流程，常态化落实人才“短期免租”安居服务，切实解决人才后顾之忧，打造近悦远来的优质人才生态。

第三节 优化完善创新生态

紧扣自治区产业转型升级方向，推动科技成果与产业链深度融合，建设科技成果转化示范基地，打造“科技赋能产业、产业反哺创新”的良性循环体系，有力支撑实体经济迈向产业链价值链中高端。

一、深化多层次区域协同协作

深化校企联动、校地共建、院地协同合作模式，依托辖区高校资源、科研平台与产业基础，共建产业技术研究院、联合实验室等创新载体，聚焦重点产业技术瓶颈开展定向攻关。充分发挥辖区龙头企业、链主企业牵引带动作用，组建科技成果转化联合体，整合上下游企业、科研机构等优质资源，完善产学研用一体化发展链条，加快形成龙头引领、梯队培育、全域协同的特色产业创新集群。主动融入区域创新发展格局，深化与长三角、粤港澳大湾区等创新高地常态化对接，精准引进东部高校、科研院所、科创团队在金凤区布局建设成果转化基地、飞地研发平台，推动先进技术成果落地，持续增强区域创新动能。

二、健全全链条科创服务体系

依托宁夏科技成果展示交易中心，整合辖区科创资源、产业资源与服务资源，打造集成果展示、技术服务、项目落地转化于一体的一站式综合服务平台。加快推进算力监测调度试点和数据要素运营服务中心建设，强化算力保障供给与数据要素市场化配置水平，为产业创新发展提供坚实算力支撑。深化科研项目管理

体制机制改革，健全完善技术验证、成果确权、价值评估、交易流转全链条服务机制，破除成果转化制度壁垒。培育和引进科技服务专业机构，为科技创新和产业发展提供研究开发、技术转移、检验检测、认证认可、知识产权、科技咨询等全周期专业化服务，不断规范成果转化流程、降低转化成本、提升市场化转化效能。常态化举办科技成果拍卖会、产学研对接会、产业技术交流会等特色活动，精准链接科研端、企业端、市场端需求，打通从“实验室”到“生产线”的转化通道，推动创新成果落地应用。

三、强化全周期科技金融支撑

构建“政府引导、市场主导、多元参与”的现代化科技金融服务体系。全面整合落实国家、自治区及银川市科技金融惠企政策，统筹各类金融要素资源，精准对接科技企业创新发展融资需求，深化政银企常态化联动对接机制。持续优化科创金融服务模式，大力推广“信易贷”“科创贷”等普惠金融产品，降低科技型中小企业融资成本。充分发挥辖区金融业态集聚优势，健全“孵化+投资”联动发展模式，积极引进创投机构、股权投资企业等经营主体，围绕科技企业种子期、初创期、成长期发展特点，提供全生命周期、阶梯式投融资服务。引导社会资本、产业资本深度参与科技创新、项目孵化与成果转化，充分激活市场主体创新活力与发展动能，以优质科技金融生态为辖区科创产业提质增效、转型升级提供坚实资金保障。

专栏 5 科技创新

科技创新。推进医疗领域人工智能中试应用基地、国家钽铌特种金属材料工程技术研究中心研发平台能力建设、数智中心等项目。

创新体系。推进算力监测调度试点、六盘山实验室等项目。

第四章 着力夯实经济高效循环基础 激发首府核心区发展内生活力

坚持以扩大内需为战略基点，统筹挖掘内需潜力，形成新需求引领新供给、新供给创造新需求的良性发展格局。

第一节 推进消费升级扩容

深入实施提振消费专项行动，构建多元消费体系与场景，强化政策联动与环境保障，激发全域消费活力，提升首府核心区商业承载力与辐射带动力。

一、推进消费场景创新

优化商圈业态布局。构建商圈、特色街区、社区商业中心多元支撑的城乡消费格局。强化首店经济、休闲娱乐、运动健身等体验型业态，打造阅彩城“时尚潮流与首发经济集聚区”、金凤万达“都市时尚潮流策源地”，吸引区域首店与城市旗舰店入驻。建设悦海新天地“品质生活与亲子休闲中心”，优化“教培+消费”生态链，推动素质教育、兴趣培养与成人深造高品质发展。打造新华联广场“枢纽商业”，设置宁夏特产精品馆、便捷寄存及快餐咖啡等高效业态，满足旅客即时需求。引入美术、音乐、户外探险俱乐部等文化教培业态，塑造新华百货 CCpark “文教融合的城市慢生活聚落”。引入知名运动品牌旗舰店与专业健身房，打造悠阅城“年轻社交运动综合体”。推动七子连湖等滨水空间向“亲水、乐水”升级，打造滨水活力带。支持银川文化城、枫林湾小镇、隆基第八大街等街区开展美食、非遗、演艺、夜市

主题的创意市集与快闪活动，强化沉浸式娱乐集聚。完善社区消费场景，发展“社区+”模式，鼓励特色小店与创意工坊入驻。深度融合乡村节庆文化，持续开展“供销大集”等促消费活动，丰富农村集贸消费场景。

提升商圈能级与消费服务水平。推行“一店一策、一圈一策”，统筹推进数字化改造与基础设施升级，推动传统商圈向新消费体验标杆转型。鼓励商圈整合客流、销售、供应链等数据，打破信息孤岛，通过消费者行为画像分析，赋能业态布局与营销决策。完善商圈公共服务设施，推进适老化与无障碍改造，增设母婴室、女性停车位等友好设施，优化内部空间布局。实施街区微改造，通过立面焕新、景观优化等打造“一圈一景”风貌。优化交通组织，在重要交通节点增设商圈“一键导航”标识。实施交通动态调控，增设临时泊位，加密夜间班次、开通“商圈专线”，提升消费可达性。

营建数字消费新场景。推动 AI、元宇宙技术在商业、文旅、康养、体育赛事、养老托育等领域落地应用，推广智能导览系统、虚拟购物体验、AI 医生问诊、远程诊疗等数字应用场景。发展直播电商与内容电商，助力老字号、农产品拓展线上销路。推广智慧零售业态，引导商圈应用 AI 导购、无人便利店等新模式，提供“云逛街”“到店+到家”一体化服务。丰富数字内容消费，鼓励创作特色数字产品，开展 AR/VR 互动体验、数字光影秀等新型消费。

繁荣夜间经济。打造夜间消费集聚区，重点提升阅彩城国家

级夜间文旅消费区、新华百货 CCpark 露营音乐消费节、银川文化城“悦享金凤·夜宴金凤”美食文化消费节等夜间经济节点，构建全时段“夜享生活圈”。创新夜间消费业态，支持夜间灯光秀、露天电影、街头艺术、博物馆奇妙夜等文化体验。实施“夜享城市”品牌工程，推出深夜食堂美食节、灯光节、文艺演出等特色活动。优化夜间经济服务功能配套，协调夜间公交服务，加强夜间治安管理、夜间环卫保障等，打造“光影树林”“星空草坪”等夜间沉浸式体验消费新场景。

二、推动大宗消费更新升级

推动大宗消费绿色智能化升级。鼓励引导辖区企业开展“优惠叠加”“单品直降”“厂家补贴”等营销活动，强化“政策奖补+企业让利”双轮驱动，助推消费市场升级与消费结构优化。支持企业加大科技投入力度，促使绿色、智能消费理念深入人心，促进新能源汽车、绿色家电、环保家装广泛融入日常生活，充分激发市场消费动能。深入实施消费品“换能、换智、焕新、除患”行动，鼓励企业创新促销模式，举办主题促销、线上线下融合营销等活动，聚力培育大宗消费新热点。

加大消费品以旧换新支持力度。抢抓消费品以旧换新政策机遇，健全“回收—处理—流通”闭环循环体系，统筹推进资源循环利用与绿色消费协同发展。持续完善再生资源回收利用体系，依托现有回收网点优化空间布局，加快建设专业化废旧家电分拣中心，配套配置智能分拣设施，全面提升废旧物资规范化、高效

化处理能力。规范二手商品流通领域秩序，培育多元发展、规范经营、线上线下融合的二手经营主体，健全交易规则和信用监管体系，强化质量管控与信息公开，畅通二手大宗消费品流通渠道，加快推动消费模式向绿色循环、节约低碳转型。

三、扩大优质消费服务供给

做强特色融合消费。引导商圈集聚高端美妆、潮流服饰、生活美容等业态。深耕亲子消费赛道，支持商圈打造专属亲子体验空间，创新发展“亲子+教培”“亲子+运动”融合业态，丰富多元消费供给。聚焦青年消费需求，突出青春潮流业态导向，夯实青年创业孵化载体功能，集聚潮玩、电竞、Livehouse 等网红潮流业态，打造青年消费集聚、青年创业赋能的特色消费新高地。创新发展“停留经济”，开发酒庄微度假、阅海湖畔“露营+房车”等产品。发展培育“低空经济”，开发商圈环阅海湖低空观光航线，推出梯度化飞行套餐，开发夜间飞行观灯秀项目，带动“飞行体验+吃逛购娱”全链条消费。鼓励发展“宠物经济”，升级品牌宠物店、异宠体验馆等特色业态，新增宠物酒店式寄养、定制鲜食等品质服务，打造宠物友好消费空间。深化商文旅展农体酒融合，系统整合葡萄酒、特色农业、黄河文化等资源，串联阅彩城等六大商业集群、环阅海文旅片区等载体资源以及商圈促销、会展博览、非遗工坊、体育赛事等各类活动资源。

促进餐饮特色化发展。以悠阅城和阅彩城商圈为载体，打造银川南北餐饮城市会客厅，扩大“宜味金凤”公共品牌影响力。

发展夜间餐饮，深化与核心商圈联动，拓展河畔露营烧烤等沉浸式场景。提档升级现有夜市街区品质，依托阅彩城中街、隆基第八大街等重点区域，打造特色夜间餐饮市集，集聚网红小吃、文创美食等多元业态，丰富夜间餐饮消费供给。积极发展早餐经济，推动网点进社区、进商圈，支持老字号与连锁化经营，构建便民普惠、优质多元的早餐服务体系。深入实施“名菜、名店、名厨”三大工程，打造特色产品旗舰店、主题餐厅等地标性示范店，支持地区特色通过预制菜、休闲食品等形态突破地域限制，嵌入电商平台与商超渠道，实现从“地区风味”向“全国商品”的转型。

推进住宿业品质化发展。落实银川市星级酒店评定奖励政策，支持现有酒店提档升级，吸引国内外知名酒店品牌入驻核心商圈。深度挖掘文化资源，培育精品康养民宿等特色业态，形成“星级酒店+精品民宿+主题客栈”的丰富矩阵。聚焦“一老一小”及科技体验，实施住宿空间适老化与儿童友好化改造，增设无障碍客房、亲子套房及托管服务。加快“人工智能+酒店”应用，推广智能选房、语音控制等服务。联动行业协会建立服务标准体系，开展“金凤优质住宿品牌”评选，强化品牌宣传推广，提升区域住宿业影响力。

四、深化 IP 跨界联名

培育区域消费品牌。构建“品牌+产品+传播”新体系，推进“银川特色食材+餐饮”IP化发展，探索品牌总部+供应链基地模式，建设从牧场到餐桌的可视化溯源体系，培育壮大品牌建

设，打造高端餐饮标杆。创新转化特色资源，打造以览山落日、阅海滑雪等为原型的“落日君”“雪精灵”等具象文旅 IP，开发主题盲盒、刺绣香囊、手绘地图等文创产品，创新打造动态 AR 明信片、互动剧本游等多元产品，让文化符号转化为可携带的城市记忆。强化品牌场景落地，在商圈街区、核心景区、交通枢纽设置品牌主题装置与体验空间，推出 IP 沉浸式体验项目，让金凤文旅品牌元素融入游览全流程，实现可感知、可参与的沉浸式体验。

推动老字号创新发展。健全“金凤老字号”保护和发展协调机制，深入挖掘老字号历史文脉与工艺精髓，提炼“一品牌一故事”的情感内核，利用短视频、纪录片等媒介开展文化传播，推动老字号向具有文化认同感的标志性 IP 转型。支持老字号企业拓展营销宣传和销售渠道，鼓励运用现代技术改良工艺、创新产品设计，加强业态跨界融合，开发体验式消费项目，增强品牌时代感与吸引力。依托“金凤飞舞·城市乐活会”品牌活动，在特色街区、夜间消费集聚区设立老字号展销专区与快闪店，打造“老字号焕新生活节”，形成持续性的消费热点与品牌记忆。

发展免退税经济。抢抓“一带一路”深化合作与中阿博览会战略机遇，把免退税经济作为服务和融入新发展格局的重要抓手。优化离境退税“即买即退”办理流程，在重点商圈试点“退税快捷驿站”，实现退税申请、审核、到账全流程线上高效办理。支持辖区优质企业申报免税品经营资质，在重点商圈建设市内免税

店，探索“免税+文旅”“免税+会展”融合发展模式，丰富香化、美妆、奢侈品等重点品类供给。推动政策与体验创新，参照“即购即提”模式，实行更便捷的提货方式。对标国际一流服务水平，设置多语种服务，优化行李寄存与邮寄服务，以“金凤温度”打造持久吸引力。

五、完善促进消费政策体系

开展多层次促消费活动。持续加大面向终端消费者的普惠政策供给，常态化在汽车、家电、零售、餐饮等重点领域投放消费券。引导商户同步出台让利举措、叠加优惠活动，充分释放政策聚合效应，有效促进消费回流实体商圈，全面提振消费信心、激发消费潜力、繁荣消费市场。深入开展金融助商惠民行动，引导金融机构推出消费补贴、满减让利等多元优惠举措，全面覆盖餐饮、商圈、商超百货等民生消费场景，以金融赋能激发市场活力。

拓展节假日与季节性消费。依法保障劳动者休息休假权益，落实带薪错峰休假制度，鼓励与小长假连休、弹性错峰休假。推动节日假期与季节时令、体育赛事、文艺演艺、旅游热点等活动载体有机融合，策划开展系列主题消费活动，释放节假日消费动能，培育季节性消费热点。

提升消费品质和环境。创建全国优化消费环境试点县区，推动商圈服务与国际接轨，配置多语种标识及智能导览系统。实施商品和服务质量提升行动，健全质量与溯源管理体系，保障来源可查、去向可追。深化消费领域诚信体系建设，拓展信用在消费

场景的应用维度，加强消费诚信宣传引导，发挥诚信主体示范引领效应。建立商圈“红黑榜”公示制度，畅通投诉处理渠道，推行“接诉即办、限时办结”机制。加强消费品质量安全全流程监管，全面筑牢消费者权益保障防线。推行优质服务承诺机制，积极引导线下商超、品牌连锁门店开展商品异地异店无理由退换货服务承诺。

专栏 6 消费升级扩容

消费场景。推进金凤星光夜市项目、商文旅主题街区提升项目、阅海特色街区改造项目、花博园商文旅体复合型消费空间项目、非遗+多业态融合消费新场景打造等项目。

“四首”经济。培育以首店经济、首发经济、会展经济、演艺赛事经济等为代表的新质消费力，持续落实政策，引进国内外潮牌首店、旗舰店，举办区域首秀、首展活动。

康养融合。构建“医养结合+康养旅游”融合式发展经济体系。推进银川元宝湖康养产业等项目。

第二节 扩大精准有效投资

扎实开展扩投资稳增长行动，优化投融资体制机制，进一步优化投资结构、提高投资综合效益，保持投资合理增长，确保结构持续优化、效益显著提升。

一、加大政府投资统筹力度

坚持提高效益、适度超前、结构优化的原则，更好发挥政府投资对稳增长、调结构、惠民生的关键带动作用。围绕人口结构变化、产业升级与服务功能提升趋势，持续加大“谋跑争促”力

度，持续优化投资结构、提升使用效能，谋划实施一批强基础、补短板、优结构、利长远的重大项目。聚焦重点领域攻坚发力，实施城市更新与安全韧性提升工程，加大老旧小区改造、危旧房及城中村改造拆除新建，同步完善教育、医疗、养老等配套基础设施与公共服务网络。推动综合交通枢纽、水利、能源、市政公用设施智能化升级与承载能力提升，适度超前布局算力基础设施、物联网等新型基础设施。深化“投资于人”导向，加强人力资源开发和人的全面发展投资，统筹实施一批群众身边的“小而美”民生项目。强化政府投资项目全过程管理，完善绩效评价、成效倒查机制，坚决防范低效无效投资。

二、加大民间投资支持力度

扎实推进招商引资提质增效行动，全面激发民间投资活力，动态完善“城市机会清单”“民间资本推介”等发布场景，精准释放投资机遇，不断提高民间投资占比。拓宽民间投资领域，引导社会资本投向重大科创平台、战略性新兴产业、新型基础设施等关键领域，聚焦重点产业补链强链延链项目，重点支持区域科创中心建设，推动企业设备更新与技术改造，引进现代服务业、先进制造业等优质项目。吸引民间资本参与城中村改造、老旧小区改造及配套商业、公共服务设施建设运营，鼓励参与停车场、充电桩等基础设施项目建设。加强民间投资项目要素保障，深化国有企业与民营企业合作，切实推动社会资本投资重点产业项目。

三、优化投融资体制机制

健全多元协同、高效安全的投融资体制机制，为扩大有效投资提供坚实资金保障。拓宽多元化融资渠道，聚焦优质资产培育，积极推动符合条件的基础设施、城市更新项目申报不动产投资信托基金。严格项目筛选与风险管控，精准争取并用好地方政府专项债券，确保资金投向强基础、补短板重点领域。优化金融服务供给体系，引导金融机构对重点项目、民营企业等领域加大信贷投放，创新供应链金融、知识产权质押等适配信贷产品与服务模式。推动“银税互动”“信易贷”扩面增效，推动信息共享，扩大普惠金融覆盖面，优化审批流程，切实缓解实体经济融资难题。

第三节 焕新盘活存量资产

扎实开展停工项目和闲置资产处置化解攻坚行动，推进存量资产充分利用和调剂共享，切实提高资产使用效益，推动解决资产重复配置、闲置浪费等问题，为区域高质量发展注入新活力。

一、做好存量资产摸排清底

坚持“应盘尽盘”原则，对照国家、自治区及银川市明确的资产盘活重点领域、方向，全面深入推进资产清查工作。针对停工项目、闲置房屋等存量资源，动态建立“一档一策”管理台账，系统开展资产效能评估，精准厘清资产状况、产权关系与盘活潜力。健全“四闲”综合整治长效机制，构建多层次、系统化、常态化的存量资产盘活机制，推动存量资产盘活与扩大有效投资有

机衔接，形成“盘活存量、带动增量”的良性循环。强化任务分解与指标管理，完善从资产识别、方案制定到项目实施的全流程工作体系。

二、加大盘活存量资产力度

加大盘活存量资产力度，完善并购重组、破产清算、资产置换等配套政策。合理选择存量资产盘活方式，实施“一项目一策”精准盘活方案，制定分类处置指引并细化操作流程。持续对接央企、区市国有企业，加快盘活辖区闲置资产。通过府院联动、招引资本、金融支持、容缺办理等模式化解一批停工项目。探索产业培育、招商引资、功能改造等方式盘活一批闲置房屋资产。提高楼宇资源使用效益，联合专业运营团队打造主题楼宇，争取各类主体购置租赁现有楼宇入驻办公，引进领军企业设立营销总部、行政总部、结算总部，动态消化闲置存量面积。

三、加大盘活存量资产政策支持

统筹推进政策指导和资产调度工作，针对存量资产项目具体情况，分类落实各项盘活条件。加强政策性资金撬动作用，鼓励社会资本通过多种方式参与盘活存量资产。积极协调金融机构，加大服务创新力度，开发支持盘活存量资产的金融产品，增加授信额度，增强融资能力，给予融资需求支持。建立完善财政资金高效运转机制，健全资金拨付、使用、监管全链条机制，推行沉淀资金定期清理、动态核查制度，全面挤压沉淀资金空间。对长

期沉淀资金按规定收回统筹使用，确保财政资金精准投放、高效运转。

专栏 7 推进闲置资源盘活

焕新盘活存量。实施庆华写字楼、新天地等盘活项目，加大招商引资力度持续盘活楼宇存量面积，通过招租变现、委托运营等方式及时处置政府闲置资产，围绕闲置土地积极谋划储备项目，充分释放发展活力。

激发“四闲”活力。优化财政资金使用效能，激活闲置资产潜力、释放低效土地活力，重启停滞项目进程。推进闲置资金、闲置资产、闲置土地、闲置项目经济发展存量要素发挥效能。

第五章 着力深化体制机制改革创新 彰显首府核心区包容开放魅力

积极融入全国统一大市场，健全市场准入壁垒常态化清理机制，充分激发各类经营主体内生动力与创新活力，推动要素高效配置、公平环境营造，形成市场有效、政府有为、企业有利、群众受益的发展新优势。

第一节 全面激发各类经营主体活力

深化国企和事业单位改革，优化民营经济发展环境，梯次培育经营主体，释放创新创造潜能。

一、深化国资国企改革和事业单位改革

深化国资国企改革，推进国有企业“强基培优”“强基筑魂”，着力增强国有企业战略支撑、社会服务、市场竞争核心能力。健全完善现代企业治理体系，全面推行经理层人员任期制和契约化管理，完善差异化绩效管理制度，建立健全与劳动力市场基本适应、与企业经济效益和劳动生产率挂钩的工资决定和正常增长机制。坚持放管结合，运用穿透式监管和数字化监管方式，健全协同监督与责任追究体系，确保授权不放任、监管不干预。健全市场化经营机制和风险防控体系，建立财务管理长效机制，压实国有企业主体责任，通过资产盘活、市场化融资等方式，确保债务按期兑付，坚决守住不发生区域性、系统性风险的底线。落实事业单位改革任务，构建功能明确、治理完善、运行高效、监督有

力的现代事业单位管理体制，提升公益服务供给质效。

二、促进民营企业发展和壮大

健全鼓励民营经济发展长效机制，全面落实涉企降本减负、市场准入负面清单等制度，依法平等保护民营企业产权、企业家权益和知识产权。规范执法自由裁量，构建权责统一、权威高效的行政执法体制，保障民营企业权利平等、机会平等、规则平等。扩容中小微企业担保基金，丰富“订单贷”“碳汇贷”等金融供给，有效降低实体经济经营成本。鼓励民营企业参与低空配套行业、人工智能应用场景、车路云等新兴产业投资建设和运营。构建全生命周期成长路径，建立“个转企、小升规、规改股、股上市”的梯度培育库，实施动态管理、精准扶持。实施优秀民营企业家和民营企业培育工程，集中资源和力量培育一批创新能力强、成长性好的“专精特新”中小企业、“单项冠军”和“小巨人”企业。

第二节 优化要素资源配置

着力破解要素自由流动、高效配置瓶颈制约，增强市场在资源配置中的决定性作用，为区域高质量发展提供坚实支撑。

一、深化要素市场化配置改革

提升土地、劳动力、资本、技术、数据等要素配置效率，构建城乡统一的建设用地市场，健全“亩均效益”综合评价体系，健全已征土地动态监管和退出机制，探索政府收储、主体自主、政企合作等多种模式的低效用地再开发路径。完善劳动力和人才

流动政策体系，健全流动顺畅的劳动力市场。强化资本要素供给，拓展多元化融资渠道。健全技术市场化转化机制，完善技术转移服务体系，探索职务科技成果所有权或长期使用权改革，完善科技成果评价机制，强化转化应用绩效导向。积极参与自治区、银川市数据要素市场体系构建，探索多样化应用场景，推动建立数据资产登记、评估、交易机制。

二、深化“六权”改革

完善土地权、用水权、碳排放权等“六权”确权、交易、监管体系，推进“多权融合”向更深层次、更宽领域拓展，丰富资源要素产品，激活要素金融属性，激发要素市场活力。积极融入自治区级环境权益交易平台，推动排污权、碳排放权、水权等跨区域市场化交易。创新生态产品价值实现，拓展“水权金融”“林业碳汇”等模式，推广“碳普惠”机制，探索“生态积分”与公共服务、商业激励挂钩，推动“产业生态化、生态产业化”，将生态优势转化为发展优势。

三、深化财税体制改革

全面深化预算绩效管理，深入推行零基预算改革，增强预算编制的科学性和约束力，完善健全各类财政资金绩效指标体系。强化财源培育与税收共治，紧密围绕区域产业发展，持续优化营商环境，积极培育新的税收增长点。健全涉税信息共享机制，深化税收协同共治，提升征管效能，确保财力稳定增长。优化财政支出结构，严控一般性支出，持续压减非急需非刚性支出，集中

财力支持科技创新、产业升级、城市建设、生态环保、乡村振兴等重点领域和关键环节。防范化解地方政府债务风险，严格执行地方政府债务限额管理和预算管理制度，坚决遏制隐性债务增量，稳妥化解存量，加强财政运行监测和库款管理，建立全口径地方债务监测监管和防范化解隐性债务风险长效机制。

第三节 推动高水平对外开放

坚持对内对外开放相互促进，深化区域协同合作，深度融入“一带一路”建设，扩大高水平对外开放。

一、深化对内协同与区域合作

强化重点板块产城融合，深化与银川经开区、阅海湾科创港协同发展及联动开放，在产业配套、科技创新、功能互补上形成合力，立足高端装备、跨境电商等领域，对接承接前沿项目，持续放大外向型经济聚集效应。加强与宁东能源化工基地的功能协作，探索“研发在金凤，转化在宁东”等模式。推动与周边县（区）在高端商业、公共服务、城市管理、安全应急等方面的联动发展，提升首府城市核心区整体能级。拓展跨区域合作广度深度，积极承接产业转移和要素溢出，加强与重点产业园区、开放平台及高水平研发机构的合作，在技术攻关、人才交流、市场共享等方面取得突破。

二、建强开放平台与物流通道

提升开放平台能级，主动融入和服务高质量共建“一带一路”，全力服务保障中阿博览会、中国（宁夏）国际葡萄酒文化旅游博

览会等重大展会，建立“考察+对接+融合”服务模式，全链条提升招商成果落地实效。吸引涉外机构、外贸企业、跨境电商集聚，完善跨境电商生态体系。融入银川市对外开放大通道，配套服务国家骨干冷链物流基地和“双型”国家物流枢纽，高效利用南线快速物流通道，优化物流交通基础设施，提升综合物流效率。

三、优化外资外贸服务体系

健全外资企业从准入到运营的全流程服务保障机制，全面落实外资准入负面清单和“准入又准营”政策。扩大服务业投资开放，推动数字产业、医疗康养、商贸文旅、交通运输等领域开放发展。推动贸易创新发展，培育引进一批外贸综合服务企业，帮助企业开拓国际市场，鼓励发展服务贸易、数字贸易，培育外向型经济新增长点。优化外籍商务人员工作居留服务，营造良好涉外营商环境。

第四节 打造优质便捷营商环境

进一步优化政务服务，提升行政效能，推动有效市场与有为政府更好结合，打造稳定、公平、透明、可预期的一流营商环境。

一、提升政务服务便利化智能化水平

深入推进政务服务标准化建设，迭代升级审批制度改革，持续优化“高效办成一件事”集成服务，健全常态化政策监测督导，推动惠企政策精准直达。深化政务服务数字化转型，推进“人工智能+政务服务”和跨系统跨平台数据资源整合，推动更多事项全程网办、跨省通办、全域通办。创新政务服务模式，扩面升级

“豁免清单”，健全惠企政策跟踪落实和企业诉求响应反馈机制。优化三级政务服务体系布局，向镇街、社区下沉更多高频政务服务事项，打造城区“15分钟政务服务圈”。深化“延时服务”“一次告知”“无感续证”等特色机制，持续精简行政许可事项，推动食品经营、公共卫生、人力资源许可等高频事项免申即享。

二、构建公平透明法治化监管秩序

积极融入全国统一大市场建设，全面落实市场准入负面清单制度，推动“非禁即入”普遍落实，持续清理整治市场准入壁垒，保障各类经营主体公平参与市场竞争。积极深化与周边地区及更广范围区域跨区域协同发展，优化协同工作流程，有效降低交易成本，推动资源要素在更大范围内高效流动与配置。强化反不正当竞争执法司法，全面推行跨部门综合执法监管，完善行政裁量权基准制度，在重点领域制定并实施场景综合检查清单，制定并动态调整包容审慎监管清单，健全以信用为基础的新型监管机制。拓展非现场监管、移动监管、远程监管等应用，提升监管精准化、智能化水平。健全“办不成事”反映窗口制度和营商环境投诉举报快速响应机制，畅通经营主体维权渠道。

第六章 着力推动城乡互促融合发展 构筑首府核心区协调共进格局

统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，促进城乡要素自由流动，提升城市功能品质，建设宜居宜业和美乡村，全力打造城乡互促、协调共进的区域发展格局。

第一节 促进城乡要素自由流动

坚持以人民为中心的新型城镇化发展方向，优化城乡空间功能，打通人才、土地、资金要素流动堵点，推动基本公共服务均等化，全面夯实城乡协同发展长效支撑。

一、优化城乡空间载体功能

紧扣银川市首府核心区功能定位，顺应人口流动变化趋势和城镇化发展规律，动态优化行政区划设置，统筹镇街与产业园区管理权限衔接，推动镇街空间布局合理、人口规模均衡、功能结构适配，构建集约高效的城乡空间格局。以国土空间总体规划为统领，统筹生态涵养、永久基本农田、城镇开发、特色村落四类空间管控边界，系统推进传统市政设施与 5G 基站、新能源配套、应急防灾等新型基础设施一体化布局，全面提升区域空间承载能力与服务能级。

二、破除城乡要素流动壁垒

推动人才要素融合。推进科技特派员“组团式”服务，提供常态化技术支撑。推进产业工人队伍建设，培养技能人才、能工

巧匠。深化“引凤创梦”品牌建设，鼓励人才返乡就业创业。严格落实“全开放、零门槛”的城镇落户政策，按常住地配置公共服务资源。推动土地要素融合。稳定土地承包关系，深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革，有序推进“村改居”进程。建立城乡统一的建设用地市场，推动农村集体经营性建设用地入市，加快搭建交易平台、健全交易规则，实现同权同价、流转顺畅、收益共享。有效盘活闲置宅基地和闲置农房，发展乡村旅游、康养服务等业态。推动资金要素融合。建立财政投入稳定增长机制，引导金融机构创新服务，深化乡村振兴“小额信贷”“农担贷”“富民贷”等特色信贷产品联动作用。探索村级“三资”综合金融服务管理创新示范模式。建立健全社会资本参与乡村振兴的机制和政策体系，引导社会资本投向农村产业、基础设施、公共服务等领域。

三、推动服务治理共建共享

推进教育资源城乡一体化建设。实施教育数字化能力提升项目，开展城区优质学校与农村学校“一对一”结对帮扶，通过定向培养、轮岗等方式建强农村师资，实现城乡结对线上教研全覆盖。健全基层医疗卫生服务体系。聚焦打造城乡整合型医疗卫生服务示范，推动优质资源下沉共享。完善养老托育“一老一小”服务。加快构建城乡标准、协同、统一的服务网络，深化“机构+社区+家庭”养老模式，推动城市“医养结合”模式向乡村延伸辐射。健全城乡人口有序流动机制，严格落实“全放开、零门

槛”落户政策，鼓励资本、科技、人才“返乡下乡”，加快推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖。

第二节 统筹优化城市功能品质

聚焦城市发展中的突出问题和民生关切，推动城市发展由外延扩张向内涵提升转变，从粗放管理向精细治理转型，打造风格协调、特色鲜明、宜居宜业的现代化高品质城区。

一、强化城市风貌美学塑造

有序推进城市风貌系统性塑造，做好环阅海生态文旅融合片区、正源街核心商业带等重点区域城市设计，强化街巷风貌、建筑高度、第五立面、城市色彩全域统一管控，统筹布局口袋公园、街角运动场等多样化公共空间，配套完善邻里共享社区空间、沿湖连廊蓝绿生态空间，打造正源街商业地标、阅海文旅地标等一批精品城市符号，彰显“塞上湖城”核心区独特城市建设美学。

二、推进城市内涵提质升级

深化城市更新与改善人居环境。深入实施老旧小区改造完善更新行动，统筹推进“四类管线”更新及“飞线入地”工程，配套布局电动汽车、电动自行车充电设施，优化小区公共空间，补齐消防、安防、通信等基础设施短板。稳步推进城中村与危旧房改造，坚持拆改并举，持续消除安全隐患、改善居住环境，切实保障群众住房安全。推进老旧街区提质与低效空间盘活，科学合理利用城市“边角地”“畸零地”，打通城市空间布局堵点断点，全面激活城市“微循环”活力。

创新城市精细化治理模式。创新城市治理理念，持续深化城市智慧化、精细化管理体系，推动“街巷吹哨、部门报到”网格化治理机制全域覆盖。巩固提升“七无六净”环卫作业标准，优化完善市容市貌管控、商业外摆规范等管理模式，织密城市管理运行全域监测网络，加快建立全域响应、精准适配、高效协同的城市治理体系。

专栏 8 统筹优化城市功能品质

城市地下管网改造。建设改造排水管网 30 公里，重点实施金凤区背街小巷排水防涝雨污分流改造等工程，同步推进智慧化改造。

城市老旧小区改造。改造金凤区 2001—2005 年建成的老旧小区改造 18 个，有序推进 2006—2010 年建成的老旧小区改造。

城中村改造。实施金凤区城中村改造拆除新建项目。

城市危险住房改造。实施金凤区危旧房改造新建安置区建设项目、金凤区危旧房改造新建安置区建设项目二期等。

保障性住房。实施银丰保障性租赁住房、金安家园保障性租赁住房、高桥家园保障性租赁住房、高桥二期 A 区保障性租赁住房、高桥二期配售型保障性住房建设等项目。

老旧街区（厂区）更新改造。实施金凤区东部片区老旧街区改造、金凤区中部片区老旧街区改造、金凤区西部片区老旧街区改造等项目。

闲置房屋资产盘活。盘活宁夏中石化大厦、绿地中心“双子塔”等项目。

交通疏堵。实施学校、居民住宅等周边配套道路建设，推动文化园配套基础设施、金凤二路（亲水大街—宁安大街）、金凤区南部纬二路（福州街—经一路）、卫远路（满城街—福州街）等项目建设。

第三节 打造生态宜居美丽家园

牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，深入推进污染防治攻坚，持续加强生态环境保护和修复，打造生态宜居美丽家园。

一、打造典农河生态廊道

以典农河为主脉络，串联阅海、七子连湖等河湖水系，保护水生生态系统，提升生物多样性，布局特色街区和全息水幕剧场等项目，发展滨水休闲业态，“以用促保”推动生态廊道与城市功能高效融合。做强环阅海城市休闲中心，集聚大型文旅综合体、特色街区与高品质文化场馆，发展滨水商业、会展赛事、文化演艺等业态。推进七子连湖沿湖经济示范商文旅一体化项目，实施海绵湿地公园建设，贯通环湖绿道，融入自然教育、城市客厅等功能，塑造“湖光映城、碧波漾绿”生态风貌。

二、深入推进污染防治攻坚

深入打好蓝天保卫战。统筹推进燃煤源、固定源、移动源、城市面源同治，开展多污染物协同减排。持续实施空气质量改善行动，推进挥发性有机物和氮氧化物协同减排，协同控制细颗粒物和臭氧污染，实施美丽蓝天工程项目。巩固北方清洁取暖成果，推动燃煤锅炉超低排放、天然气锅炉低氮燃烧改造。持续开展餐饮油烟、噪声治理行动，建设宁静小区，不断提升环境空气质量。

深入打好碧水保卫战。统筹水资源利用、水生态保护、水环境治理，实施重点河湖水质提升工程，确保区控断面水质达到自

治区考核目标。加强污水排放监管和治理，推动污水处理设施提标改造，拓宽再生水在工业生产、城市绿化、生态水等领域应用，提升再生水利用效率与规模化水平。加强饮用水源地保护，加快典农河、阅海湖、宝湖、七子连湖等河湖水质提升，持续创建高品质美丽河湖、幸福河湖。

深入打好净土保卫战。加强土壤污染源头防控、联动监控，全面管控土壤污染风险。强化耕地土壤环境保护，深入推进农用地重金属污染溯源和整治。加强农业面源污染防治，推进畜禽粪污、农用残膜资源化利用。严格变更“一住两公”地块土壤污染状况调查审查，确保“净土收储”“净土供应”“净土开发”。

加强固体废物和新污染物治理。加强固废处置与综合利用，开展非法倾倒处置固体废物专项整治，推进固体废物减量化、资源化、无害化，提升城乡固废利用和环境健康水平。推动二手商品交易和再制造发展，提升再生资源加工利用水平。实施新污染物治理行动，将新污染物管控依法纳入排污许可管理，提升新污染物防控水平。

三、持续加强生态保护和修复

统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，严守生态保护红线，推进城市绿化提质，构建“城市森林+立体绿化”体系，高标准实施城市公园、慢行绿道、街头绿地、口袋公园改造提升，提升城市开敞空间和绿色环境覆盖率，构建“300米见绿、500米入园”的全域绿化格局，形成布局合理、类型齐全、功能完善、

规模适宜的湿地自然保护生态体系。

四、加快绿色低碳转型发展

加快推进生产方式绿色转型。推动工业生产、城乡建设、交通运输等重点领域绿色低碳转型。深入实施节能降碳改造，推进源网荷储一体化等新型电力系统应用，推广循环经济发展模式，加强资源全过程管理和全链条节约。统筹规划建设充电站点，优化充电设施布局与运营管理。持续推进环卫车辆、小型作业设备智慧化升级，建立新能源环卫车更新替换长效机制。

倡导绿色低碳生活方式。积极开展绿色机关、绿色学校、零碳医院、绿色商城、低碳社区、特色村庄等活动，加快形成全社会共同参与的绿色低碳发展格局。促进绿色低碳产品消费，严格执行政府绿色采购要求，不断扩大绿色产品采购范围和规模。加快完善城乡生活垃圾分类体系，推进分类投放、收集、运输、处理设施建设。推广绿色低碳生活方式，开展绿色低碳全民行动，引导公众节约用水用电、抵制过度包装、减少一次性用品使用，形成低碳环保社会风尚。

五、积极推进和实现碳达峰

严格开展固定资产投资项目碳排放评价，坚决遏制高耗能高排放项目盲目发展。加快工业领域综合利用全流程绿色发展，全面推行绿色智能制造。促进交通绿色低碳发展，优化交通运输结构，大力推广新能源汽车。推进农业农村减排固碳，提升生态固碳增汇能力。提升建筑绿色低碳水平，加快城乡建设低碳转型，

推动新型基础设施节能降碳。

专栏 9 打造生态宜居美丽家园

打造典农河生态廊道。推进七子连湖沿湖经济示范商文旅一体化项目。

污染防治攻坚战。推进美丽蓝天项目，实施低氮锅炉改造项目、餐饮油烟治理项目、扬尘治理项目、散煤治理项目，建设宁静小区；推进水污染治理项目，实施阅海九号湖水生态修复工程、七子连湖示范片区水环境提升项目、典农河幸福河湖建设项目、宝湖湿地公园水生态修复项目；推进林草湿荒一体化保护修复项目、平二支沟水生态修复、土壤与固体废物污染治理项目，建设建筑垃圾资源化利用等项目。

公园改造。协调推进王家湖海绵湿地、阅海体育公园改造等项目。

第四节 建设宜居宜业和美乡村

学习运用“千万工程”经验，统筹推动美丽乡村建设、传统村落保护、人居环境整治，培育文明乡风、提升治理效能，促进农民稳定增收，实现农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，乡村全面振兴。

一、守牢重要农产品供给底线

加强耕地质量保护和检测，落实最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”“非粮化”。巩固高标准农田建设成果，统筹田、土、水、路、林、电、技、管综合治理，健全管护运行长效机制，发展高效节水灌溉。加强农业水利设施建设，全面提升灌区灌排工程体系和输水能力，提升农业防灾减灾救灾能力。统筹农林牧渔资源，优化蔬菜、肉蛋奶等产业结构，构建多元化

食物供给体系。健全粮食产后服务体系，优化应急保供资源配置，提高应急保供组织协调和快速响应能力。

二、建设乡村优质生活空间

优化村庄规划设计和管理。科学划分集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并四类村庄，实施差异化发展策略。重点推进集聚提升类村庄的产业升级和设施改善，强化城郊融合类村庄与城区联动发展，提升特色保护类村庄传统村落风貌。全面完成村庄规划编制和动态维护，严格落实乡村建设规划许可制度，强化村庄布局、宅基地、建筑风貌管控，杜绝无序建设。推行“多规合一”，将村庄规划成果纳入国土空间规划“一张图”管理，实现规划、建设、管理一体化。

大力提升农村人居环境。因地制宜推进农村户用厕所无害化改造与后续管护，全面推进农村生活污水治理，推广运行费用低、管护简便的治理技术。全面健全“户分类、村收集、镇转运、区处理”的生活垃圾收运处置体系，推动农村生活垃圾源头减量、就地就近处理和资源化利用。持续推进村庄清洁行动，集中整治提升公共空间和庭院环境。

深化农村精神文明建设。深入开展移风易俗重点领域突出问题专项治理，持续整治高价彩礼、大操大办、薄养厚葬等陈规陋习，推广简约适度的婚丧礼仪和文明健康的祭祀方式。选树宣传农村道德模范、身边好人等先进典型，营造崇德向善的乡村风尚。提质升级乡镇综合文化站和村级综合文化服务中心，广泛开展

“我们的节日”“文化进万家”“乡村村晚”、农民运动会等群众性文化体育活动，丰富农民精神文化生活。推广“党建引领、多元共治”的乡村治理模式，完善村民自治章程和村务监督机制，提升乡村治理智能化、精细化水平。

三、大力推进强农惠农富农

完善联农带农富农机制。巩固和完善农村基本经营制度，稳妥推进农村承包地“三权”分置改革，落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策。深化农村集体产权制度改革，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，发展壮大新型农村集体经济。培育家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体，完善订单农业、股份合作等利益联结机制，健全农业社会化服务体系，带动小农户融入现代农业发展。

健全农民增收保障体系。强化农民职业技能培训，重点围绕设施农业种植、乡村旅游服务、物流家政就业等产业需求，开展针对性技能培训，深化劳务协作，依托县域富民产业、乡村车间等创造更多就近就业岗位。引导经营主体与农户建立紧密利益联结机制，分享产业增值收益。深化农村集体产权制度改革，通过盘活闲置宅基地和农房、引导土地经营权规范流转、探索集体经营性建设用地入市等方式，获得长期稳定的资产收益。严格落实各项惠农补贴政策，切实减轻农民支出负担。

四、巩固拓展脱贫攻坚成果

健全防止返贫动态监测和帮扶机制。依托全国防返贫监测信

息系统，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户及突发严重困难农户实施常态化动态监测和快速响应预警。根据监测对象的返贫致贫风险、发展需求等，实行“一户一策”，精准制定并落实产业就业开发式帮扶、兜底救助综合保障等帮扶措施，确保帮扶取得实效。

持续促进脱贫人口稳定就业。加强脱贫人口职业技能培训，提升就业竞争力，提高劳务输出组织化程度。支持帮扶车间等就业载体健康发展，延续务工就业奖补扶持政策。规范乡村公益性岗位开发管理，加强脱贫人口就业跟踪服务，优先安置符合条件的脱贫人口，积极维护合法劳动权益。

培育壮大乡村特色产业。结合资源禀赋，支持发展一批市场前景好、带动能力强的特色产业。加强乡村帮扶项目资金后续管护运营，完善“龙头企业+合作社+农户”联农带农机制。加强农产品产销对接，拓展销售渠道，加大金融和信贷支持力度，满足农户发展生产资金需求。

强化易地扶贫搬迁后续扶持。聚焦全区易地扶贫搬迁集中安置点，从就业、产业、配套基础设施和公共服务等方面加大后续扶持力度。进一步完善安置区社会治理，促进易地搬迁群众加快社会融入，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。

专栏 10 建设宜居宜业和美乡村

宜居。实施给排水基础设施提升改造，推进新一轮农村公路提升和乡村道路硬化提质等项目，持续推进人居环境整治，提升改造零散庄点。

宜业。实施和美乡村、以工代赈、旧棚改造、高标准农田（高效节水）等项目，推动现代农业产业园、农贸市场等项目开工建设。

第五节 构建金凤文化品牌矩阵

坚持以社会主义核心价值观为引领，系统构建覆盖精神文明建设、公共文化供给、全民健身服务的金凤特色文化品牌矩阵，全面提升文化辨识度、城市文明软实力与民生服务获得感。

一、深入践行社会主义核心价值观体系

实施“核心价值引领、传统文化润城、先进典型示范”行动，推进公民道德、诚信社会、家风文明建设，加强未成年人思想道德建设，形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。实施公民道德建设工程，弘扬中华传统美德，广泛开展先进典型选树宣传活动。推广“银龄互助·时间银行”等志愿活动，形成“德润金凤·日行一善”城市风尚。

二、创新实施文化惠民工程

完善公共文化设施。加快补齐公共文化服务设施短板，升级新时代文明实践中心（站、所）功能，全面布局区、乡镇（街道）、村（社区）三级公共文化设施网络。整合城市文化资源，拓展新型公共文化空间，高水平打造“悦书房”文化品牌，创新打造一批融合图书阅读、艺术展览、文化沙龙等“文化驿站”“新型文化空间”。

加强文化产品创作生产引导。继续推进“悦厨房”“悦邻里”等品牌建设，上线“悦文旅”平台，常态化举办“城市乐活会”。聚焦金凤历史文化和时代发展主题，鼓励创作一批价值鲜明、思想深刻、具有强烈感染力的文化作品。

三、广泛开展全民健身活动

完善体育设施网络。加快构建城区“10分钟健身圈”，推进全民健身中心建设，利用城市闲置空间增设镇（街道）多功能运动场，完善辖区健身步道建设，丰富健身设施种类。推动中小学体育场馆节假日对外开放，形成布局均衡、功能完善的全民健身设施体系。

创新全民健身服务。推动社区运动促进健康中心建设，推广体医融合的疾病管理模式，为社区居民提供体质监测和运动处方服务。建设环湖骑行绿道、水上运动基地，发展皮划艇、桨板等水上运动。在良田镇、丰登镇打造田园体育赛事，开发农耕体验式体育项目。

深化青少年体育发展。紧扣“双减”要求推进体教融合，依托“一校一品”布局特色项目，建设校园体育社团孵化基地。常态化开展寒暑假青少年体育公益活动，推广匹克球、棒球等新兴项目，拓宽青少年体育参与渠道，持续提升青少年体育素养和健康水平。

专栏 11 文化品牌建设工程

深化新时代文明实践质效。强化“2+8+88”三级阵地建设，创新“新时代文明实践+”模式。

深化核心价值观培育践行。实施传统节日振兴工程，推进公民道德建设，深化未成年人思想道德建设，挖掘推荐辖区中国好人。

加强基层文化队伍建设。实施基层文化队伍素质提升工程，打造专兼结合的基层文化工作队伍，扶持民间文艺社团、业余队伍，培养乡土文化能人、民间文化传承人和各类文化活动骨干。

创新理论宣传普及。加快推进区域融媒体平台功能升级。

文化惠民工程。推动金凤区非遗文化艺术展示体验中心建设等项目。

全民健身服务体系。实施金凤区灵芝巷全民健身设施项目，协助推进览阅全民健身中心、阅海体育公园等项目。

第七章 着力提升人民群众幸福指数 绘就首府核心区全龄友好图景

大力推进就业促收，办好人民满意的教育，深化健康金凤建设，提升“一老一小”民生服务，加快构建房地产发展新模式，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

第一节 实现更高质量的充分就业

坚定实施就业优先战略，全面落实稳就业各项政策举措，支持企业稳岗拓岗，健全就业服务体系，实施城乡居民增收计划，聚力打造具有区域影响力的“引凤创梦”双创公共品牌，为实现更加充分、更高质量就业提供坚实支撑。

一、全面促进就业创业

健全完善就业促进、人力资源供需匹配、劳动关系协调机制。积极发挥国有企业、民营企业和中小微企业吸纳就业的主渠道作用。聚力做强“引凤创梦”双创品牌，创新打造细分领域子品牌，建设一批适配金凤区产业发展的专业创业孵化基地与社区创业服务载体。鼓励创业带动就业、多渠道灵活就业，依托新经济新业态扩大就业容量。搭建多元化线上线下就业服务平台，打造就业创业服务站，持续开展各类招聘活动。

二、深化重点群体就业帮扶

突出抓好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业。

优化毕业生就业服务，深化校地企协同合作，开展青年就业创业促进计划。拓宽农村劳动力就地就近就业、外出就业和返乡创业渠道。健全失业登记、职业介绍、职业培训、职业指导、生活保障联动机制，做好各类困难人员就业帮扶和托底安置，确保零就业家庭动态清零。

三、强化职业技能培训

整合职业院校、企业培训中心等资源，开展“嵌入式”“学徒制”培训。围绕区域产业需求，确定重点培训工种，形成“产教训研学赛”六位一体服务体系。持续做强“金凤东耀家政”“阅海康养护理”等特色劳务品牌，开展乡村旅游、农村电商等技能培训，拓宽农村劳动力就地就近就业渠道。

四、实施城乡居民增收计划

通过强化产业就业支撑、培育新消费新经济、盘活农村资源资产、健全联农带农机制以及完善社会保障政策等多方面协同发力，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，确保城乡居民收入持续稳定增长。合理提高公益岗位、幼儿教师、社区工作等各类群体薪酬水平。加大以工代赈项目争取谋划力度，推动以工代赈与乡村振兴、民生保障深度融合，助力农村劳动力就地就近就业增收。

专栏 12 高质量充分就业行动

做强“引凤创梦”区域就业公共品牌。深入实施重点群体帮扶、创业生态赋能、智慧就业支撑、技能培训攻坚四项提升行动。构建服务精准、协同高效、韧性强劲、活力充盈的高质量就业体系。争取自治区公共实训基地落地金凤区，打造产业导向鲜明、服务功能完善的技能人才平台。

重点群体帮扶提升行动。实施离校前“1131”就业指导与离校后“一人一策”跟踪帮扶，实现就业服务全程覆盖。依托“金及救”社会救助品牌，开发爱心助老公益岗位，推动“公共服务+就业帮扶”融合。试点打造新就业形态劳动者综合服务中心，统筹推进技能培训、社保经办、维权咨询等服务事项集成办理，实现“一站式”服务闭环。

第二节 办好人民满意的教育事业

全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，优化全区教育资源配置、深化集团化办学，以教育数字化战略行动为引领，加强教育教学教研改革，为打造“教育在金凤”品牌，实现区域教育现代化奠定坚实基础。

一、实施新时代立德树人工程

坚持把立德作为育人的根本，不断加强和改进新时代学校思想政治教育，全方位构建“大思政课”体系。系统完善区级中小学思政课课程标准，加强同宁夏大学、宁夏师范大学、宁夏警官职业学院等优质思政资源的协同合作，每年形成推广 30 节思政“金课”，打造“风行思政”特色品牌。坚持“五育”并举，突出德育实效，提升智育水平，强化体育锻炼，增强美育熏陶，加强劳动教育，重视学生心理健康，促进全面发展。加强师德师风建设，完善学校、家庭、社会协同育人机制，构建一体化格局。

二、推进教育优质均衡发展

优化基于学龄人口动态发展趋势的教育资源布局，科学制定教育资源配置计划，按需建设九年一贯制学校，完善基础教育设施，加强学校标准化建设。统筹推进教育数字化转型、城乡教育共同体建设，动态调整学区划分，探索教育集团余缺学位互补招生模式，推动教育资源跨区域跨学段共建共享，创建全国义务教育优质均衡发展县（区）。实施城乡教师交流轮岗、名校名师工作室建设、骨干教师培养等措施，强化师资队伍配置。健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，加强教育资源动态调整，统筹自治区、银川市优质高级中学落地金凤区，保障渡峰扩容，形成育人闭环。

三、加强教育信息化建设

深入推进教育数字化转型，依托国家中小学智慧教育平台推动优质资源共享、课堂提质增效。以“全域覆盖、按需配置、迭代升级”为原则，构建硬件支撑体系，补齐城乡设备差距，巩固教育专网“万兆进校、千兆入园”改造成果，推动智慧作业、智慧教室、智慧教研、AI防欺凌等智慧教育应用场景全覆盖。开展人工智能赋能教育行动，健全教师数字素养培养体系，实施数字素养名师工作室项目，组建区级数字教育教研共同体开展专项研究，开展每年不少于20节的跨校际数智教研，推动教师从“会用”向“善用”转变。深化人工智能技术课堂应用，推广金凤实验小学、金凤十一小学等人工智能学校先进经验，形成可复制可

推广成果。打造自治区四星级及以上智慧校园、全国教育数字化创新典型案例，实现中小学人工智能通识教育全覆盖。

专栏 13 办好满意教育

教育领域。实施银川市第四十一中学扩建教学综合楼、金凤区第十一小学扩建教学综合楼等项目，提升教育均衡发展水平；推动银川市第四十八中学、银川市第四十九中学、银川市第五十中学、满城北街片区高级中学、北京师范大学银川学校（中学部）扩建等项目开工实施，持续优化区域教育资源布局；建成银川市第三十二中学、银川市第三十五中学等学校，夯实区域教育硬件基础。

第三节 完善优质均衡的卫健体系

强化公共卫生体系，健全监测预警、应急响应和联防联控机制，完善三级医疗服务网络，优化基层医疗服务供给，积极推动中医药传承创新，着力提升数字医疗与智慧化服务水平，系统推进金凤区卫生健康事业高质量发展。

一、强化公共卫生体系建设

坚持大健康理念，推进健康中国行动。巩固慢性病综合防控示范区创建成果，发展防治康管全链条服务。全面构建覆盖城乡居民的慢性病健康管理服务新格局。实施健康素养促进项目，开展健康科普“六进”活动，加强基层全科医生培养，定期开展基层医务人员技能培训。健全突发公共卫生事件监测预警体系，定期开展传染病防控演练，完善医防协同应急处置机制，加强“平急结合”转换应用，全面提升公共卫生应急处置能力。

二、深化医疗资源优质发展

深化紧密型医联体建设，建成互联网数智医院及4家AI数智慢病管理中心，推动二级以上医疗机构优质资源下沉，开展常态化巡回医疗。扎实推进基层卫生机构提质发展、公立医院错位发展、社会办医特色发展，形成公立医院保基本、民营机构重特色的多元化办医格局，创建一批区级、市级重点临床专科和特色品牌。加快基层医疗机构信息化平台建设，完善“基层检查+上级诊断+区域互认”和医疗机构间双向转诊协作机制，为基层医疗机构检验检查结果互认提供信息化支撑。深化医药卫生体制改革，完善分级诊疗制度，建立现代医院治理机制。建设高水平专业化人才队伍，完善基层骨干医师、全科医师、优秀村医培训机制。

三、大力发展中医药事业

着力健全辖区中医药服务网络，扩大中医养生保健服务覆盖面。实施中医药健康促进行动，通过建设“中医堂”“中医阁”等基层中医药服务阵地，不断提升医疗机构中医药服务能力和水平，发挥中医药慢病防控和“治未病”特色优势，加强全周期健康管理，持续提高居民中医药养生保健和防病治病意识，制定中医药康复服务包，为辖区特殊人群等提供精准康复服务。

四、提升智慧医疗发展水平

深化“互联网+医疗健康”建设，打通居民电子健康档案与医保、养老等数据壁垒，实现“多卡合一、一码就医”，建立医

疗数据安全防护体系。配合自治区建设国家医疗行业人工智能应用基地，推进智能问诊、慢性病管理等 AI 应用，扩大远程医疗覆盖范围，推进远程医疗、“AI 辅助医疗”等应用场景，提升基层医生诊疗能力。

专栏 14 公共卫生体系建设

医疗领域。实施金凤区基层医疗机构医养结合服务能力提升项目，协调推进人民医院临床教学培训基地、第二人民医院医疗质量提升、银川市疾病预防控制中心实验室、宁夏残疾人托养综合服务中心等项目，全面提升公共卫生服务能力与水平。

第四节 构建更可持续的社保体系

进一步完善社会保险体系，持续扩大参保覆盖面，强化社会救助与福利托底功能，推动从“人找政策”到“政策找人”的主动精准救助转型，完善住房保障体系，切实织密民生保障安全网。

一、加快完善社会保险体系

充分利用数字人社平台，通过网格化服务开展入户宣讲、帮办代办，针对困难群体实施政府代缴保费政策，强化精准扩面和动态管理，深入推进全民参保计划。建立更加灵活、包容的社保参保和缴费模式，适应灵活就业、平台经济等新业态发展，稳步提高新兴就业群体参保覆盖率。健全以基本养老保险为主、年金及商业储蓄型保险为辅的多层次养老保险体系，强化城乡居民基本医疗保险筹资，扩大失业、工伤保险覆盖面。落实城乡居民基础养老金正常调整机制，综合参考经济增长与物价变动因素，稳步提高待遇保障水平。

二、强化社会救助与福利托底功能

健全分层分类社会救助体系，构建政府兜底、慈善和社会力量参与的社会救助网络。创新优化“金及救”综合救助帮扶品牌。充分发挥社会救助家庭经济状况核对中心职能作用。精准帮助低收入家庭、支出型贫困家庭和流动人口等困难群体，健全最低生活保障、临时救助、医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助等制度，持续提高城乡居民最低生活保障标准。完善空巢老人、困境儿童、精神障碍社区康复患者、残疾人员等困难群众服务保障体系，稳步提升福利保障工作水平，完善弱势群体利益诉求、法律服务和法律援助体系，依法维护特殊群体合法权益。做好新时期红十字工作，建立政府救助和慈善救助衔接机制。积极推广节地生态安葬模式，强化公益性殡葬服务设施供给。

第五节 实现更高水平的住有所居

全面落实中央及区市关于住房保障和房地产工作的决策部署，通过系统性改革与创新不断完善“保障+市场”住房供应体系，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，推动构建房地产发展新模式。

一、优化多元住房供给

强化商品房从开发到运营的闭环风险防控，促进房地产市场持续健康发展。推广房票安置、以购代建，收购存量商品房用作保障性住房，有序消化存量房产。持续完善“保障+市场”住房供应体系，健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，更好满足群众刚性和多样化改善性住房需求。用好住房保障管理

信息系统，加强对保障性住房的全程动态监管，确保住房资源公平善用。

二、大力提升居住品质

实施房屋品质提升工程，全面推进安全、舒适、绿色智慧的“好房子”建设，稳步推动新建住宅提质升级，鼓励在新建高端住宅中规模化应用智慧家居、空气源热泵、社区微气候管理系统等绿色低碳技术。实施物业服务质量提升行动，推动物业服务向精细化、专业化方向转型升级，针对性提供养老照料、幼儿托育、家政服务高品质生活服务。加强社区公共服务设施配套建设，补短板、强功能，全链条提升居民居住品质。

第六节 促进更高质量的人口发展

稳步增加普惠托育服务供给，推动“托幼一体化”和“医育结合”，着力健全多层次基本养老服务体系，积极发展银发经济，加快构建更加普惠、高效、便捷的养老托育服务体系，打造全龄友好型社会。

一、建设生育友好型社会

构建全方位的生育支持政策体系，落实生育休假、育儿补贴、个人所得税抵扣等政策，强化住房政策向多子女家庭倾斜，扎实做好新型婚育文化宣传，开展优生优育宣传指导，推动婚俗改革，弘扬夫妻共担育儿责任的社会风尚。切实降低家庭生育、养育、教育成本，推动形成尊重生育、支持生育的良好社会生态，促进人口长期均衡发展。

二、稳步增加托育服务供给

加快普惠托位建设，推进金凤区托育综合服务中心、社区托育服务设施建设。鼓励托育机构与社区综合服务中心、养老服务中心等共建共享，发展托幼一体化服务，支持有条件的幼儿园开设托班。推动基层医疗机构与托育机构签订合作协议，建设一批公办普惠型“医育融合”特色托育园。丰富儿童友好型设施和服务供给，引导大型商超、公共服务场所普遍设置母婴室、儿童活动角，完善儿童友好型公共服务配套。

三、推动养老事业和养老产业协同发展

落实积极应对人口老龄化国家战略，加快构建覆盖区、镇街、社区（村）的三级养老服务网络，持续完善社区食堂、“塞上乐龄”老年大学等服务矩阵，加强公共设施适老化改造，打造家庭社区机构相协调、医养康养调养相结合的养老服务体系。鼓励多元主体发展“银发经济”，积极培育专业化服务机构，推进建设银发消费场景和适老活动空间，加快适老化产品和智能穿戴设备推广应用，推动养老事业与养老产业深度融合发展。

专栏 15 建设友好社会

养老托育服务。推进“一老一小”服务体系建设，实施社区综合养老中心等项目，打造一批标准化、普惠型养老托育服务示范点位，全面提升区域养老托育服务供给能力与专业化水平，协调推进宁夏儿童福利院康复楼扩建等项目建成投运，助力全龄友好型金凤区建设。

第八章 着力深化民族团结进步创建 打造首府核心区互嵌共融示范

坚持以铸牢中华民族共同体意识为新时代党的民族工作主线、民族地区各项工作主线。全面拓展铸牢中华民族共同体意识社会基础，落实铸牢中华民族共同体意识制度机制，有形有感有效创建全国民族团结进步示范区。

第一节 构筑中华民族共有精神家园

准确把握党的民族工作新的阶段性特征，建立并完善民族团结进步创建工作与区域经济发展同频谋划、与民生保障改善同步推进、与维护社会稳定同向发力、与凝聚人心共识同促深化的联动工作机制，努力建设认同度更高、凝聚力更强的中华民族共同体。全面贯彻党的民族政策，将铸牢中华民族共同体意识宣传教育纳入党员教育、干部教育、国民教育、社会教育，深入实施党员干部培元固本、青少年学生夯基育苗、各族群众凝心聚魂、社科理论正本清源“四大工程”，加强“五史”“五观”宣传教育，引导各族群众听党话、感党恩、跟党走。深化“互联网+铸牢”行动，常态化开展“我们的节日”“中华文化周”等群众性活动，让“五个认同”思想深深扎根于各族人民心中。

第二节 促进各民族交往交流交融

一、着力推动互嵌式社区示范引领

持续深化“多民族社区居民亲如一家”品牌，聚焦空间、文化、经济、社会、心理“五个互嵌”，强化政策支撑、加强研究

指导，形成一批具有影响力的创新成果与实践样板。常态化开展成果展示、“邻里节”等活动，培育一批互嵌式示范社区，推动各民族“共居共学、共建共享、共事共乐”，打造“多民族社区居民亲如一家”示范标杆。

二、创新推进“三项计划”

深化各族青少年交流计划，持续提升“云端课堂”活动影响力，拓宽各族青少年交流途径。深化各族群众互嵌式发展计划，搭建多元化载体平台，完善“石榴籽驿站”“邻里中心”等工作生活、文体娱乐共享空间，为各族群众在社区生活、子女教育、就业创业、文化娱乐、社会保障等方面营造互嵌社区环境，有序推动各民族人口跨区域流动融居。深化旅游促进各民族交往交流交融计划，培育“铸牢+文旅”“铸牢+体育”等特色品牌，促进各民族广泛交往交流交融。

三、深化民族团结进步创建

推动创建工作进机关、进企业、进乡村、进社区、进学校、进新社会组织、进宗教活动场所，向楼宇、景区、商圈等领域延伸。以长城花园、颐和城府社区为示范引领，提档升级各领域创建点，提炼可复制、可推广的经验做法，积极申报全国民族团结进步示范单位。

第三节 系统推进我国宗教中国化

一、坚持党对宗教工作的领导

系统推进我国宗教中国化，全面贯彻新时代党的宗教工作理

论和方针政策，坚持“导”的理念，积极引导宗教与社会主义社会相适应。加强宗教界思想政治引领，持续开展“三爱”“五史”学习教育，深化普法宣传教育，增强国家意识、公民意识、法治意识。深化信教群众思想教育行动，引导转变生产生活方式和思想观念，积极发展生产、增收致富。

二、支持宗教界全面从严治教

支持宗教界加强人才队伍建设，引导宗教界在教义教规、管理制度、礼仪习俗、行为规范等方面体现中国特色、适应时代要求。按照“主体在县、延伸到乡、落实到村、规范到点”的要求，压紧压实宗教工作三级网络两级责任，巩固深化宗教事务治理专项行动、宗教活动场所全覆盖调研成果，持续规范场所、活动、人员、网络管理。深化“五进”宗教活动场所，健全完善民主管理组织、监事会和寺务、财务、安全等管理制度，落实场所财务审计和抽检，提升规范化管理水平。规范宗教活动场所民主管理组织换届、主要教职人员聘任等程序，落实“负面清单”管理。

三、依法治理宗教事务

坚持“保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪”原则，法治化、系统化、精准化治理宗教事务。健全防范抵御宗教渗透管控体系，依法打击非法宗教活动，依法加强网络涉宗教事务管理，防范化解宗教领域风险隐患，巩固宗教制度民主改革成果，解决影响宗教健康传承的突出问题，确保宗教领域长期和谐稳定。

第九章 着力健全完善现代治理体系 守牢首府核心区安全发展底线

全面提升平安金凤建设社会化、法治化、智能化、专业化水平，奋力建设更高水平的平安金凤、法治金凤。提高监测预警、防灾备灾、风险管理、灾害防御能力，为“首府核心区”建设创造安全稳定的社会环境。

第一节 坚决维护社会和谐稳定

一、坚决维护政治安全

严格落实国家安全责任制，不断完善体制机制、加强支撑保障、夯实基层基础，持续提升维护和塑造国家安全的能力水平。强化保密管理，有效保护国家秘密。严格落实党委（党组）国家安全责任制，完善风险研判、防控协同、防范化解工作机制。全面落实铸魂、防渗、净土、夯基“四大工程”，深入开展“十大专项行动”，科学统筹“十类重点任务”，系统加强维护政治安全专门体系、专门力量、专门能力建设，推动维护政治安全工作协调机制高效运行。落实意识形态工作责任制，加强阵地建设和管理，坚决维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。建立经常性滚动型风险排查起底机制和危机分级分类管控制度，加强重大安全风险研判防控。完善涉外国家安全机制，主动开展反制裁、反干预斗争。严厉打击非法宗教和邪教活动，推动国家安全宣传教育常态化、制度化、普及化，将国家安全人民防线建设融

入“塞上枫桥”基层法治工作机制，依托各级综治中心，构建政法干警、退役军人、治安保卫委员等广泛参与的国家安全人民防线体系。

二、提升法治建设水平

依托综治中心规范化建设、标准化运行，推动矛盾纠纷化解，提升信访工作法治化水平。加强对特殊困难群体和新就业形态劳动者的法律援助服务力度，切实将矛盾化解在基层。坚持严格执法、深化公正司法、践行全民守法，强化检察监督，加强公益诉讼，完善防止干预司法“三个规定”常态化核查机制，常态化开展案件质量评查活动，确保执法司法规范化运行。全面落实领导干部应知应会党内法规和国家法律清单制度，推动述法工作常态化，推动各级领导干部带头尊法、学法、守法、用法。接续开展“九五”普法，落实“谁执法谁普法”责任制，加强国家安全、民族团结、安全生产、生态环保等与群众生活密切相关的法律宣传。一体推进法治金凤、法治政府、法治社会建设，为经济社会高质量发展提供坚实法治保障。

三、加强重点领域安全能力建设

坚持底线思维，突出保障事关国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全，确保不发生系统性风险。加强重要经济指标动态监测和分析研判，制定重要经济领域风险应对预案。深化经济安全风险预警、防控机制和能力建设，健全完善防范化解金融风险长效机制，稳妥化解政府债务、企业信贷、房地产、

征地拆迁等领域风险。强化粮食、能源等重大基础设施安全保障，筑牢生物科技、网络数据、低空经济等新兴领域安全屏障。深化社会治安整体防控体系与能力建设，严格落实维护社会稳定责任制，发展壮大群防群治力量。着力整治重点行业、重点领域乱象，常态化推进扫黑除恶斗争，依法严厉打击各类违法犯罪活动。全面加强网络安全保障体系和能力建设，开展“净网”“护网”专项行动，强化网络综合治理，积极有效引导网络舆论，守好守牢网络意识形态阵地，营造风清气正的网络生态。加强网络安全检查和风险评估，提高网络空间治理能力。

第二节 全面增强城市安全韧性

一、完善应急保障体系

健全统一指挥、协同有序、快速反应的应急救援机制，构建权责清晰、运转高效的联动指挥体系，提高防灾减灾和重大突发公共事件处置保障能力。加强综合性消防救援队伍与专业救援力量建设，夯实基层应急能力基础，打造区级、镇街、村（社区）三级联动、全域覆盖的应急队伍体系。系统完善应急预案体系，及时修订应急管理制度，细化关键场景处置方案，明确公共基础设施突发事件响应分级标准、处置流程与责任分工。优化应急物资储备与管理，建设区级应急物资储备库，实行精准化储备与动态化调配。依托城市运行“一网统管”平台，打通部门间信息实时共享渠道，加强气象、水文、地质灾害监测预报预警，深化市政设施管理养护单位“前置布防、快速响应”工作机制，实现风

险“早发现、早预警、早处置”。建立常态化、实战化应急演练机制，强化多部门协同联动，定期开展专项演练与综合演练，通过复盘评估持续优化预案。强化风险监测预警，建立动态风险隐患台账，实现常态化排查与闭环治理。

二、提高城市韧性

系统开展城市安全风险辨识评估，实行分级分类管控。逐年推进供水、排水、燃气、供热“四类管线”及背街小巷更新改造，优先消除老旧管网安全隐患。针对性补齐排涝防涝、雨污分流等市政设施短板，提升城市排水防涝标准。大力推进海绵城市建设，综合运用透水铺装、下沉式绿地、雨水调蓄池等措施，增强雨水吸纳和滞蓄能力。同步建设韧性城市，完善应急避难场所和生命线工程冗余备份，提升城市在极端天气、突发事件下的快速恢复能力。

三、加强安全生产监管

压紧压实城市运行安全属地管理责任、部门监管责任、企业主体责任，健全“党政同责、‘一岗双责’、齐抓共管、失职追责”的安全生产责任体系。深入推进安全生产治本攻坚行动，健全覆盖“一件事”全链条的安全监管责任机制，对重点行业领域实施分类分级精准监管。坚持“四个最严”标准，强化安全生产监管执法与食品药品安全全程治理，持续开展重点行业、新业态及“小部位”安全专项整治，推动风险隐患“排查、整改、督查、销号”一体化闭环管理。

四、深化社会治安整体防控体系

夯实基层治安防控基础，深化“三圈三网”布局与“雪亮工程”建设应用，完善圈层查控、单元防控、要素管控的整体防控体系。全面落实维护社会稳定工作责任制，推动扫黑除恶专项斗争常态化，依法严厉打击突出违法犯罪活动，加强重点人群服务管理。完善重要节点安保工作机制及大型活动高等勤务机制，强化情报预警、安保指挥、应急处突联动响应。巩固拓展“化解矛盾风险、维护社会稳定”专项治理成果，全面排查各类风险隐患，统筹推进重点领域矛盾纠纷排查化解。常态化开展校园及周边环境综合治理，深化“护校安园”专项行动。健全专门教育指导委员会运行机制，强化家庭监护主体责任，完善有严重不良行为未成年人的排查建档、干预矫治与教育引导工作。推动社会心理服务体系建设提质扩面，促进服务进社区、进学校、进企业、进重点场所。

专栏 16 统筹发展和安全

安全能力提升。协调推进银川市应急避难场所提升改造、食品安全监管基础设施（银川市食品检验检测研究中心）、网络安全防护能力提升等项目，推动人工智能应急消防安全管理服务平台、防灾减灾救灾物资储备库建设等项目。

政法基础设施。实施连湖派出所、满城派出所，协调推进法医虚拟解剖室等项目。

第三节 创新基层社会治理模式

一、强化党建引领基层治理

抓好党建引领基层治理和基层政权建设，完善党组织领导下的村居各类组织协同运转机制，深化“四级党建网格”治理，完善“社区党委—小区党支部—楼栋党小组—党员中心户”四级组织链。提升社区干部专业治理能力，完善梯队培育机制，深化“金牌书记—青雁书记—后备干部”三级帮带，推行“高星级社区跟岗+重点任务历练+群众评价反馈”模式，建立健全“城市高星级社区+农村行政村”结对机制，实现社区农村协同发展。压紧压实新兴领域党建工作责任链条，提升新兴领域“两个覆盖”质量，打造党建赋能样板，持续放大金凤区第一楼宇党委辐射作用，升级“1中心+15阵地”楼宇党群服务矩阵，充分发挥政企资源对接站、人才会客厅、解忧小铺等单元优势，常态化开展政企面对面系列活动，整合各方资源为企业提供精准服务。

二、坚持和发展新时代“枫桥经验”

持续深化“塞上枫桥”基层法治工作机制，推进区、镇街两级综治中心规范化建设和标准化运行，全面推行“一案一码”全程可追溯闭环管理。持续推进矛盾风险村（社区）防范发现“日结日清”、镇街“一站式”化解“日清周结”、区统筹化解“周清季结”，强化安全问题化解。严格落实村（居）党组织负责人担任治保委主任制度，加强调解队伍建设，优化诉讼、治安、信访与人民调解衔接联动机制，促进信息共享。

三、优化基层治理机制

强化党建引领，全面推广“微网实格”治理模式，制定并落实“微网格事务清单”与配套服务响应时限，探索构建“社区+楼宇（商圈）”治理共同体，推动矛盾纠纷调处、政务代办等服务端口前移。完善社区服务供给体系，建立健全“社区基础信息、居民需求、部门资源”一体化台账，推动“服务需求、资源、项目”三张清单落地见效。优化“吹哨报到”工作机制，提升响应效率与处置效能。深化智慧治理赋能，实现智慧社区网格化管理平台全覆盖。健全“专业社工+社区工作者+志愿者”联动服务机制，推动志愿服务提质增效。构建新就业群体服务支持体系，全面升级“红色驿站”功能，建设完善数字化便民服务平台。发挥新就业群体权益保障服务中心枢纽作用，健全多方协同维权机制，切实维护劳动者合法权益。完善基层民主协商机制，推动社区治理从传统模式向“互联网+”融合拓展。

四、不断提高物业管理服务水平

推动党建与物业服务深度融合，深化社区网格、物业网格“双网融合、吹哨报到”，促进物业服务深度融入基层治理，逐步实现全区物业服务企业党组织应建尽建。探索推广“物业服务+”增值模式，鼓励物业企业向养老、托幼、家政、文化、健康、房屋经纪、快递收发等领域延伸服务链条。深化智慧物业管理模式，擦亮“金凤物业红”品牌。推动完整社区试点提质扩面，创新优化多元社区物业服务模式。

第四节 深化城市运行“一网统管”

一、打造智慧管理中枢

完善数字社会治理场景矩阵，优化基层治理智慧服务功能，提升应急管理智能化水平，以“智慧金凤”社会治理综合平台为基础底座，强化智慧城市指挥中心枢纽功能。持续拓展综合平台支撑能力，增强物联感知覆盖，推动市政设施感知终端同步规划、同步建设，有序推进传统基础设施智能化改造，实现“一图观动态、一网管金凤”。

二、提升智慧化管理水平

推进智慧城市指挥中心实体化、专业化建设，强化综合研判与统筹协调能力，提升城市运行管理的系统性、协同性与智慧化水平。健全跨部门、跨层级协同联动机制，推行清单化、责任制管理模式，完善群众诉求响应机制和全流程闭环管理机制，推动“接诉即办”提质增效。依法依规推进水务、电力、燃气、通信等企事业单位数据共享，严格执行数据分类分级保护制度，提升数据质量标准。

三、推进全域数字化转型

完善市政、市容、交通、安全等领域的智能感知网络覆盖，深化数据分析与风险预警模型应用，拓展街区、商圈、楼宇等使用场景。健全社会治安智能防控体系，加强视频监控联网整合与AI解析能力，提升公共安全协同处置水平。强化城市应急管理与重大灾害预警防治，深化建筑燃气、交通、消防等重点领域智

能监管，推动安全生产领域智慧化整改提升与监测管理提质增效。建设普惠便捷的数字社会，聚焦民生服务，加快推进以数字化、智能化、人本化为特征的智慧化升级，推进智慧养老服务平台建设与模式创新，推广智能监护设备入户，提升服务覆盖面、精准度与智能化水平。

四、建设高效数字政府

围绕“高效办成一件事”，深化政务服务“一网通办”，推动数字化转型与智能化升级。完善政务服务标准化体系，强化平台功能融合，推动12345热线与业务系统数据互通、业务协同。整合政策知识库与智能交互，提供咨询、查询、投诉等在线智能问答。推广智能识别与回访分析，形成数据驱动的服务优化闭环。构建多级联动决策指挥平台，深化城市综合智能监管，运用人工智能、物联网、视联网等技术，推广远程监管、移动监管与预警防控。

第十章 汇聚强大合力 确保实现“十五五” 规划目标

坚持和加强党的全面领导，全面贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，强化重大平台、重大项目、重大改革支撑保障作用，提升规划约束力与执行力，充分调动各方积极因素，汇聚推动高质量发展强大合力，确保“十五五”规划确定的发展目标 and 战略任务顺利实现。

第一节 全面加强党的统一领导

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深入贯彻落实习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，严格落实“第一议题”制度，持续擦亮“金钥匙”等基层理论宣讲品牌，推动党的创新理论“七进”，深化学校“三进”，不断用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。严格落实意识形态工作责任制，紧扣“十五五”规划实施全过程，严把规划编制政治关、方向关、质量关，全面提升规划执行力。健全完善党中央重大决策部署及自治区党委、银川市委工作要求落实机制，完善清单管理、督查问责、定期报告工作制度。严格落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。统筹推进各领域基层党组织建设，充分发挥党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，深化整治形式主义、官僚主义为基层减负，推进作风建设常态化长效化。加强对权力运行的监督和制约，

一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打赢反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，涵养风清气正、干事创业的良好政治生态。

第二节 推进社会主义政治建设

一、广泛凝聚社会共识

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，全面贯彻党的群众路线，坚持问计于民、问需于民，把尊重民意、汇集民智、凝聚民力、改善民生贯穿于规划实施全过程。支持人大及其常委会依法履职行权，提高人大代表履职能力，增强人大监督的实效性。充分发挥人民政协专门协商机构作用，提高建言资政水平，广泛凝聚思想共识。完善大统战格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。加强国防动员体系建设，深化双拥共建，巩固军政军民团结。坚持党建带群建，积极发挥工青妇等群团组织桥梁纽带作用，凝聚起建设首府核心区的磅礴力量。

二、加强规划实施宣传

强化正向舆论宣传，讲好金凤区落实“十五五”规划、推动高质量发展的生动实践，营造全社会关心规划、支持规划、参与实施的良好氛围。进一步完善新闻宣传协调机制，深化与中央、自治区、银川市主流媒体及新型网络平台联动，提升整体宣传质效。有力推动金凤区融媒体中心功能升级和融合创新，健全完善策采编发一体化全媒体工作体系，强化其主流舆论阵地、综合服务平台和信息枢纽功能，提升引导群众、服务群众、凝聚群众的综合能力。

第三节 提振党员干部奋斗精神

一、强化干部队伍建设

深入践行习近平总书记“社会主义是干出来的”伟大号召，引导党员干部发扬斗争精神、敢于动真碰硬，在“十五五”发展实践中锤炼斗争意志、增强斗争本领。始终坚持党管干部根本原则，牢固树立和践行正确政绩观，严格落实新时代好干部标准，深化运用“两榜四机制”、激励干部担当作为“八条措施”，强化重实干、重担当、重实绩的用人导向，推动干部能上能下常态化。强化干部实践锻炼与专业培养，选派优秀年轻干部到改革发展主阵地、项目建设最前沿、维护稳定第一线等关键岗位历练成长。健全退出领导岗位干部发挥作用常态化机制，充分激发各年龄段干部干事创业的热情，锻造一支政治过硬、适应新时代要求、具备领导现代化建设能力的高素质干部队伍。

二、健全干部激励机制

坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，全面落实激励干部担当作为的各项政策措施，细化完善干事创业容错纠错、风险提醒报备等工作办法，旗帜鲜明为敢担当、善做事的干部撑腰鼓劲。围绕大局工作，持续释放职务与职级并行制度的激励效应，强化考核结果运用，做到奖罚分明、激励担当。营造以干成事论英雄、以解决实际问题论能力的浓厚氛围，充分激发干部队伍内生动力和创造活力。

第四节 健全完善规划落实机制

一、加强规划衔接融合

健全以本规划为统领，以国土空间规划为基础，以专项规划为支撑，定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。制定本级国土空间规划、专项规划时，要在主要目标、发展方向、重点任务、重点工程项目等方面与发展规划保持协调一致。制定国民经济和社会发展年度计划时，要与发展规划做好衔接，将确定的主要指标分解纳入年度指标体系，并根据发展规划确定的重大任务合理确定年度工作重点。制定产业、投资、消费等重大政策时，应与发展规划确定的发展方向保持一致。

二、完善规划推进机制

建立健全“十五五”规划实施组织协调、工作推进、责任落实工作机制，形成党委领导、政府负责、部门协同、社会参与的工作格局。强化规划硬性约束，突出项目支撑和产业定位，将规划确定的重要指标、重大任务、重点工程细化分解为可操作、可考核的具体项目。加强财力保障，积极争取上级资金，优化本级财政支出结构，综合运用财政补贴、政府投资基金、政策性金融工具、贷款贴息等方式，引导和撬动更多社会资本投向规划重点领域。财政资金和要素资源优先投向规划确定的重大任务和重点项目。

三、强化评估与动态调整

开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估，健全规

划指标、重大政策、重点项目实施情况的跟踪分析，根据监测评估及跟踪分析情况，及时提出加强和改进规划实施政策举措。同时根据国家、自治区、银川市新部署新要求以及发展环境重大变化，在维护规划严肃性前提下，依法对规划相关内容进行动态优化调整，确保规划的前瞻性、科学性和可操作性。